

2026—TKZH
0072

江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程

# 水土保持设施验收报告

建设单位：国网江苏省电力有限公司淮安供电分公司

编制单位：江苏通凯生态科技有限公司

2026 年 6 月

2026—TKZH
0072

江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程

# 水土保持设施验收报告

建设单位：国网江苏省电力有限公司淮安供电分公司

编制单位：江苏通凯生态科技有限公司

2026 年 6 月

**江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程  
水土保持设施验收报告  
责任页**

(江苏通凯生态科技有限公司)

**批准：**徐玉奎（高级工程师）

**核定：**林 炬（高级工程师）

**审查：**余志宏（高级工程师）

**校核：**鞠荣茂（工程师）

**项目负责人：**李 炎（工程师）

**编写：**于海鹏（工程师）（参编章节：第 1~3 章、附件）

李 炎（工程师）（参编章节：第 4~7 章、附图）

# 目录

前言 .....	1
<b>1 项目及项目区概况 .....</b>	<b>6</b>
1.1 项目概况 .....	6
1.2 项目区概况 .....	9
<b>2 水土保持方案和设计情况 .....</b>	<b>12</b>
2.1 主体工程设计 .....	12
2.2 水土保持方案 .....	12
2.3 水土保持设计 .....	14
<b>3 水土保持方案实施情况 .....</b>	<b>15</b>
3.1 水土流失防治责任范围 .....	15
3.2 表土保护 .....	16
3.3 弃渣场设置 .....	16
3.4 取料场设置 .....	16
3.5 水土保持措施总体布局 .....	17
3.6 水土保持设施完成情况 .....	18
3.7 水土保持投资完成情况 .....	23
<b>4 水土保持工程质量 .....</b>	<b>26</b>
4.1 质量管理体系 .....	26
4.2 各防治分区水土保持工程质量验收 .....	29
4.3 总体质量评价 .....	31
<b>5 项目初期运行及水土流失防治效果 .....</b>	<b>33</b>
5.1 水土保持设施初期运行情况 .....	33
5.2 弃渣场稳定安全运行情况 .....	33
5.3 水土流失防治效果 .....	33
<b>6 水土保持管理 .....</b>	<b>36</b>
6.1 组织领导 .....	36
6.2 规章制度 .....	36

6.3 建设管理 .....	37
6.4 水土保持监测 .....	37
6.5 水土保持监理 .....	38
6.6 监督检查意见落实情况 .....	39
6.7 水土保持补偿费缴纳情况 .....	39
6.8 水土保持设施管理维护 .....	39
<b>7 结论 .....</b>	<b>40</b>
7.1 结论 .....	40
7.2 遗留问题安排 .....	40
<b>附表:</b>	
附表 1 水土流失防治责任范围对比表	
附表 2 水土保持工程措施对比表	
附表 3 水土保持植物措施对比表	
附表 4 水土保持临时措施对比表	
附表 5 水土保持投资对比表	
附表 6 水土流失防治指标值对比表	
<b>附件:</b>	
附件 1 项目建设及水土保持大事记	
附件 2 项目立项文件	
附件 3 水土保持方案批复	
附件 4 初设批复	
附件 5 分部工程和单位工程验收鉴定书	
附件 6 重要水土保持单位工程验收照片	
附件 7 水土保持补偿费缴纳凭证	
附件 8 水土保持设施竣工验收检查记录表	
附件 9 电力接入服务三方契约书	
<b>附图:</b>	
附图 1 项目地理位置图	
附图 2 线路路径图	

附图 3 水土流失防治责任范围及水土保持措施布设验收图

附图 4 项目建设前、后遥感影像图

## 前言

为保证中城财宏科技（江苏）有限公司的生产用电，建设江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程。本项目位于江苏省淮安市盱眙县太和街道境内，由国网江苏省电力有限公司淮安供电分公司投资建设。建设内容为：本工程由 3 个点型工程和 1 个线型工程组成，共计完善 110 千伏出线间隔 2 回，完善变电站通信工程 1 座，均不涉及土建；新建 110 千伏线路路径全长约 2.178km，其中新建架空线路路径长 1.406km，新建钢管杆 6 基，新建电缆线路路径长 0.772km。具体包括：（1）点型工程：①500 千伏安澜变 220 千伏子站 110 千伏间隔保护改造工程：本期在 500 千伏安澜变 220 千伏子站 110 千伏安老 7F55 线间隔内新增一套电能质量在线监测装置，并完善通信设备等，不涉及土建；②110 千伏老子山变 110 千伏间隔保护改造工程：本期在 110 千伏老子山变 110 千伏安老 7F55 线间隔内新增一套电能质量在线监测装置，不涉及土建；③110 千伏桃园变通信工程：本期完善 110 千伏桃园变站内通信设备，不涉及土建；（2）线型工程：安澜~老子山 T 接中城财宏 110 千伏线路工程：本工程新建 110 千伏线路路径全长约 2.178km，其中新建双设单架架空线路路径长 1.406km，新建钢管杆 6 基，均采用单桩灌注桩基础形式；新建电缆线路路径长 0.772km，采用排管、电缆沟、电缆井相结合的敷设方式。

本工程总投资为/万元（未决算），其中土建投资/万元。本工程总占地面积 11952m<sup>2</sup>，其中永久占地 237m<sup>2</sup>，临时占地 11715m<sup>2</sup>；本工程挖填方总量 8460m<sup>3</sup>，其中挖方量 4230m<sup>3</sup>（含表土剥离量 556m<sup>3</sup>，一般土方量 3674m<sup>3</sup>），填方量 4230m<sup>3</sup>（含表土回覆量 556m<sup>3</sup>，一般土方量 3674m<sup>3</sup>），无余方，无借方。本工程于 2025 年 9 月开工，2026 年 3 月完工，总工期 7 个月。

2025 年 1 月 3 日，国网淮安供电公司经济技术研究所以《国网淮安供电公司经济技术研究所关于江苏淮安中城财宏项目 110 千伏业扩配套工程可行性研究报告评审意见的报告》（供经研〔2025〕2 号）出具了本工程可行性研究报告评审意见。

2025 年 3 月 13 日，江苏省发展和改革委员会以《省发展改革委关于江苏东洲~新丰 500 千伏线路工程等电网项目核准的批复》（苏发改能源发〔2025〕248 号）对本工程核准进行了批复。

2025 年 3 月 20 日，国网淮安供电公司经济技术研究所《国网淮安供电公司经济技术研究所关于江苏淮安中城财宏项目 110 千伏业扩配套工程初步设计评审意见的报告》（供经研〔2025〕44 号）对本工程初步设计进行了批复。

2025 年 4 月 30 日，江苏省水利厅以《省水利厅关于准予江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程水土保持方案告知承诺制的行政许可决定》（苏水许可〔2025〕109 号），对本项目水土保持方案进行了批复。

通过招投标，建设单位委托江苏兴力工程管理有限公司承担本工程监理工作，并开展水土保持监理工作。监理单位接受委托后，及时组建项目监理部，组织水土保持监理交底会，在单位工程开工前，对施工单位报送的单位工程施工组织设计中有关水土保持的内容进行审核，从水土保持的角度提出优化施工方案与方法的建议并答复意见。建设过程中，在监理协调作用下，建设单位、施工单位、监理单位三方建立了公平、公正、和谐的建设环境，促进了有限资源的共享。在参建单位的共同努力下，按时、保质、保量的完成了本项目水土保持相关的建设任务。

2025 年 8 月，建设单位委托江苏清全科技有限公司开展水土保持监测工作。监测单位立即成立监测项目组，确定了项目负责人和监测人员，进驻项目现场，编制了《江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程水土保持监测实施方案》。接受委托后，监测单位全程跟踪监测，记录各项水土保持落实情况等。现场监测完成后，监测单位及时整理资料数据，于 2026 年 5 月编制完成《江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程水土保持监测总结报告》。

2026 年 3 月，建设单位组织监理和其他参加单位陆续开展了本项目的水土保持分部工程、单位工程的验收工作。本项目水土保持工程包含 2 个单位工程、3 个分部工程和 28 个单元工程，单元工程全部合格。

2025 年 10 月，建设单位委托江苏通凯生态科技有限公司（我单位）开展水土保持设施验收报告编制工作。2026 年 5 月，我单位在查阅建设单位提供的自验资料、走访各参建单位以及现场核查的基础上，编制完成《江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程水土保持设施验收报告》。

综上，在项目建设过程中，各参建单位认真贯彻落实建设单位部署，基本落实了工程水土保持方案及批复文件的要求，水土保持工程建设符合国家水土保持法律法规及技术规范的有关规定和要求，各项水土保持措施质量均合格并能持续、



安全、有效运转，六项防治目标值达到了方案设计的防治目标。

水土保持验收条件相符性分析表

序号	水利部令第 53 号规定不得通过验收的情形	工程实际情况	符合性分析
1	未依法依规履行水土保持方案编报审批程序或者开展水土保持监测、监理的	本工程依法依规编制了水土保持方案，同时建设单位委托江苏清全科技有限公司开展水土保持监测。本工程的水土保持监理纳入主体工程中，由主体工程监理单位进行了监理。	符合验收条件
2	弃土弃渣未堆放在经批准的水土保持方案确定的专门存放地的	本工程无弃土弃渣。	符合验收条件
3	水土保持措施体系、等级和标准或者水土流失防治指标未按照水土保持方案批复要求落实的	本工程已按照水土保持方案批复的措施体系、等级和标准落实了水土保持措施；本工程水土流失防治指标达到了方案批复的要求。	符合验收条件
4	存在水土流失风险隐患的	本工程水土保持措施体系完善，不存在水土流失风险隐患	符合验收条件
5	水土保持设施验收材料明显不实、内容存在重大缺项、遗漏的	本工程水土保持设施验收材料均按实际情况进行编制。	符合验收条件
6	存在法律法规和技术标准规定不得通过水土保持设施验收的其他情形的	本工程水土保持验收符合水土保持相关法律法规要求。	符合验收条件

江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程水土保持设施验收特性表

验收工程名称	江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程			验收工程地点	江苏省淮安市盱眙县太和街道
所在流域	淮河流域	所属水土流失防治区		江苏省省级水土流失重点预防区	
部门、时间及文号		江苏省水利厅 2025 年 4 月 30 日 苏水许可〔2025〕109 号			
工期	主体工程		2025 年 9 月~2026 年 3 月，总工期 7 个月		
	水土保持设施		2025 年 9 月~2026 年 3 月，总工期 7 个月		
防治责任范围（m <sup>2</sup> ）	方案确定的防治责任范围		10881		
	实际发生的防治责任范围		11952		
方案拟定水土流失防治目标	水土流失治理度	98%	实际完成水土流失防治指标	水土流失治理度	99.9%
	土壤流失控制比	1.0		土壤流失控制比	2.9
	渣土防护率	99%		渣土防护率	99.6%
	表土保护率	92%		表土保护率	94.7%
	林草植被恢复率	98%		林草植被恢复率	98.6%
	林草覆盖率	27%		林草覆盖率	69.1%
主要工程量	工程措施	表土剥离 556m <sup>3</sup> 、土地整治 11567m <sup>2</sup>			
	植物措施	撒播草籽 892m <sup>2</sup>			
	临时措施	泥浆沉淀池 7 座、铺设钢板 1700m <sup>2</sup> 、防尘网苫盖 7790m <sup>2</sup> 、彩条布铺垫 300m <sup>2</sup>			
工程质量评定	评定项目	总体质量评定		外观质量评定	
	工程措施	合格		合格	
	植物措施	合格		合格	
投资	水土保持方案投资（万元）	36.40			
	实际投资(万元)	37.49			
	超出投资原因	电缆施工区土地整治工程量较方案设计增加较多，导致工程措施费用增加；按照实际情况计列了水土保持监测费用和水土保持设施竣工验收费用，故独立费用总体增加，导致总的水土保持投资增加。			
工程总体评价	各项工程安全可靠、质量合格，总体工程质量达到了验收标准，可以组织竣工验收，正式投入运行				
设计单位	淮安新业电力设计咨询有限公司		施工单位	江苏坤源建设集团有限公司	
水土保持方案编制单位	江苏清全科技有限公司		水土保持监测单位	江苏清全科技有限公司	
验收服务单位	江苏通凯生态科技有限公司		建设单位	国网江苏省电力有限公司淮安供电分公司	
地址	南京市江宁区秣陵街道利源南路 55 号 C9 栋 3 楼		地址	淮安市淮海南路 134 号	
联系人	余志宏		联系人	姚健	
电话	/		电话	/	
电子信箱	/		电子信箱	/	

