

2025—TKZH
0076

江苏淮安上河 500 千伏变电站主变增容工程

水土保持设施验收报告

建设单位：国网江苏省电力有限公司
建管单位：国网江苏省电力有限公司建设分公司
建管单位：国网江苏省电力有限公司淮安供电分公司
编制单位：江苏通凯生态科技有限公司

2025 年 7 月

目 录

前 言	1
1 项目及项目区概况	5
1.1 项目概况	5
1.2 项目区概况	8
2 水土保持方案和设计情况	11
2.1 主体工程设计	11
2.2 水土保持方案	11
2.3 水土保持方案变更	11
2.4 水土保持后续设计	12
3 水土保持方案实施情况	13
3.1 水土流失防治责任范围	13
3.2 弃渣场设置	14
3.3 取土场设置	14
3.4 水土保持措施总体布局	14
3.5 水土保持设施完成情况	15
3.6 水土保持投资完成情况	18
4 水土保持工程质量	22
4.1 质量管理体系	22
4.2 各防治分区水土保持工程质量评定	25
4.3 弃渣场稳定性评估	27
4.4 总体质量评价	27
5 项目初期运行及水土保持效果	28
5.1 初期运行情况	28
5.2 水土保持效果	29
6 水土保持管理	32
6.1 组织领导	32
6.2 规章制度	32
6.3 建设管理	33

6.4 水土保持监测	33
6.5 水土保持监理	34
6.6 水行政主管部门监督检查意见落实情况	34
6.7 水土保持补偿费缴纳情况	34
6.8 水土保持设施管理维护	35
7 结论与下阶段工作安排	36
7.1 结论	36
7.2 遗留问题安排	36
7.3 下阶段工作安排	36

附图：

附图 1 项目地理位置图

前 言

江苏淮安上河 500 千伏变电站主变增容工程（以下简称“本工程”）位于淮安市淮安区平桥镇（原上河镇），为改建输变电项目。本工程由 1 个点型工程组成，具体包括：①拆除上河 500kV 变电站现有 2 组 750MVA（#1、#2）主变，将主变位置调整至原主变北侧预留空地，同时在新主变场地将 2 台主变增容至 1000MVA（#2、#3）；②增容的 2 台主变（#2、#3）每台主变低压侧装设 2 组 60Mvar 并联电抗器和 2 组 60Mvar 并联电容器。本期 500kV、220kV 无新增出线；③在#2、#3 主变南侧新建一座有效容积为 100m³的事故油池，原主变处事故油池拆除；④其他附属工程。

本工程总投资为/万元（未决算），其中土建投资/万元。本工程总占地面积 19451m²，其中永久占地 16451m²，临时占地 3000m²；本工程土石方挖填总量 16540m³，开挖土石方量 12470m³，回填土石方量 4070m³，余方 8400m³（余方由施工单位外运至淮安区山阳街道黄土桥村用于河塘复垦），无借方。本工程于 2024 年 9 月开工，2025 年 6 月完工，总工期 10 个月。

2022 年 12 月 8 日，江苏省发展改革委会以《省发展改革委关于江苏镇江上党 500 千伏变电站主变增容工程等电网项目核准的批复》（苏发改能源发〔2022〕1445 号）通过了本工程的核准。

2023 年 3 月 6 日，淮安市水利局以《市水利局关于江苏淮安上河 500 千伏变电站主变增容工程水土保持方案的行政许可决定》（淮水许可〔2023〕10 号）文件，对本项目水土保持方案做了批复。

2024 年 2 月 6 日，国网江苏省电力有限公司以《国网江苏省电力有限公司关于淮安上河 500 千伏变电站主变增容工程初步设计的批复》（苏电建初设批复〔2024〕6 号）对本工程初设进行了批复。

2024 年 9 月，建设单位组织相关单位开展水土保持交底和技术培训，并委托南京和谐生态工程技术有限公司开展水土保持监测工作。监测单位立即成立监测项目组，确定了项目负责人和监测人员，进驻项目现场，编制了《水土保持监测实施方案》。接受委托后，监测单位及时监测，记录各项水土保持措施落实情况。现场监测完成后，监测单位及时整理资料数据，于 2025 年 9 月编制完成《江苏淮安上河 500 千伏变电站主变增容工程水土保持监测总结报告》。