## 1 项目及项目区概况

### 1.1 项目概况

#### 1.1.1 地理位置

本工程位于江苏省淮安市盱眙县太和街道境内。安澜~老子山 T 接中城财宏 110 千伏线路工程起于原 110kV 安老 7F55 线 25#北侧新建电缆终端平台/, 途经盱眙县太和街道, 最终接入本期新建 G6 塔/。

#### 1.1.2 主要技术指标

项目名称: 江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程;

电压等级: 110 千伏;

建设单位: 国网江苏省电力有限公司淮安供电分公司;

建设性质: 新建输变电工程;

建设规模: 本工程由 3 个点型工程和 1 个线型工程组成, 共计完善 110 千伏出线间隔 2 回, 完善变电站通信工程 1 座, 均不涉及土建; 新建 110 千伏线路路径全长约 2.178km, 其中新建架空线路路径长 1.406km, 新建钢管杆 6 基, 新建电缆线路路径长 0.772km。具体包括:

(1) 点型工程: ①500 千伏安澜变 220 千伏子站 110 千伏间隔保护改造工程: 本期在 500 千伏安澜变 220 千伏子站 110 千伏安老 7F55 线间隔内新增一套电能质量在线监测装置, 并完善通信设备等, 不涉及土建; ②110 千伏老子山变 110 千伏间隔保护改造工程: 本期在 110 千伏老子山变 110 千伏安老 7F55 线间隔内新增一套电能质量在线监测装置, 不涉及土建; ③110 千伏桃园变通信工程: 本期完善 110 千伏桃园变站内通信设备, 不涉及土建。

(2) 线型工程: 安澜~老子山 T 接中城财宏 110 千伏线路工程: 本工程新建 110 千伏线路路径全长约 2.178km, 其中新建双设单架架空线路路径长 1.406km, 新建钢管杆 6 基, 均采用单桩灌注桩基础形式; 新建电缆线路路径长 0.772km, 采用排管、电缆沟、电缆井相结合的敷设方式。

建设工期: 本工程于 2025 年 9 月开工, 于 2026 年 3 月完工, 总工期 7 个月。

项目主要技术指标见表 1-1。

表 1-1 项目基本情况及经济技术指标表

一、项目基本情况						
1	项目名称	江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程				
2	建设地点	江苏省淮安市盱眙县太和街道				
3	建设单位	国网江苏省电力有限公司淮安供电分公司				
4	工程性质	新建输变电工程				
5	设计标准	电压等级 110 千伏				
6	建设规模	本工程由 3 个点型工程和 1 个线型工程组成，共计完善 110 千伏出线间隔 2 回，完善变电站通信工程 1 座，均不涉及土建；新建 110 千伏线路路径全长约 2.178km，其中新建架空线路路径长 1.406km，新建钢管杆 6 基，新建电缆线路路径长 0.772km。				
7	总投资	工程投资/万元（未决算），其中土建投资/万元				
8	建设期	2025.09-2026.03				
二、本项目组成及占地情况						
项目组成	占地面积（m <sup>2</sup> ）	占地性质				
塔基区	189	永久				
	890	临时				
电缆施工区	48	永久				
	8213	临时				
牵张及跨越场区	900	临时				
施工临时道路区	1712	临时				
合计	11952	/				
三、项目土石方工程量 单位：m <sup>3</sup>						
分区	挖方	填方	借方	余方	调入	调出
塔基区	1081	1081	0	0	0	0
电缆施工区	3149	3149	0	0	0	0
牵张及跨越场区	0	0	0	0	0	0
施工临时道路区	0	0	0	0	0	0
合计	4230	4230	0	0	0	0

### 1.1.3 项目投资

项目总投资/万元（未决算），其中土建投资/万元，投资方为国网江苏省电力有限公司淮安供电分公司。

### 1.1.4 项目组成及布置

本项目为安澜~老子山 T 接中城财宏 110 千伏线路工程。工程布置情况如下：

本期线路起于原 110kV 安老 7F55 线 25#北侧新建电缆终端平台，采用管沟结合的方式沿桃园变南侧，枫杨大道东侧敷设穿过两条现状 500kV 线路（500kV

宿安 5k73 线、泗澜 5244 线；500KV 堡澜 5254 线、堡安 5253 线）后新建电缆终端杆 G1，折向西采用架空沿南汽锻造厂区南侧架设至终端杆 G4，采用电缆敷设至香樟路西侧新建终端杆 G5，转架空架设至 G6 杆（G6 杆作为与用户的资产分界点）。

### 1.1.5 施工组织及工期

本项目土建施工不划分标段，水土保持设施施工单位为江苏坤源建设集团有限公司。

本项目未涉及弃渣、取土场。

本工程由于施工时线路塔基、电缆和牵张场及跨越场较为分散，施工生活区采用租用附近民房的方式，施工生产区布设在各区域的临时占地。本项目布设 2 处牵张场，平均每处牵张场面积为 400m<sup>2</sup>，布设跨越场 1 处，平均每处跨越场面积约 100m<sup>2</sup>，共布设施工道路长度 428m，施工道路平均宽度 4.0m，施工道路占地 1712m<sup>2</sup>。

项目计划工期为 2027 年 1 月~2027 年 5 月，共计 5 个月。

项目实际工期为 2025 年 9 月~2026 年 3 月，共计 7 个月。

表 1-2 参建单位情况表

工作小组单位			职责
组长	国网江苏省电力有限公司淮安供电分公司	建设单位	总体协调、组织
成员	江苏坤源建设集团有限公司	施工单位	工程水土保持措施施工
	淮安新业电力设计咨询有限公司	设计单位	水土保持措施设计、工艺管控
	江苏兴力工程管理有限公司	监理单位	水土保持措施及投资落实情况监管
	江苏清全科技有限公司	监测单位	水土保持措施落实情况监测
	江苏通凯生态科技有限公司	验收单位	水土保持设施验收

### 1.1.6 土石方情况

本项目土石方挖填总量为 8460m<sup>3</sup>，其中挖方量 4230m<sup>3</sup>（含表土剥离量 556m<sup>3</sup>，一般土方量 3674m<sup>3</sup>），填方量 4230m<sup>3</sup>（含表土回覆量 556m<sup>3</sup>，一般土方量 3674m<sup>3</sup>），无余方，无借方。临时堆土均临时堆放在各分区临时占地内，各分区临时堆土均采取了临时苫盖等措施。

具体土石方情况详见表 1-3。

表 1-3 土石方实际情况表 单位: m<sup>3</sup>

防治分区	挖方			填方			余方	借方	调入	调出
	表土	基础土方	合计	表土	基础土方	合计				
塔基区	93	988	1081	93	988	1081	0	0	0	0
电缆施工区	463	2686	3149	463	2686	3149	0	0	0	0
牵张及跨越场区	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
施工临时道路区	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
合计	556	3674	4230	556	3674	4230	0	0	0	0

### 1.1.7 征占地情况

本项目总计占地面积 11952m<sup>2</sup>，其中永久占地 237m<sup>2</sup>，临时占地 11715m<sup>2</sup>。具体占地情况详见表 1-4。

表 1-4 工程征占地情况表 单位: m<sup>2</sup>

工程分区	占地性质		占地面积	占地类型	
	永久	临时		耕地	交通运输用地
塔基区	189	890	1079	707	372
电缆施工区	48	8213	8261	7565	696
牵张及跨越场区	0	900	900	800	100
施工临时道路区	0	1712	1712	1712	0
合计	237	11715	11952	10784	1168

注：本工程占用的交通运输用地中绿化带面积 1007m<sup>2</sup>，塔基区硬化路面面积 161m<sup>2</sup>，其中仅占压面积 135m<sup>2</sup>，开挖面积 26m<sup>2</sup>。

### 1.1.8 移民安置和专项设施改（迁）建

本工程不存在拆迁安置与专项设施改（迁）建。

## 1.2 项目区概况

### 1.2.1 自然条件

#### （1）地形地貌

盱眙县境内地势西南高，多丘陵低山；东北低，多平原；呈阶梯状倾斜，高低相差 223m。境内有低山、丘岗、平原、河湖圩区等多种地貌，其中河桥镇仇集狮子峰黄海高程系 231m，为盱眙境内地貌最高点；马坝镇观音寺衡西圩黄海高程系 8m，为盱眙境内地貌最低点。

本工程线路沿线地貌属徐淮黄泛平原区，地貌类型单一，地势较平坦，地面高程在 18.75~27.85m 左右（1985 国家高程基准）。沿线以耕地、交通运输用地为主，交通条件便利。

#### （2）气象

盱眙县地处北亚热带与暖温带过渡区域，属季风性湿润气候，四季分明，季际、年际变异性突出，春季气温回升快，秋季降温早，春、秋两季光照足，昼夜温差大。根据盱眙气象站（站码 58138）1992~2025 年气象统计结果如下：

表 1-5 项目区主要气象气候特征

编号	气象要素		数值及单位
1	气温	累年平均气温	14.7℃
		累年极端最高气温	39.3℃（2022.7.19）
		累年极端最低气温	-13.5℃（1991.12.30）
2	降水量	累年年平均降水量	1036.8mm
3	雨季时段		6~9 月
4	气压	累年平均大气压	1011.8hPa
5	相对湿度	累年平均相对湿度	75%
6	风速/风向	累年平均风速	2.6m/s
		累年主导风向	ESE
7	无霜期	累年平均无霜期	219d
8	蒸发量	累年平均蒸发量	1505.4mm
9	冻土深度	累年最大冻土深度	23cm

### （3）水文

盱眙县境内河流、湖泊属淮河水系。境内河流主要有：淮河（盱眙段）、三河（盱眙段，即今入江水道）、汪木排河、高桥河、维桥河、黑泥河等；境内湖泊有：洪泽湖（盱眙部分）、七里湖（盱眙部分）、陡湖、猫耳湖等。

根据现场踏勘，本工程新建线路未跨越或穿越河道，距项目场地最近河流为维桥河，最近距离约 1.05km。维桥河为淮河水系入湖河流，源出盱眙县西南海拔 193m 的尖山东南麓，至维桥乡大沟岩村入洪泽湖，全长约 45km，流域面积 516km<sup>2</sup>。

### （4）地质、地震

根据搜集的资料，沿线在勘探深度范围内，沿线地基土主要由第四系全新统冲积成因的素填土、粉质黏土夹粉土、粉质黏土、粉质粘土夹碎石组成。

根据《建筑抗震设计规范》（GB50011-2010，2016 年版）附录 A“我国主要城镇抗震设防烈度、基本设计地震加速度和设计地震分组”规定，沿线地区抗震设防烈度均为 7 度，设计基本地震加速度均为 0.10g，设计地震分组为第一组。根据《中国地震动参数区划图》（GB 18306-2015），设计特征周期值 0.35s。

### （5）土壤植被



盱眙县境内土壤种类主要有：水稻土、黄棕壤、砂浆土、潮土、石灰岩土等。项目区内土壤类型主要为水稻土。根据现场踏勘调查，可剥离表土厚度为 30cm。

盱眙县植被类型以落叶阔叶和常绿阔叶混交林为主，县内树种有漆树、毛叶欧李、野核桃、羽叶泡桐、无患子、重阳木等。常见植物主要有栎树、石楠、毛白杨、意杨、国槐、臭椿、楝树、黄连木、大叶黄杨、海桐、紫薇、木槿、紫穗槐等。草本植物主要有黑麦草、牛尾草、羊茅、黄背茅、青香茅、白茅、狗尾草等。项目区用地类型主要为耕地及交通运输用地，耕地主要种植水稻、小麦及油菜花等，草类以自然生长的茅草为主，道路两侧由乔木、灌木组成，据现场调查，项目区林草覆盖率为 15%。

### 1.2.2 水土流失及防治情况

项目位于江苏省淮安市盱眙县太和街道（原维桥乡），根据《江苏省水土保持规划（2015-2030）》，属于南方红壤区——江淮丘陵及下游平原区——江淮丘陵岗地农田防护保土区——盱眙丘陵岗地农田防护土壤保持区；根据《省水利厅关于发布〈江苏省省级水土流失重点预防区和重点治理区〉的公告》（苏水农〔2014〕48号），工程所在地太和街道属于江苏省省级水土流失重点预防区。根据《生产建设项目水土流失防治标准》（GB/T 50434-2018），本项目水土流失防治标准应执行南方红壤区一级标准。根据《土壤侵蚀分类分级标准》（SL190-2007），项目区土壤侵蚀的主要类型为水力侵蚀，容许土壤侵蚀模数为 500t/（km<sup>2</sup>·a）。

根据项目所在地江苏省水土流失现状图，参照项目区同类项目监测数据，最终确定了项目所在地土壤侵蚀强度为微度，土壤侵蚀模数背景值为 200t/（km<sup>2</sup>·a）。根据现场勘查，本工程不涉及崩塌、滑坡危险区和泥石流易发区。

## 2 水土保持方案和设计情况

### 2.1 主体工程设计

2025 年 1 月 3 日，国网淮安供电公司经济技术研究所以《国网淮安供电公司经济技术研究所关于江苏淮安中城财宏项目 110 千伏业扩配套工程可行性研究报告评审意见的报告》（供经研〔2025〕2 号）出具了本工程可行性研究报告评审意见。

2025 年 3 月 13 日，江苏省发展和改革委员会以《省发展改革委关于江苏东洲~新丰 500 千伏线路工程等电网项目核准的批复》（苏发改能源发〔2025〕248 号）对本工程核准进行了批复。

2025 年 3 月 20 日，国网淮安供电公司经济技术研究所以《国网淮安供电公司经济技术研究所关于江苏淮安中城财宏项目 110 千伏业扩配套工程初步设计评审意见的报告》（供经研〔2025〕44 号）对本工程初步设计进行了批复。

2025 年 4 月，淮安新业电力设计咨询有限公司开始开展本工程的施工图设计。

### 2.2 水土保持方案

根据《中华人民共和国水土保持法》、《省水利厅关于贯彻落实水利部〈关于进一步深化“放管服”改革全面加强水土保持监管的意见〉的通知》（苏水农〔2019〕23 号）等相关法律、法规、规定，国网江苏省电力有限公司淮安供电分公司于 2025 年 3 月委托江苏清全科技有限公司负责本工程水土保持方案编报工作。

方案编制单位接受编制任务后，立即成立了水土保持专题项目组，专题组成员对工程设计资料进行了全面分析研究，并进行了现场踏勘，对项目沿线的自然环境、生态环境、水土流失及水土保持现状等进行了调查，结合主体工程施工特点的基础上，于 2025 年 4 月编制完成了《江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程水土保持方案报告表》（送审稿），并于当月组织专家召开本项目方案内审会。

2025 年 4 月，根据专家审查意见，方案编制单位对报告表作了认真的修改和补充，并以此为依据完成了《江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程水土保持方案报告表》（报批稿）。

2025 年 4 月 30 日，江苏省水利厅以《省水利厅关于准予江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程水土保持方案告知承诺制的行政许可决定》（苏水许可〔2025〕109 号）文件，对本项目水土保持方案进行了批复。

依据《生产建设项目水土保持方案管理办法》（水利部令第 53 号），对本项目变更情况进行了筛查，从筛查结果看，本项目不涉及重大变更，筛查结果详见表 2-1。

表 2-1 项目水土保持变更情况筛查情况表

序号	《生产建设项目水土保持方案管理办法》（水利部令第 53 号）相关规定	方案设计情况	本工程实际情况	变化是否达到变更报批条件
1	第十六条 水土保持方案经批准后存在下列情形之一的，生产建设单位应当补充或者修改水土保持方案，报原审批部门审批	/	/	/
1.1	工程扰动新涉及水土流失重点预防区或者重点治理区的	本工程涉及江苏省省级水土流失重点预防区	项目地点未发生变化，本工程涉及江苏省省级水土流失重点预防区	项目地点未发生变化，涉及相关区域与批复的方案一致，未达到变更报批条件
1.2	水土流失防治责任范围或者开挖填筑土石方总量增加 30%以上的	方案设计水土流失防治责任范围为 10881m <sup>2</sup> ；方案设计的开挖填筑土石方总量为 7626m <sup>3</sup>	实际水土流失防治责任范围 11952m <sup>2</sup> ；实际开挖填筑土石方总量为 8460m <sup>3</sup>	水土流失防治责任范围较方案设计增加了 1071m <sup>2</sup> 、增加了约 9.84%，未达到变更报批条件；开挖填筑土石方总量较方案设计增加了 834m <sup>3</sup> 、增加了约 10.94%，未达到变更报批条件
1.3	线型工程山区、丘陵区部分线路横向位移超过 300 米的长度累计达到该部分线路长度 30%以上的	不涉及	不涉及	未达到变更报批条件
1.4	表土剥离量或者植物措施总面积减少 30%以上的	方案设计的表土剥离量 598m <sup>3</sup> ；方案设计的植物措施总面积 1067m <sup>2</sup>	实际表土剥离量 556m <sup>3</sup> ；工程实施植物措施总面积 892m <sup>2</sup>	表土剥离量较方案设计减少了 42m <sup>3</sup> ，减少了约 7.02%，未达到变更报批条件；植物措施总面积较方案设计减少了 175m <sup>2</sup> ，减少了 16.40%，未达到变更报批条件
1.5	水土保持重要单位工程措施体系发生变化，可能导致水土保持功能显著降低或丧失的	方案设计工程措施、植物措施和临时措施相结合	经验收组现场核查，实际水土保持重要单位工程措施体系	未达到变更报批条件

序号	《生产建设项目水土保持方案管理办法》（水利部令第53号）相关规定	方案设计情况	本工程实际情况	变化是否达到变更报批条件
			较为完善，不存在可能导致水土保持功能显著降低或丧失的变化	
2	第十七条 在水土保持方案确定的弃渣场以外新设弃渣场的，或者因弃渣量增加导致弃渣场等级提高的，生产建设单位应当开展弃渣减量化、资源化论证，并在弃渣前编制水土保持方案补充报告，报原审批部门审批。	本工程不涉及弃渣场	本工程不涉及弃渣场	未达到变更报批条件

### 2.3 水土保持设计

#### （1）初步设计

初步设计阶段已将各项水土保持措施纳入主体工程，并与主体工程同时设计。2025年3月20日，国网淮安供电公司经济技术研究所《国网淮安供电公司经济技术研究所关于江苏淮安中城财宏项目110千伏业扩配套工程初步设计评审意见的报告》（供经研〔2025〕44号）对本工程初步设计进行了批复（含水土保持部分）。

#### （2）施工图设计

施工图阶段对初步设计内容进行了进一步细化和优化，并对施工组织及土建工程工艺流程提出了水土保持要求。具体水土保持措施设计包括场地整治、点片状植被和线网状植被等三个分部工程；土地整治工程和植被建设工程两个单位工程。

### 3 水土保持方案实施情况

#### 3.1 水土流失防治责任范围

根据批复的《江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程水土保持方案报告表》，江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程水土流失防治责任范围 10881m<sup>2</sup>。

根据现场实地测量，结合查阅的工程施工图、征占地资料以及水土保持监测等资料，江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程防治责任范围 11952m<sup>2</sup>。

实际发生的工程水土流失防治责任范围较水利部门批复方案界定的防治范围增加了 1071m<sup>2</sup>。项目水土流失防治责任范围情况详见表 3-1。

表 3-1 水土流失防治责任范围变化情况表 单位：m<sup>2</sup>

防治分区	方案设计 (①)			监测结果 (②)			增减情况 (②-①)		
	永久占地	临时占地	防治责任范围	永久占地	临时占地	防治责任范围	永久占地	临时占地	防治责任范围
塔基区	86	972	1058	189	890	1079	+103	-82	+21
电缆施工区	78	6625	6703	48	8213	8261	-30	+1588	+1558
牵张及跨越场区	0	1400	1400	0	900	900	0	-500	-500
施工临时道路区	0	1720	1720	0	1712	1712	0	-8	-8
总计	164	10717	10881	237	11715	11952	+73	+998	+1071

建设期水土流失防治责任范围 11952m<sup>2</sup>较水土保持方案设计的 10881m<sup>2</sup>增加了 1071m<sup>2</sup>。防治责任范围变化原因主要有以下几个方面：

##### (1) 塔基区

结合现场监测及查阅工程资料，本工程实际新建杆塔数量与方案设计一致，但电缆终端由 2 座变为 3 座，使得塔基区永久占地增加 103m<sup>2</sup>；由于 3 座杆塔位于道路一侧，场地受限，施工中严格控制扰动范围，临时占地面积减少，最终塔基区防治责任范围增加 21m<sup>2</sup>。

##### (2) 电缆施工区

结合现场监测及查阅工程资料，由于实际施工过程中部分电缆沟段改为直埋敷设，未铺电缆沟盖板，因此电缆施工区永久占地较方案设计减少 30m<sup>2</sup>；实际施工 G4~G5 塔由架空改为电缆敷设，电缆土建长度较方案设计增加了 258m，因此电缆施工临时用地较方案设计增加了约 1588m<sup>2</sup>，最终电缆施工区防治责任范围较方案设计增加了 1558m<sup>2</sup>。

##### (3) 牵张及跨越场区

水土保持方案设计阶段拟设置牵张场 2 处，每处牵张场面积  $600\text{m}^2$ ，拟布设跨越场 2 处，每处跨越场面积  $100\text{m}^2$ ；根据询问施工单位以及实地测量，实际施工过程中本项目布设牵张场数量与方案设计一致，平均每处牵张场占地面积约  $400\text{m}^2$ ，布设跨越场数量较方案设计减少 1 处，每处跨越场面积  $100\text{m}^2$ ；牵张及跨越场区总占地面积为  $900\text{m}^2$ ，较方案设计阶段减少  $500\text{m}^2$ 。