通过招投标,建设单位委托国网江苏省电力工程咨询有限公司承担本工程监理工作,并进行水土保持监理。监理单位接受委托后,及时组建项目监理部,组织水土保持监理交底会,在单位工程开工前,对施工单位报送的单位工程施工组织设计中有关水土保持的内容进行审核,从水土保持的角度提出优化施工方案与方法的建议并答复意见。建设过程中,在监理协调作用下,建设单位、施工单位、监理单位三方建立了公平、公正、和谐的建设环境,促进了有限资源的共享。在参建单位的共同努力下,按时、保质、保量的完成了本项目水土保持相关的建设任务。

2025年6月,建设单位组织监理和其他参加单位陆续开展了本项目的水土保持分部工程、单位工程的验收工作。本项目水土保持工程包含2个单位工程、2个分部工程和6个单元工程。单元工程全部合格。

2025年6月,建设单位委托江苏通凯生态科技有限公司(我单位)开展水土保持设施验收报告编制工作。2025年7月,我单位在查阅建设单位提供的自验资料、走访各参建单位以及现场核查的基础上,编制完成《江苏淮安上河500千伏变电站主变增容工程水土保持设施验收报告》。

综上,在项目建设过程中,各参建单位认真贯彻落实建设单位部署,基本落实了工程水土保持方案及批复文件的要求,水土保持工程建设符合国家水土保持法律法规及技术规范的有关规定和要求,各项水土保持措施质量均合格并能持续、安全、有效运转,六项防治目标值达到了方案设计的防治目标。

水验收条件相符性分析表

序号	水利部令第 53 号规定不得通过验收的情形	工程实际情况	符合性分析
1	未依法依规履行水土保持方案编报审批程序或者开展水土保持监测、监理的	本工程依法依规编制了水土保持方案，经分析不涉及重大变更。建设单位已委托南京和谐生态工程技术有限公司开展水土保持监测。本工程的水土保持监理纳入主体工程中，由主体工程监理单位进行了监理。	符合验收条件
2	弃土弃渣未堆放在经批准的水土保持方案确定的专门存放地的	土方由施工单位外运至淮安区山阳街道黄土桥村用于河塘复垦。	符合验收条件
3	水土保持措施体系、等级和标准或者水土流失防治指标未按照水土保持方案批复要求落实的	本工程已按照批复的水土保持方案落实了水土保持措施体系、等级和标准；水土流失防治指标已按照批复的水土保持方案要求落实。	符合验收条件
4	存在水土流失风险隐患的	本工程水土保持措施落实情况良好，不存在水土流失风险隐患。	符合验收条件
5	水土保持设施验收材料明显不实、内容存在重大缺项、遗漏的	本工程水土保持设施验收材料均按实际情况进行编制。	符合验收条件
6	存在法律法规和技术标准规定不得通过水土保持设施验收的其他情形的	本工程水土保持验收符合水土保持相关法律法规要求。	符合验收条件