#### (4) 施工临时道路区

水土保持方案设计阶段拟建施工临时道路长度  $430\text{m}$ ，平均宽度约  $4\text{m}$ ，施工单位优化了施工场地布置，因此新开辟的施工临时道路长度有所减少，根据实地测量并结合遥感影像，实际共布设施工临时道路长约  $428\text{m}$ ，施工临时道路宽度与方案设计一致，故施工临时道路区面积  $1712\text{m}^2$ ，较方案设计减少  $8\text{m}^2$ 。

### 3.2 表土保护

根据批复的《江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程水土保持方案报告表》，项目区通过表土剥离等保护的表土面积为  $1960\text{m}^2$ ，表土厚度  $0.30\text{m}$ ，保护的表土量为  $588\text{m}^3$ 。

根据查阅施工组织设计资料及施工单位相关现场资料分析，项目区通过表土剥离、铺设钢板、临时苫盖等保护的表土面积为  $11167\text{m}^2$ ，表土厚度  $0.30\text{m}$ ，保护的表土量为  $3350\text{m}^3$ 。

实际保护的表土面积较方案设计保护的表土面积增加  $9207\text{m}^2$ ，实际保护的表土量较方案设计保护的表土量增加  $2762\text{m}^3$ 。保护的表土面积和表土量变化的主要原因为：实际施工过程中，除了通过方案设计的表土剥离保护外，对扰动较轻的表土分布区域还采取了铺设钢板、临时苫盖保护措施，导致实际保护的表土面积和表土量较方案设计增加较多。

施工过程中，在采取表土剥离等保护措施后表土保护率为  $94.7\%$ ，达到方案要求的  $92\%$  的目标值。

### 3.3 弃渣场设置

本项目方案编制阶段无余方；实际监测过程中未产生余方，因此不设置专门的弃渣场。

### 3.4 取料场设置

本项目回填所需土方均来自项目本身的基础开挖方，不设置专门的取料场。

### 3.5 水土保持措施总体布局

建设单位按照水土保持有关法规的要求，根据项目主体工程建设的特点，以水土流失预测为科学依据，合理配置各防治区的水土保持措施。根据各区具体情况分别采取了适当的防护措施，利用植物措施，增加植被覆盖度，减缓地表径流，做到项目开发与防治相结合，点线面相结合，水土流失防护体系较完善。

实际施工中，施工单位严格按照水土保持方案设计要求，实施各项水土保持措施，根据实际占地及扰动情况适当增加或减少个别措施，来达到相应的防治要求。防治措施体系对比情况详见表 3-2。

表 3-2 水土保持措施体系对照表

项目分区	措施类型	方案设计措施	实际完成	变化情况
塔基区	工程措施	表土剥离、土地整治	表土剥离、土地整治	措施类型不变，表土剥离工程量增加，土地整治工程量减少
	植物措施	撒播草籽	撒播草籽	措施类型不变，工程量减少
	临时措施	泥浆沉淀池、防尘网苫盖、临时土质排水沟、临时土质沉沙池、土工布铺垫	泥浆沉淀池、防尘网苫盖	临时土质排水沟、临时土质沉沙池和土工布铺垫未实施，苫盖工程量增加
电缆施工区	工程措施	表土剥离、土地整治	表土剥离、土地整治	措施类型不变，表土剥离工程量减少，土地整治工程量增加
	植物措施	撒播草籽	撒播草籽	措施类型不变，工程量增加
	临时措施	防尘网苫盖、临时土质排水沟、临时土质沉沙池、土工布铺垫	防尘网苫盖	临时土质排水沟、临时土质沉沙池和土工布铺垫未实施，苫盖工程量增加
牵张及跨越场区	工程措施	土地整治	土地整治	措施类型不变，工程量减少
	植物措施	撒播草籽	撒播草籽	措施类型不变，工程量减少
	临时措施	铺设钢板、彩条布铺垫	铺设钢板、彩条布铺垫	措施类型不变，工程量减少
施工临时道路区	工程措施	土地整治	土地整治	措施类型不变，工程量减少
	植物措施	撒播草籽	/	撒播草籽未实施
	临时措施	铺设钢板	铺设钢板	措施类型不变，工程量减少

验收小组经过审阅设计、施工档案及相关验收报告，并进行了实地查勘，认为水土流失防治措施在总体布局上基本维持原设计框架。建设单位根据主体工程优化、结合实际情况对水土保持措施的总体布局 and 具体设计进行适度调整是合理

的、适宜的。经过实地查验，工程竣工后对所有开挖扰动土地进行了处理，工程措施处理恰当，植物措施效果良好，达到了预期效果，因此验收小组认为本工程的水土保持措施达到了水土流失防治的良好效果。

3.6 水土保持设施完成情况

3.6.1 工程措施

(1) 塔基区

表土剥离：在施工前期，对塔基区开挖区域进行表土剥离，剥离面积为 310m<sup>2</sup>，剥离厚度 0.3m，剥离表土量约 93m<sup>3</sup>（2025 年 9 月-2025 年 12 月），较方案设计增加 43m<sup>3</sup>。

土地整治：在塔基区施工结束后对除硬化以外裸露地表区域进行了土地整治，实施土地整治面积为 903m<sup>2</sup>（2026 年 3 月），较方案设计减少 147m<sup>2</sup>。

(2) 电缆施工区

表土剥离：在施工前期，对电缆施工区开挖区域进行表土剥离，剥离面积为 1544m<sup>2</sup>，剥离厚度 0.3m，剥离表土量约 463m<sup>3</sup>（2025 年 9 月-2025 年 12 月），较方案设计减少 85m<sup>3</sup>。

土地整治：在电缆施工区施工结束后对除硬化以外裸露地表区域进行了土地整治，实施土地整治面积为 8052m<sup>2</sup>（2026 年 3 月），较方案设计增加 1427m<sup>2</sup>。

(3) 牵张及跨越场区

土地整治：施工结束后，对牵张及跨越场区全区进行了土地整治，实施土地整治面积为 900m<sup>2</sup>（2026 年 3 月），较方案设计减少 500m<sup>2</sup>。

(4) 施工临时道路区

土地整治：在施工临时道路区施工结束后对全区进行了土地整治，实施土地整治面积为 1712m<sup>2</sup>（2026 年 3 月），较方案设计减少 8m<sup>2</sup>。

工程措施实施与方案设计情况对比详见表 3-3。

表 3-3 水土保持工程措施实施情况一览表

防治分区	措施内容	单位	方案设计	实际实施	增减情况	实施位置	实施时间
塔基区	表土剥离	m <sup>3</sup>	50	93	+43	开挖区域	2025.9-2025.12
	土地整治	m <sup>2</sup>	1050	903	-147	除硬化外裸露地表	2026.3



电缆施工区	表土剥离	m <sup>3</sup>	548	463	-85	开挖区域	2025.9-2025.12
	土地整治	m <sup>2</sup>	6625	8052	+1427	除硬化外裸露地表	2026.3
牵张及跨越场区	土地整治	m <sup>2</sup>	1400	900	-500	全区	2026.3
施工临时道路区	土地整治	m <sup>2</sup>	1720	1712	-8	全区	2026.3

工程措施变化分析如下：

#### （1）塔基区

结合现场监测及查阅工程资料，由于实际施工开挖区域面积增加 145m<sup>2</sup>，剥离厚度未变，因此塔基区表土剥离量增加 43m<sup>3</sup>；本工程实际新建杆塔数量不变，但杆塔类型发生变动，方案设计中有 2 座为电缆终端塔，实际施工 3 座，因此硬化面积增加，因此塔基区土地整治面积较方案设计减少 147m<sup>2</sup>。

#### （2）电缆施工区

结合现场监测及查阅工程资料，本工程实际新建电缆土建长度较方案设计增加了 258m，但电缆采用钢板支护，未放坡开挖，表土剥离面积较方案设计减少，占地类型和表土剥离厚度均不变，导致电缆施工区实际表土剥离量减少 85m<sup>3</sup>；由于电缆施工区临时占地面积增加，导致裸露地表面积增加，导致实际土地整治面积较方案设计增加 1427m<sup>2</sup>。

#### （3）牵张及跨越场区

结合现场监测及查阅工程资料，由于牵张及跨越场区实际占地面积较方案设计减少 500m<sup>2</sup>，占地类型不变，仍为耕地和交通运输用地（绿化带），导致土地整治面积较方案设计相应减少 500m<sup>2</sup>。

#### （4）施工临时道路区

结合现场监测及查阅工程资料，由于本工程实际新开辟施工临时道路长度减少导致施工临时道路区占地面积减少 8m<sup>2</sup>，占地类型不变，仍为耕地，因此，施工临时道路区土地整治面积相应减少 8m<sup>2</sup>。

### 3.6.2 植物措施

#### （1）塔基区

撒播草籽：在施工后期，对塔基区占用绿化带的未硬化区域进行了撒播草籽措施（2026 年 3 月），撒播面积约 295m<sup>2</sup>，较方案设计减少了 64m<sup>2</sup>。

## (2) 电缆施工区

撒播草籽：在施工后期，对电缆施工区占用绿化带的未硬化区域进行了撒播草籽措施（2026 年 3 月），撒播面积约 502m<sup>2</sup>，较方案设计增加 310m<sup>2</sup>。

## (3) 牵张及跨越场区

撒播草籽：在施工后期，对牵张及跨越场区占用绿化带区域进行了撒播草籽措施（2026 年 3 月），撒播面积约 95m<sup>2</sup>，较方案设计减少 205m<sup>2</sup>。

## (4) 施工临时道路区

撒播草籽：经现场踏勘，该措施未实施，较方案设计减少 216m<sup>2</sup>。

植物措施实施与方案设计情况对比详见表 3-4。

表 3-4 水土保持植物措施实施情况一览表

防治分区	措施内容	单位	方案设计	实际实施	增减情况	实施位置	实施时间
塔基区	撒播草籽	m <sup>2</sup>	359	295	-64	占用绿化带的未硬化区域	2026.03
电缆施工区	撒播草籽	m <sup>2</sup>	192	502	310	占用绿化带的未硬化区域	2026.03
牵张及跨越场区	撒播草籽	m <sup>2</sup>	300	95	-205	占用绿化带区域	2026.03
施工临时道路区	撒播草籽	m <sup>2</sup>	216	0	-216	/	/

植物措施变化分析如下：

## (1) 塔基区

结合现场监测及查阅工程资料，方案设计对塔基区占用绿化带未硬化区域土地整治后进行撒播草籽，实际立于绿化带的塔基永久硬化增加，可绿化面积减少，因此塔基区实际实施植物措施面积减少 64m<sup>2</sup>。

## (2) 电缆施工区

结合现场监测及查阅工程资料，两段电缆段施工均占用了绿化带，可恢复植被面积增加，因此电缆施工区实际实施植物措施面积增加 310m<sup>2</sup>。

## (3) 牵张及跨越场区

结合现场监测及查阅工程资料，由于牵张及跨越场区占地面积减少，施工结束后可恢复植被面积减少，因此牵张及跨越场区实际实施植物措施面积较方案设计减少 205m<sup>2</sup>。

## (4) 施工临时道路区

结合现场监测及查阅工程资料,由于施工临时道路区实际均占用耕地,无需恢复植被,因此施工临时道路区未实施植物措施。因此撒播草籽面积较方案设计减少 216m<sup>2</sup>。

### 3.6.3 临时措施

#### (1) 塔基区

泥浆沉淀池: 在施工过程中,于灌注桩基础旁布设泥浆沉淀池措施,共布设泥浆沉淀池 7 座(2025 年 9 月-2025 年 12 月),与方案设计一致。

临时土质排水沟: 经现场踏勘,该措施未实施,较方案设计减少 360m。

临时土质沉沙池: 经现场踏勘,该措施未实施,较方案设计减少 6 座。

土工布铺垫: 经现场踏勘,该措施未实施,较方案设计减少 320m<sup>2</sup>。

防尘网苫盖: 在施工期间,对塔基区临时堆放的土方及部分裸露地表采用防尘网苫盖,苫盖面积为 990m<sup>2</sup>(2025 年 9 月-2026 年 3 月),较方案设计增加 140m<sup>2</sup>。

#### (2) 电缆施工区

土工布铺垫: 经现场踏勘,该措施未实施,较方案设计减少 1370m<sup>2</sup>。

临时土质排水沟: 经现场踏勘,该措施未实施,较方案设计减少 508m。

临时土质沉沙池: 经现场踏勘,该措施未实施,较方案设计减少 3 座。

防尘网苫盖: 在施工期间,对电缆施工区临时堆放的土方及部分裸露地表采用防尘网苫盖,苫盖面积为 6800m<sup>2</sup>(2025 年 9 月-2026 年 3 月),较方案设计增加 5870m<sup>2</sup>。

#### (3) 牵张及跨越场区

铺设钢板: 施工过程中于牵张及跨越场区重型机械占压处的松软地表实施铺设钢板措施(2026 年 2 月-2026 年 3 月),铺设面积为 500m<sup>2</sup>,较方案设计减少 100m<sup>2</sup>。

彩条布铺垫: 施工过程中于裸露地表地表实施彩条布铺垫措施(2026 年 2 月-2026 年 3 月),铺设面积为 300m<sup>2</sup>,较方案设计减少 300m<sup>2</sup>。

#### (4) 施工临时道路区

铺设钢板: 在施工期间,对施工临时道路区松软路面区域采用铺设钢板的措施,铺设面积为 1200m<sup>2</sup>(2025 年 9 月-2026 年 3 月),较方案设计减少 520m<sup>2</sup>。

临时措施实施与方案设计情况对比详见表 3-5。

表 3-5 水土保持临时措施实施情况一览表

防治分区	措施内容	单位	方案设计	实际实施	增减情况	实施位置	实施时间
塔基区	泥浆沉淀池	座	7	7	0	灌注桩基础旁	2025.9-2025.12
	防尘网苫盖	m <sup>2</sup>	850	990	+140	临时堆土及裸露地表	2025.9-2026.3
	临时土质排水沟	m	360	0	-360	/	/
	临时土质沉沙池	座	6	0	-6	/	/
	土工布铺垫	m <sup>2</sup>	320	0	-320	/	/
电缆施工区	土工布铺垫	m <sup>2</sup>	1370	0	-1370	/	/
	防尘网苫盖	m <sup>2</sup>	930	6800	+5870	临时堆土及裸露地表	2025.9-2026.3
	临时土质排水沟	m	508	0	-508	/	/
	临时土质沉沙池	座	3	0	-3	/	/
牵张及跨越场区	铺设钢板	m <sup>2</sup>	600	500	-100	牵张场内重型机械占压处的松软地表	2026.2-2026.3
	彩布条铺垫	m <sup>2</sup>	600	300	-300	裸露地表	2026.2-2026.3
施工临时道路区	铺设钢板	m <sup>2</sup>	1720	1200	-520	松软地表	2025.9-2026.3

临时措施变化分析如下：

#### （1）塔基区

结合现场监测及查阅工程资料，由于塔基区扰动面积增加，且土方量较方案设计增加，因此采取的防尘网苫盖面积增加 140m<sup>2</sup>；由于施工期避开了雨季且施工期较短，实际施工未布设临时排水沟及临时沉沙池；本项目塔基施工区域地势平缓，且施工期避开了雨季，无集中汇流冲刷条件，因此未布设土工布铺垫。

#### （2）电缆施工区

结合现场监测及查阅工程资料，由于电缆施工区实际防治责任范围及临时堆土量增加，因此防尘网苫盖面积较方案设计增加 5870m<sup>2</sup>；由于施工期避开了雨季且施工期较短，实际施工未布设临时排水沟及临时沉沙池；本项目电缆施工时段无集中降雨，无雨水汇流冲刷条件，因此未布设土工布铺垫。

#### （3）牵张及跨越场区

结合现场监测及查阅工程资料，由于牵张场实际占地面积较方案设计减少，采取的铺垫措施减少，因此钢板铺设面积和彩布条铺垫面积均减少。

#### (4) 施工临时道路区

结合现场监测及查阅工程资料，由于施工临时道路区实际占地面积较方案设计减少且重复利用钢板，因此铺设钢板面积相应减少。

### 3.7 水土保持投资完成情况

#### 3.7.1 水土保持投资落实情况

根据批复的水土保持方案，工程水土保持总投资为 36.40 万元，其中工程措施投资为 9.27 万元，植物措施投资为 0.33 万元，临时措施投资为 15.10 万元，独立费用 8.61 万元，基本预备费 2.00 万元，水土保持补偿费 1.0881 万元。

根据统计，本工程实际完成水土保持总投资为 37.49 万元，其中工程措施投资为 10.15 万元，植物措施投资为 0.28 万元，临时措施投资为 13.59 万元，独立费用 12.38 万元，基本预备费已启用，实际缴纳水土保持补偿费 1.0881 万元。

#### 3.7.2 水土保持投资变化情况

与方案设计相比，本工程实际水土保持总投资增加了 1.09 万元，其中工程措施投资增加了 0.88 万元，植物措施投资减少了 0.05 万元，临时措施投资减少了 1.51 万元，独立费用增加了 3.77 万元，基本预备费已启用，不重复计列，水土保持补偿费与方案设计一致。详细投资变化情况见表 3-6。

表 3-6 水土保持投资变化情况表 单位：万元

防治分区、措施类型及措施内容		方案设计①	实际完成②	变化情况 (②-①)
<b>第一部分 工程措施</b>		<b>9.27</b>	<b>10.15</b>	<b>0.88</b>
塔基区	表土剥离	0.08	0.15	0.07
	土地整治	0.96	0.82	-0.14
电缆施工区	表土剥离	0.89	0.75	-0.14
	土地整治	6.05	7.35	1.30
牵张及跨越场区	土地整治	0.58	0.37	-0.21
施工临时道路区	土地整治	0.71	0.71	0
<b>第二部分 植物措施</b>		<b>0.33</b>	<b>0.28</b>	<b>-0.05</b>
塔基区	撒播草籽	0.11	0.09	-0.02
电缆施工区	撒播草籽	0.06	0.16	0.10
牵张及跨越场区	撒播草籽	0.09	0.03	-0.06
施工临时道路区	撒播草籽	0.07	0	-0.07
<b>第三部分 临时措施</b>		<b>15.1</b>	<b>13.59</b>	<b>-1.51</b>
塔基区	泥浆沉淀池	1.96	1.96	0

### 3 水土保持方案实施情况

	临时土质排水沟	0.10	0	-0.10
	临时土质沉沙池	0.18	0	-0.18
	防尘网苫盖	0.46	0.54	0.08
	土工布铺垫	0.26	0	-0.26
电缆施工区	临时土质排水沟	0.14	0	-0.14
	临时土质沉沙池	0.11	0	-0.11
	防尘网苫盖	0.50	3.86	3.36
	土工布铺垫	1.10	0	-1.10
牵张及跨越场区	铺设钢板	2.54	2.2	-0.34
	彩条布铺垫	0.46	0.23	-0.23
施工临时道路区	铺设钢板	7.29	4.8	-2.49
<b>第四部分 独立费用</b>		<b>8.61</b>	<b>12.38</b>	<b>3.77</b>
建设单位管理费		0.49	0.48	-0.01
水土保持监理费		0.62	0	-0.62
科研勘测设计费		4.00	4	0
水土保持监测费		0	4	4
水保设施竣工验收费		3.50	3.90	0.40
<b>一至四部分合计</b>		<b>33.31</b>	<b>36.40</b>	<b>3.09</b>
<b>第五部分 基本预备费</b>		<b>2</b>	<b>(2)</b>	<b>0</b>
<b>第六部分 水土保持补偿费</b>		<b>1.0881</b>	<b>1.0881</b>	<b>0</b>
<b>水土保持工程总投资</b>		<b>36.40</b>	<b>37.49</b>	<b>1.09</b>

投资发生变化的主要原因如下：

#### (1) 工程措施

工程措施费用变化主要原因是：虽塔基区土地整治、电缆施工区表土剥离、牵张及跨越场区土地整治工程量较方案设计减少，但塔基区表土剥离和电缆施工区土地整治工程量较方案设计增加，因此工程措施费用总体增加了 0.88 万元。

#### (2) 植物措施

植物措施费用变化主要原因是：虽电缆施工区撒播草籽工程量较方案设计增加，但施工临时道路区撒播草籽未实施，且塔基区和牵张及跨越场区撒播草籽工程量较方案设计减少，因此植物措施费用总体减少了 0.05 万元。

#### (3) 临时措施

临时措施费用变化主要原因是：虽电缆施工区防尘网苫盖工程量增加较多，但塔基区和电缆施工区临时土质排水沟、临时土质沉沙池和土工布铺垫均未实施，牵张及跨越场区和施工临时道路区铺设钢板措施单价减少，且牵张及跨越场区彩条布铺垫工程量减少，导致临时措施费用总体减少了 1.51 万元。

#### (4) 独立费用

水土保持监理由主体工程监理单位一并进行，纳入主体费用，不进行计列；按实际情况计列了建设管理费；科研勘测设计与方案设计一致，按照实际情况计列了水土保持监测费用和水土保持设施竣工验收费用，故独立费用总体增加了 3.77 万元。

（5）基本预备费

本项目基本预备已启用，不重复计列。

（6）水土保持补偿费

已按照要求向国家税务总局淮安市税务局第三税务分局足额缴纳水土保持补偿费 1.0881 万元。

## 4 水土保持工程质量

### 4.1 质量管理体系

国网江苏省电力有限公司淮安供电分公司将水土保持工作当作贯彻落实国家生态绿色工程建设的重要举措，水土保持工作与工程主体工作同等重要。在工程建设过程中，水土保持工作与主体工程贯彻“同时设计、同时施工、同时投产”的“三同时”要求。在施工过程中保护生态环境，减少水土流失。

#### （1）建设单位

本项目建设单位为国网江苏省电力有限公司淮安供电分公司，建设单位在建设过程中：

①建立健全工程水土保持工作管理体系，配备水土保持管理专职人员，负责本单位及受委托工程建设项目的水土保持管理工作。

②组织招投标工作，与各相关方签订合同。

③制订工程水土保持管理文件，并组织实施；审批业主项目部报审的水土保持管理策划文件；组织水土保持设计审查和交底工作；结合本单位安全质量培训，同步组织水土保持知识培训。

④依据批复的水土保持方案报告以及水土保持方案变更管理办法要求，组织梳理和收集工程重大水土保持变更情况（若有），及时上报重大设计变更情况和变更依据。

⑤组织水土保持专项验收。

⑥对于工程各级水土保持行政主管部门开展的检查，统一组织迎检，对提出的问题，组织限期整改并将整改情况书面报送主管部门。

⑦督促业主项目部落实工程项目的水土保持管理工作，组织或委托业主项目部开展工程项目水土保持管理评价考核工作。

⑧负责工程项目档案管理的日常检查、指导，组织工程项目档案的移交工作。

#### （2）设计单位

本项目设计单位为淮安新业电力设计咨询有限公司，设计单位在主体工程和水土保持设计过程中：

①建立健全水土保持设计质量管理体系，执行水土保持设计文件的校审和会签制度，确保水土保持设计质量。



②依据批复的工程水土保持方案，与主体设计同时开展水土保持设计工作，设计深度满足水土保持工程建设要求。

③接受项目设计监理的管理，按照设计监理要求开展水土保持设计工作。

④按照批复的水土保持方案和重大水土保持变更管理办法要求，核实主体设计施工图的差异，并对差异进行详细说明，并及时向相关建设管理单位和前期水土保持方案编制单位反馈信息。

⑤按规定派驻工地代表，提供现场设计服务，及时解决与水土保持相关的设计问题。

⑥在现场开展水土保持竣工自验收时，结合水土保持实施情况，提出水土保持目标实现和工程水土保持符合性说明文件，确保工程水土保持设施符合设计要求。

⑦配合或参与现场工程水土保持检查、水土保持监督检查、各阶段各级水土保持验收工作、水土保持事件调查和处理等工作。

### （3）监理单位

本项目水土保持监理单位为江苏兴力工程管理有限公司，监理单位在建设过程中，严格履行以下职责和制度：

①技术文件审核、审批制度。监理单位应依据合同约定对施工图纸和施工单位提供的施工组织设计、开工申请报告等文件进行审核或审批。

②材料、构配件和工程设备检验制度。监理单位应对进场的材料、苗木、籽种、构配件及工程设备出厂合格证明、质量检测报告进行核查，并责令施工或采购单位负责将不合格的材料、构配件和工程设备在规定时限内运离工地或进行相应处理。

③工程质量检验制度。施工单位每完成一道工序或一个单元、分部工程都应进行自检，合格后方可报监理单位进行复核检验。上一单元、分部工程未经复核检验或复核检验不合格，不应进行下一单元、分部工程施工。

④工程计量与付款签证制度。按合同约定，所有申请付款的工程量均应进行计量并经监理单位确认。未经监理单位签证的工程付款申请，建设单位不应支付。

⑤工地会议制度。工地会议由总监理工程师或总监理工程师代表主持，相关各方参加并签到，形成会议纪要需分发与会各方。工地例会每月定期召开一次，水土保持工程参建各方负责人参加，由总监理工程师或总监理工程师代表主持，

并形成会议纪要。会议应通报工程进展情况，检查上一次工地例会中有关决定的执行情况，分析当前存在的问题，提出解决方案或建议，明确会后应完成的任务。监理单位应根据需要，主持召开工地专题会议，研究解决施工过程中出现的涉及工程质量、工程进度、工程变更、索赔、安全、争议等方面的专门问题。

⑥工作报告制度。监理单位应按双方约定的时间和渠道向建设单位提交项目监理月报（或季报、年度报告）；在单位工程或单项工程验收时提交监理工作报告，在合同项目验收时提交监理工作总结报告。

⑦工程验收制度。在施工单位提交验收申请后，监理单位应对其是否具备验收条件进行审核，并根据有关规定或合同约定，参与、协助建设单位组织工程验收。

#### （4）施工单位

本项目主体工程以及水土保持设施施工单位为江苏坤源建设集团有限公司。施工单位有完整的、运转正常的质量保证体系，各项管理制度完整，质检部门的人员配备能满足工程现场质量管理工作的需要；认真执行国家和行业的有关工程质量的监督、检查、验收、评定方面的方针、政策、条例、法规、规程、规范、标准和设计单位提供的施工图纸、技术要求、技术标准、技术文件等；遵守业主发布的各项管理制度，接受业主、施工监理部的质量监督和检查；做好监检中的配合工作和监检后整改工作；工程开工前有针对性的制定工程的实施方案及实施纲要、施工组织设计（包括总设计、专业设计）、质量验评范围划分表、图纸会审纪要、技术交底记录、质量通病的预防计划（质量工作计划）、重点项目、关键工序的质量保证措施施工方案，上述各项需在开工前提交给施工监理部审核，监理部在开工前送业主审批，以取得业主的认可，经监理部、业主认可方可进行正式施工；在进场后施工前向施工监理部报送质保体系和质检人员的名单和简历、特种作业和试验人员的名单及持证证号，以备案与复查；按规定做好施工质量的分级检验工作，不同级别不合并检验，不越级检验，不随意变更检验标准与检验方法；按规定做好计量器具的验定工作，保证计量器具在验定周期内，并努力做到施工计量器具与检验计量器具分开；对业主和施工监理部发出的《工程质量问题通知单》、《不符合项通知单》等整改性文件认真及时处理，并按规定的程序，及时反馈；按规定做好质量记录事故的登录、一般质量事故的调查、分析、处理和重大质量事故的上报工作；及时做好各项工程施工质量的统计工作，并在规定

时间内送往施工监理部审阅,施工监理部汇总后报送业主,其内容包括质量验评、技术检验和试验、施工质量问题、设备与原材料质量问题以及次月质量工作计划。

#### (5) 监测单位

本项目水土保持监测单位为江苏清全科技有限公司。水土保持监测单位按照水土保持有关技术标准和水土保持方案的要求,根据不同生产建设项目的特点,明确监测内容、方法和频次,调查获取项目区水土流失背景值,定量分析评价自项目动土至投产使用过程中的水土流失状况和防治效果,及时向建设单位提出控制施工过程中水土流失的意见建议。

## 4.2 各防治分区水土保持工程质量验收

### 4.2.1 项目划分及结果

本项目质量评估的主要依据为施工过程材料、分部工程竣工资料等。水土保持措施的质量评定采用现场检查,查阅自检成果及交工验收报告数据等。

主要检查了本项目各阶段水土保持措施的执行情况,查看了施工原始记录,工程管理文件,分别检查了项目区土地整治等分项单元工程中间交证书,原材料试验报告,单位分部工程质量检验评定表;混凝土、砂浆配合比试验报告;原材料、外购成品、半成品抽检、试验资料;冲击试验报告;水土保持工程措施、植物措施的设计、设置及材料规格、质量、开工报告等。检查了各阶段的施工总结报告、竣工验收资料等资料,并对现场情况进行了核查。

本工程水土保持工程划分为2个单位工程、3个分部工程和28个单元工程,详见表4-1。

表 4-1 水土保持措施项目划分表

单位工程		分部工程		划分原则	单元工程		
名称	编号	名称	编号		名称	编号	数量
土地整治工程	JSSBD001	场地整治	JSSBD001FB01	每 0.1hm <sup>2</sup> ~1hm <sup>2</sup> 作为一个单元工程,不足 0.1hm <sup>2</sup> 的可单独作为一个单元工程,大于 1hm <sup>2</sup> 的可划分为 2 个以上单元工程	塔基区表土剥离	JSSBD001FB01001~JSSBD001FB01006	6
					塔基区土地整治	JSSBD001FB01007~JSSBD001FB01012	6
					电缆施工区表土剥离	JSSBD001FB01013~JSSBD001FB01014	2
					电缆施工区土地整治	JSSBD001FB01015~JSSBD001FB01016	2
					牵张及跨越场区土地整	JSSBD001FB01017~JSSBD001FB01019	3

单位工程		分部工程		划分原则	单元工程		
名称	编号	名称	编号		名称	编号	数量
					治		
					施工临时道路区土地整治	JSSBD001FB01020~JSSBD001FB01023	4
植被建设工程	JSSBD002	点片状植被	JSSBD002FB01	以图斑作为单元工程，0.1hm <sup>2</sup> ~1hm <sup>2</sup> 作为一个单元工程	塔基区撒播草籽	JSSBD002FB01001~JSSBD002FB01003	3
					牵张及跨越场区撒播草籽	JSSBD002FB01004	1
		线网状植被	JSSBD002FB02	按长度划分，每连续的100m为1个单元工程	电缆施工区撒播草籽	JSSBD002FB02001	1
合计							28

#### 4.2.2 各防治分区工程质量验收

江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程水土保持设施质量评定工作由国网江苏省电力有限公司淮安供电分公司统一组织, 水土保持设施验收技术服务单位提供技术支持, 单元工程质量由各标段施工单位质检部门组织评定, 监理单位复核。监理单位提供单元工程抽检验收资料及与之相关的其他过程资料, 各设计单位、施工单位配合开展工作。主体监理单位、设计单位、施工单位、建设单位及各业主项目部, 共同研究确定水土保持工程质量评定等级。

##### (1) 水土保持监理质量评定情况

根据监理单位提供的监理资料, 该项目水土保持工程质量评定如下:

本项目已完水土保持工程全部达到“合格”标准。经统计, 共完成 28 个单元工程的评定, 全部合格。水土保持工程总体评定为合格。

##### (2) 现场查勘外观质量评定情况

根据工程建设特点, 按照《水土保持工程质量评定规程》(SL336-2006) 的要求, 验收小组对调查对象进行项目划分, 并明确抽查比例后, 重点检查以下内容:

- ①核查已实施的水土保持设施规格尺寸和分部工程施工用料;
- ②现场核查水土保持措施是否存在缺陷, 是否存在因施工不规范、人为破坏等因素造成破损、变形、裂缝、滑塌等现象, 并进一步确定采取的补救措施。
- ③现场检查水土保持设施是否达到设计要求, 确定施工技术要点的落实和建设单位的管护情况。
- ④重点抽查塔基区和电缆施工区水土保持设施建设情况、运行情况及水土流

失防治效果, 是否存在明显的水土流失现象。

⑤结合监理工程质量评定和现场核查情况, 综合评估水土保持设施是否达到设计要求, 是否达到水土保持设施设计的防治效果, 并对工程质量等级进行评定。

本次评估主要查阅了土地整治、植被建设等水土保持工程设施的主材料及中间产品的试验报告资料, 分部工程、单位工程、分项工程等质量检验评定表及隐蔽工程检查记录等资料, 以及施工管理制度、招投标文件、工程初步设计报告、施工图设计、施工总结、监理工作报告、监测报告等项目竣工文件。

在各参建单位的努力下, 分部工程和单位工程的自查初验工作已完成, 分部工程、单位工程质量评定结果详见表 4-2。

表 4-2 水土保持设施的质量评定结果表

防治分区	单位工程	分部工程		单元工程			
	工程名称	工程名称	质量评定	措施名称	数量	合格数	合格率
塔基区	土地整治工程	场地整治	合格	表土剥离	6	6	100%
			合格	土地整治	6	6	100%
	植被建设工程	点片状植被	合格	撒播草籽	3	3	100%
电缆施工区	土地整治工程	场地整治	合格	表土剥离	2	2	100%
			合格	土地整治	2	2	100%
	植被建设工程	线网状植被	合格	撒播草籽	1	1	100%
牵张及跨越场区	土地整治工程	场地整治	合格	土地整治	3	3	100%
	植被建设工程	点片状植被	合格	撒播草籽	1	1	100%
施工临时道路区	土地整治工程	场地整治	合格	土地整治	4	4	100%
合计					28	28	100%

### 4.3 总体质量评价

经建设单位组织相关单位开展自查初验, 本项目水土保持工程质量评定结果如下:

#### (1) 单元工程

通过对工程现场实际量测检验、查看检测检验资料, 工程资料齐全, 检查项目符合质量标准; 检测项目的合格率 100%。

#### (2) 分部工程

通过对工程外观质量实际量测检验、查看单元工程检测检验资料。单元工程全部合格, 保证资料完善齐备, 原材料及中间产品质量合格, 分部工程质量全部合格, 合格率 100%。

### (3) 单位工程

通过对工程外观质量实际量测检验、查看单元工程检测检验资料。分部工程质量全部合格；中间产品质量及原材料质量全部合格；大中型工程外观质量得分率达到 80%以上；施工质量检验资料基本齐全。单位工程全部合格，合格率 100%。

经过建设单位自查初验，验收单位资料检查和现场抽查，认为本项目已完成的各项水土保持设施质量合格。满足水土保持方案报告及规范规程对水土保持设施质量的要求。

## 5 项目初期运行及水土流失防治效果

### 5.1 水土保持设施初期运行情况

该项目水土保持措施已全部完工，经过一段时间试运行，证明水土保持措施质量很好，运行正常，未出现安全稳定问题，工程维护及时到位，效果显著。水土保持措施由于将价款支付与竣工验收结合起来，调动了施工单位的积极性，收到了良好的效果，从分部工程来看，成活率高，保存率高，补植情况好，满足有关技术规范的要求。

在工程的运行过程中，建设单位建立了一系列的规章制度和管护措施，实行水土保持工程管理、维修、养护目标责任制，各部门各司其职，分工明确，各区域的管护落实到人，奖罚分明，从而为水土保持措施早日发挥其功能奠定了基础。

从试运行情况来看，工程措施运行正常，林草长势较好，项目周围的环境有所改善，初显防护效果。运行期的管理维护责任落实，可以保证水土保持设施的正常运行，并发挥作用。

### 5.2 弃渣场稳定安全运行情况

本项目实际施工过程中未产生弃方，未设置专门的弃渣场。

### 5.3 水土流失防治效果

#### 5.3.1 批复的防治目标值

根据水土保持方案及批复，本项目水土流失防治标准应执行南方红壤区一级标准，目标值为：水土流失治理度 98%，土壤流失控制比 1.0，渣土防护率 99%，表土保护率 92%，林草植被恢复率 98%，林草覆盖率 27%。

#### 5.3.2 完成的防治目标值

根据现场探勘和数据分析，完成的防治目标值为：水土流失治理度为 99.9%，土壤流失控制比为 2.9，渣土防护率为 99.6%，表土保护率为 94.7%，林草植被恢复率为 98.6%，林草覆盖率为 69.1%。

##### （1）水土流失治理度

本工程扰动土地面积 11952m<sup>2</sup>，水土流失面积 11817m<sup>2</sup>，水土流失治理达标面积 11804m<sup>2</sup>。经计算，水土流失治理度约为 99.9%，达到方案设计的 98%的目标值。各防治分区情况详见表 5-1。

表 5-1 各防治分区水土流失治理情况表

防治分区	扰动土地面积 (m <sup>2</sup> )	水土流失面积 (m <sup>2</sup> )	水土流失治理达标面积 (m <sup>2</sup> )				水土流失治理度 (%)	防治标准 (%)	是否达标
			建筑物及场地道路硬化面积	工程措施	植物措施	小计			
塔基区	1079	1079	176	605	295	1076	99.9	98	达标
电缆施工区	8261	8126	74	7545	502	8121			
牵张及跨越场区	900	900	0	800	95	895			
施工临时道路区	1712	1712	0	1712	0	1712			
<b>综合值</b>	<b>11952</b>	<b>11817</b>	<b>250</b>	<b>10662</b>	<b>892</b>	<b>11804</b>			

注：治理达标面积中，工程措施与植物措施重合部分不再计列。

### (2) 土壤流失控制比

工程区域容许土壤流失量为 500t/(km<sup>2</sup>·a)。根据水土保持监测结果显示，在施工过程中基础施工阶段土壤侵蚀量比较大。但由于工程各个区域在整个工程施工完毕后被建筑物覆盖或者植被覆盖，水土流失量逐渐变小，场地绿化工程等各项水土保持措施水土保持效益日趋显著。工程完工后，整个项目区治理后每平方公里年平均土壤流失量达到 170t/(km<sup>2</sup>·a)，各项水土保持措施较好地发挥了防治作用。土壤流失控制比约为 2.9，达到方案要求的 1.0 的目标值。

### (3) 渣土防护率

通过调查分析，本工程土方临时堆放时布设了苫盖等临时措施，不设弃渣场。本工程建设期临时堆土总量 4230m<sup>3</sup>，实际挡护的临时堆土数量 4213m<sup>3</sup>，渣土防护率约为 99.6%，达到方案设计的 99%的目标值。

### (4) 表土保护率

根据查阅施工组织设计资料及施工单位相关现场资料分析，通过调查分析，项目区可剥离表土面积 11791m<sup>2</sup>，剥离表土量为 3537m<sup>3</sup>，其中实际剥离保护的表土面积为 1854m<sup>2</sup>，剥离表土量 556m<sup>3</sup>，通过铺垫、苫盖保护的表土面积为 9313m<sup>2</sup>，表土量为 2794m<sup>3</sup>，在采取保护措施后保护表土数量为 3350m<sup>3</sup>，表土保护率约为 94.7%，达到方案设计的 92%的目标值。

### (5) 林草植被恢复率

本工程可恢复林草植被面积 905m<sup>2</sup>，林草类植被面积 892m<sup>2</sup>。经计算，林草植被恢复率约为 98.6%，达到方案要求的 98%的目标值。各分区情况详见表 5-2。



表 5-2 林草植被恢复率统计表

防治分区	可恢复林草植被面积 (m <sup>2</sup> )	林草类植被面积 (m <sup>2</sup> )	林草植被恢复率 (%)	防治标准 (%)	是否达标
塔基区	298	295	98.6	98	达标
电缆施工区	507	502			
牵张及跨越场区	100	95			
综合值	905	892			

## (6) 林草覆盖率

本工程面积为 11952m<sup>2</sup>，恢复耕地面积为 10662m<sup>2</sup>，扣除恢复耕地后面积为 1290m<sup>2</sup>，林草类植被面积 892m<sup>2</sup>，经计算，林草覆盖率约为 69.1%，达到方案设计的 27%的目标值。各分区情况详见表 5-3。

表 5-3 林草覆盖率统计表

防治分区	项目区面积 (m <sup>2</sup> )	恢复耕地面积 (m <sup>2</sup> )	扣除恢复耕地面积 (m <sup>2</sup> )	林草类植被面积 (m <sup>2</sup> )	林草覆盖率 (%)	防治标准 (%)	是否达标
塔基区	1079	605	474	295	69.1	27	达标
电缆施工区	8261	7545	716	502			
牵张及跨越场区	900	800	100	95			
施工临时道路区	1712	1712	0	0			
合计	11952	10662	1290	892			

## 5.3.3 总体评价

根据现场调查，并结合监测数据统计分析，本项目六项水土流失防治目标均已达到了水土保持方案的要求。项目区水土保持措施发挥了应有作用，建设中产生的水土流失得到有效治理，未对周边产生不利影响。

表 5-4 水土流失防治目标达标情况一览表

序号	六项指标	方案目标值	实际达到值	是否达标
1	水土流失治理度	98%	99.9%	达标
2	土壤流失控制比	1	2.9	达标
3	渣土防护率	99%	99.6%	达标
4	表土保护率	92%	94.7%	达标
5	林草植被恢复率	98%	98.6%	达标
6	林草覆盖率	27%	69.1%	达标

## 6 水土保持管理

### 6.1 组织领导

(1) 建立了健全的水土保持组织领导体系。

建设单位根据实施方案,设立了专人负责本水土保持方案的组织、管理及实施工作,及时掌握工程水土保持工程实施情况。在施工期间配合监测单位和地方水行政主管部门对本建设项目水土保持措施实施情况进行监督和管理,做好本工程的水土保持工作。

(2) 组织水土保持法律、法规的学习、宣传工作,提高各级技术人员水土保持意识。

建设单位定期开展了《中华人民共和国水土保持法》、《江苏省水土保持条例》等法律、法规的学习,并对施工单位进行水土保持的宣传活动和相关知识的普及。使得在项目建设过程中,施工人员能按照水土保持实施方案中要求施工,并有意识的防止水土流失。

(3) 明确职责、做好本水土保持方案的实施监督工作。

建设管理单位定期将水土保持工作的进度情况向建设单位汇报,建设单位也主动接受地方水行政主管部门的监督检查,并根据意见及时进行调整。

### 6.2 规章制度

水土保持方案实施过程中应采取“三制”质量保证措施,即实行项目管理制、工程招投标制和工程监理制。认真贯彻“三同时”制度,以保证水土保持方案的顺利实施,并达到预期目的。

①加强对施工单位领导的管理,严格控制施工作业范围红线,制定相应的处罚制度,落实水土保持责任。

②加强对施工技术人员水土保持法律、法规的宣传工作,提高水土保持法律意识,形成全社会支持水土保持生态环境建设的局面。

③工程措施施工时,对施工质量进行检查,对不符合设计要求和质量要求的工程验收的水土保持工程进行检查观测。

④植物措施施工时,加强植物措施的后期抚育工作,抓好植物的抚育和管护,清除杂草,确保各种植物的成活率,发挥植物措施的水土保持效益。

### 6.3 建设管理

为了全面落实批复的水土保持方案内容，建设单位根据《国网江苏省电力有限公司关于印发〈国网江苏省电力有限公司电网建设项目水土保持管理实施细则〉等四项规章制度的通知》（苏电建〔2023〕475号）的要求，严格要求相关参建单位，确保水土保持工程按时按质完工。

项目建设过程中，就严格执行了项目法人制，招标投标制，建设监理制和合同管理制，依据《建设项目质量管理办法》的规定，细化和强化质量意识、建立健全了《质量保证体系》、《工程质量责任体系》、《信息指令执行反馈体系》、《质量检查考核体系》、《工程质量动态报告体系》等，将水土保持工程的建设和管理纳入高标准、规范化管理模式和程序中，开展项目水土保持监理、监测和自验工作；同时，业主单位在工程建设过程中指派专人负责，项目法人、设计单位、施工单位、监理单位相互协调，强化了对水土保持工程的管理，实行了“项目法人对国家负责，监理单位控制，承包商保证，政府监督”的质量管理体系，以确保水土保持方案的顺利实施。对水土流失防治责任区内的水土流失进行着全面、系统的整治，完成了水土保持方案确定的防治任务，使施工过程中的水土流失得到有效控制。已完成的各项措施运行正常，对防治人为水土流失起到了较好的作用。

### 6.4 水土保持监测

2025年8月，建设单位委托江苏清全科技有限公司开展水土保持监测工作，接受委托后，监测单位成立了监测小组，根据批复的水土保持方案报告确定了水土流失及其防治效果的监测内容，包括扰动地表监测、水土流失动态监测、水土流失防治效果监测，按照监测工作开展需要并结合主体工程施工进度安排制定了切实可行的监测实施方案，确定监测后由一名负责人，两名监测技术人员组成，做好了外业监测和内业整理的详细分工。

在本项目的建设过程中，监测人员共进场4次，对工程建设活动造成的地表扰动区域面积、水土流失状况及其危害情况、水土保持措施实施进度、已有水土保持设施的运行情况及防护效果进行全面监测。重点监测水土保持措施运行和植被恢复情况。监测工作于2026年4月结束，监测期间对布设的4个水土保持监测点位进行典型监测，分别位于塔基区、电缆施工区、牵张及跨越场区和施工临

时道路区。监测方法采取实地测量、资料分析以及无人机低空遥感监测等方法。监测期间共完成 1 份《江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程水土保持监测实施方案》、4 份《江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程水土保持监测意见书》、3 份《江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程水土保持监测季度报告》，监测单位在现场监测结束后对监测数据、影像资料等进行了分析和整理，于 2026 年 5 月编制完成了《江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程水土保持监测总结报告》。本工程三色评价最终得分为 98 分，评价结果为绿色。

综上，本工程监测时段完整，监测点位布设合理，监测频次满足要求，监测资料完善，监测成果可信，水土保持监测工作组在工程建设中发挥了较好的监督促进作用，本项目水土保持监测工作整体满足监测技术规程及其他技术文件要求。

## 6.5 水土保持监理

根据《江苏省水利厅关于印发<江苏省生产建设项目水土保持管理办法>的通知》（苏水规〔2021〕8 号），凡主体工程开展监理工作的生产建设项目，应当按照国家建设监理、水土保持监理的有关规定和技术规范、批准的水土保持方案及工程设计文件、工程施工合同、监理合同等，开展水土保持监理工作。其中，征占地面积 50 公顷以上或者挖填土石方总量在 50 万立方米以上的项目，应当配备具有水土保持专业监理资格的工程师；征占地面积在 200 公顷以上或者挖填土石方总量在 200 万立方米以上的项目，应当由具有水土保持工程施工监理专业资质的单位承担监理任务。

由于本工程征占地面积和挖填土石方总量小于以上规定值，因此本工程未单独委托水土保持监理，水保监理工作由主体工程监理单位承担。

2025 年 6 月，建设单位委托江苏兴力工程管理有限公司负责本项目监理工作，同时承担江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程水土保持监理工作，并配合监测单位督促和检查水土保持工作的开展。

水土保持监理的主要工作内容是维护管理监测点位标识和水土保持设施；监察督促建设单位按时保质完成水土流失防治措施，组织配合监测单位进行现场监测、巡查；定期管理专项检查等资料信息，协助监测单位完成材料收集整理和传递工作。

工程建设过程中，实行监理制度，形成以项目法人、承包商、监理工程师三方面相互制约，以监理工程师为核心的合同管理模式，对水土保持工程的质量、

进度及投资等进行控制，对水土保持工程实行信息管理和合同管理，确保工程如期完成。监理单位采取跟踪、旁站等监理方法，对工程现场水土保持工程实施情况巡查，保留影像资料，作为水土保持设施验收的基础和水土保持设施验收报告必备的成果资料。

综上所述，江苏兴力工程管理有限公司监理内容全面，监理职责明确；监理过程中对该项目水土保持措施监理的进度、质量和投资控制方法正确，采取的措施有效，较好的完成了该项目水土保持工程的进度、投资和质量控制；监理过程资料详实，监理总结报告编制满足相关技术规程和规范。

## 6.6 监督检查意见落实情况

本工程建设过程未收到水行政部门监督检查意见。

## 6.7 水土保持补偿费缴纳情况

根据《省水利厅关于准予江苏淮安中城财宏项目 110 千伏配套工程水土保持方案告知承诺制的行政许可决定》（苏水许可〔2025〕109 号），建设单位国网江苏省电力有限公司淮安供电分公司已按照要求向国家税务总局淮安市税务局第三税务分局足额缴纳水土保持补偿费 1.0881 万元。

## 6.8 水土保持设施管理维护

项目运营期，由国网江苏省电力有限公司淮安供电分公司承担水土保持设施管理和维护，配备专门人员，加强恢复期抚育管理。公司定期检查水土保持设施，发现问题及时维护；对植物措施及时进行补植、补种和灌溉、施肥，保证林草措施正常生长，长期有效地发挥水土保持设施的蓄水土保持土效果。国网江苏省电力有限公司淮安供电分公司从运行管理费中给绿化服务队划拨专项经费作为水土保持设施运营和管护费，从目前工程运行情况看，水土保持设施管理维护责任落实，资金保障，可以保证水土保持设施的正常运行。

综合考虑职责、制度、人员、资金等方面，我单位认为水土保持设施运行管护到位。

## 7 结论

### 7.1 结论

通过对组织对本项目实施全面的水土保持设施调查,我单位针对本项目水土保持设施建设情况,主要形成以下结论:

1)建设单位十分重视工程建设中的水土保持工作,按照有关水土保持法律、法规的规定,编报了水土保持方案报告表,并上报镇江市水利局审查、批复。各项手续齐全。

2)本工程水土保持工作制度完善,档案资料保存完整,水土保持工程设计、施工、监理、财务支出、水土保持监测报告等资料齐全。

3)各项水土保持设施按批准的水土保持方案及其设计文件建成,符合主体工程和水土保持的要求,达到了批准的水土保持方案和批复文件的要求,水土流失防治效果达到了《生产建设项目水土流失防治标准》(GB/T 50434-2018)等相关技术标准的要求,水土保持设施运行正常。

4)水土保持设施建设质量合格,工程措施结构稳定、排列整齐、外型美观;植物绿化生长良好,林草覆盖率达到了较高的水平;工程评定资料齐全,完成情况良好。水土保持工程措施和植物措施合格率均达到 100%,本项目水土保持设施质量评定为合格。

5)本项目水土保持措施落实情况良好,水土保持防治效果明显,工程水土流失防治责任范围内的水土流失得到了较为有效的治理。

6)水土保持投资使用符合审批要求,管理制度健全。

综上所述,本工程水土保持设施建设符合国家水土保持法律法规及技术规范的有关规定和要求,水土保持工程总体工程质量合格,达到了水土保持方案及批复的要求,水土保持设施自验结论为合格,具备水土保持验收条件。

### 7.2 遗留问题安排

本工程无遗留问题。

# 附表

附表  
1

水土流失防治责任范围对比表



水土流失防治责任范围对比表    单位：m²

防治分区	方案设计（①）			监测结果（②）			增减情况（②-①）		
	永久占地	临时占地	防治责任范围	永久占地	临时占地	防治责任范围	永久占地	临时占地	防治责任范围
塔基区	86	972	1058	189	890	1079	+103	-82	+21
电缆施工区	78	6625	6703	48	8213	8261	-30	+1588	+1558
牵张及跨越场区	0	1400	1400	0	900	900	0	-500	-500
施工临时道路区	0	1720	1720	0	1712	1712	0	-8	-8
总计	164	10717	10881	237	11715	11952	+73	+998	+1071

附表  
2

水土保持工程措施对比表

水土保持工程措施对比表

防治分区	措施内容	单位	方案设计	实际实施	增减情况	实施位置	实施时间
塔基区	表土剥离	m <sup>3</sup>	50	93	+43	开挖区域	2025.9-2025.12
	土地整治	m <sup>2</sup>	1050	903	-147	除硬化外裸露地表	2026.3
电缆施工区	表土剥离	m <sup>3</sup>	548	463	-85	开挖区域	2025.9-2025.12
	土地整治	m <sup>2</sup>	6625	8052	+1427	除硬化外裸露地表	2026.3
牵张及跨越场区	土地整治	m <sup>2</sup>	1400	900	-500	全区	2026.3
施工临时道路区	土地整治	m <sup>2</sup>	1720	1712	-8	全区	2026.3

附表  
3

水土保持植物措施对比表

水土保持植物措施对比表

防治分区	措施内容	单位	方案设计	实际实施	增减情况	实施位置	实施时间
塔基区	撒播草籽	m <sup>2</sup>	359	295	-64	占用绿化带的未硬化区域	2026.03
电缆施工区	撒播草籽	m <sup>2</sup>	192	502	310	占用绿化带的未硬化区域	2026.03
牵张及跨越场区	撒播草籽	m <sup>2</sup>	300	95	-205	占用绿化带区域	2026.03
施工临时道路区	撒播草籽	m <sup>2</sup>	216	0	-216	/	/

附表  
4

水土保持临时措施对比表

水土保持临时措施对比表

防治分区	措施内容	单位	方案设计	实际实施	增减情况	实施位置	实施时间
塔基区	泥浆沉淀池	座	7	7	0	灌注桩基础旁	2025.9-2025.12
	防尘网苫盖	m <sup>2</sup>	850	990	+140	临时堆土及裸露地表	2025.9-2026.3
	临时土质排水沟	m	360	0	-360	/	/
	临时土质沉沙池	座	6	0	-6	/	/
	土工布铺垫	m <sup>2</sup>	320	0	-320	/	/
电缆施工区	土工布铺垫	m <sup>2</sup>	1370	0	-1370	/	/
	防尘网苫盖	m <sup>2</sup>	930	6800	+5870	临时堆土及裸露地表	2025.9-2026.3
	临时土质排水沟	m	508	0	-508	/	/
	临时土质沉沙池	座	3	0	-3	/	/
牵张及跨越场区	铺设钢板	m <sup>2</sup>	600	500	-100	牵张场内重型机械占压处的松软地表	2026.2-2026.3
	彩布条铺垫	m <sup>2</sup>	600	300	-300	裸露地表	2026.2-2026.3
施工临时道路区	铺设钢板	m <sup>2</sup>	1720	1200	-520	松软地表	2025.9-2026.3

附表  
5

水土保持投资对比表



水土保持投资对比表 单位：万元

防治分区、措施类型及措施内容		方案设计①	实际完成②	变化情况（②-①）
<b>第一部分 工程措施</b>		<b>9.27</b>	<b>10.15</b>	<b>0.88</b>
塔基区	表土剥离	0.08	0.15	0.07
	土地整治	0.96	0.82	-0.14
电缆施工区	表土剥离	0.89	0.75	-0.14
	土地整治	6.05	7.35	1.30
牵张及跨越场区	土地整治	0.58	0.37	-0.21
施工临时道路区	土地整治	0.71	0.71	0
<b>第二部分 植物措施</b>		<b>0.33</b>	<b>0.28</b>	<b>-0.05</b>
塔基区	撒播草籽	0.11	0.09	-0.02
电缆施工区	撒播草籽	0.06	0.16	0.10
牵张及跨越场区	撒播草籽	0.09	0.03	-0.06
施工临时道路区	撒播草籽	0.07	0	-0.07
<b>第三部分 临时措施</b>		<b>15.1</b>	<b>13.59</b>	<b>-1.51</b>
塔基区	泥浆沉淀池	1.96	1.96	0
	临时土质排水沟	0.10	0	-0.10
	临时土质沉沙池	0.18	0	-0.18
	防尘网苫盖	0.46	0.54	0.08
	土工布铺垫	0.26	0	-0.26
电缆施工区	临时土质排水沟	0.14	0	-0.14
	临时土质沉沙池	0.11	0	-0.11
	防尘网苫盖	0.50	3.86	3.36
	土工布铺垫	1.10	0	-1.10
牵张及跨越场区	铺设钢板	2.54	2.2	-0.34
	彩条布铺垫	0.46	0.23	-0.23
施工临时道路区	铺设钢板	7.29	4.8	-2.49
<b>第四部分 独立费用</b>		<b>8.61</b>	<b>12.38</b>	<b>3.77</b>
建设单位管理费		0.49	0.48	-0.01
水土保持监理费		0.62	0	-0.62
科研勘测设计费		4.00	4	0
水土保持监测费		0	4	4
水保设施竣工验收费		3.50	3.90	0.40
<b>一至四部分合计</b>		<b>33.31</b>	<b>36.40</b>	<b>3.09</b>
<b>第五部分 基本预备费</b>		<b>2</b>	<b>(2)</b>	<b>0</b>
<b>第六部分 水土保持补偿费</b>		<b>1.0881</b>	<b>1.0881</b>	<b>0</b>
<b>水土保持工程总投资</b>		<b>36.40</b>	<b>37.49</b>	<b>1.09</b>

附表  
6

水土流失防治指标值对比表

水土流失防治指标值对比表

序号	六项指标	方案目标值	实际达到值	是否达标
1	水土流失治理度	98%	99.9%	达标
2	土壤流失控制比	1	2.9	达标
3	渣土防护率	99%	99.6%	达标
4	表土保护率	92%	94.7%	达标
5	林草植被恢复率	98%	98.6%	达标
6	林草覆盖率	27%	69.1%	达标

# 附 图



附图1 项目地理位置图