水土保持设施验收特性表

江苏淮安上河 500 千伏变电站主变增容工程

水土保持设施验收特性表

验收工程名称		江苏淮安上河 500 千伏变电站主变增容工程		验收工程地点		江苏省淮安市					
所在流域		淮河流域		所属水土流失防治区		江苏省省级水土流失重点预防区					
部门、时间及文号		淮安市水利局 2023 年 3 月 6 日 淮水许可〔2023〕10 号									
工 期		主体工程		2024 年 9 月~2025 年 6 月，总工期 10 个月							
		水土保持设施		2024 年 9 月~2025 年 6 月，总工期 10 个月							
防治责任范围 (m ²)		方案确定的防治责任范围		15600							
		实际发生的防治责任范围		19451							
方案拟定水土流失防治目标		水土流失治理度		98%		实际完成水土流失防治指标		水土流失治理度		99.95%	
		土壤流失控制比		1.0				土壤流失控制比		2.56	
		渣土防护率		97%				渣土防护率		99.94%	
		表土保护率		92%				表土保护率		99.81%	
		林草植被恢复率		98%				林草植被恢复率		99.88%	
		林草覆盖率		25%				林草覆盖率		41.67%	
主要工程量		工程措施		表土剥离 2580m ³ ，土地整治 11385m ²							
		植物措施		铺植草皮 8115m ²							
		临时措施		临时苫盖 14900m ² ，临时排水沟 910m ² 、临时沉沙池 3 座							
工程质量评定		评定项目		总体质量评定				外观质量评定			
		工程措施		合格				合格			
		植物措施		合格				合格			
投资		水土保持方案投资（万元）		27.908							
		实际投资（万元）		35.888							
		增加投资原因		施工阶段，实际扰动面积增加，导致表土剥离和土地整治工程量增加，相应工程措施费用增加；总的苫盖面积、临时排水沟和临时沉沙池工程量增加，按照实际计列了建设管理费、水土保持监测费、水土保持设施验收报告编制费，独立费用增加，从而总的水土保持措施投资增加。							
工程总体评价		各项工程安全可靠、质量合格，总体工程质量达到了验收标准，可以组织竣工验收，正式投入运行。									
设计单位		中国电力工程顾问集团华东电力设计院有限公司				施工单位		江苏省送变电有限公司			
水土保持方案编制单位		江苏嘉溢安全环境科技服务有限公司				水土保持监测单位		南京和谐生态工程技术有限公司			
验收服务单位		江苏通凯生态科技有限公司				建设单位		国网江苏省电力有限公司			
地 址		南京市江宁区秣陵街道利源南路 55 号 C9 栋 3 楼				地 址		南京市上海路 215 号			
联系人		余志宏				联系人		曹文勤			
电 话		13776689625				电 话		025-85851678			
电子信箱		274330831@qq.com				电子信箱		jsdlhp@163.com			

1 项目及项目区概况

1.1 项目概况

1.1.1 地理位置

本工程位于淮安市淮安区平桥镇（原上河镇）境内。

1.1.2 主要技术指标

项目名称：江苏淮安上河 500 千伏变电站主变增容工程；

建设单位：国网江苏省电力有限公司；

建管单位：国网江苏省电力有限公司建设分公司；

属地公司：国网江苏省电力有限公司淮安供电分公司；

建设性质：改建输变电工程；

建设规模：本工程由 1 个点型工程组成，具体包括：①拆除上河 500kV 变电站现有 2 组 750MVA（#1、#2）主变，将主变位置调整至原主变北侧预留空地，同时在新主变场地将 2 台主变增容至 1000MVA（#2、#3）；②增容的 2 台主变（#2、#3）每台主变低压侧装设 2 组 60Mvar 并联电抗器和 2 组 60Mvar 并联电容器。本期 500kV、220kV 无新增出线；③在#2、#3 主变南侧新建一座有效容积为 100m³的事故油池，原主变处事故油池拆除；④其他附属工程。

本工程于 2024 年 9 月开工，2025 年 6 月完工，共计 10 个月。

项目主要技术指标见表 1-1。

表 1-1 项目基本情况及经济技术指标表

一、项目基本情况		
1	项目名称	江苏淮安上河 500 千伏变电站主变增容工程
2	建设地点	淮安市淮安区平桥镇（原上河镇）
3	建设单位	国网江苏省电力有限公司
4	工程性质	新建输变电工程
5	电压等级	500kV
6	建设规模	本工程由 1 个点型工程组成，具体包括：①拆除上河 500kV 变电站现有 2 组 750MVA（#1、#2）主变，将主变位置调整至原主变北侧预留空地，同时在新主变场地将 2 台主变增容至 1000MVA（#2、#3）；②增容的 2 台主变（#2、#3）每台主变低压侧装设 2 组 60Mvar 并联电抗器和 2 组 60Mvar 并联电容器。本期 500kV、220kV 无新增出线；③在#2、#3 主变南侧新建一座有效容积为 100m ³ 的事故油池，原主变处事故油池拆除；④其他附属工程。

1 项目及项目区概况

7	总投资	工程投资/万元（未决算），其中土建投资/万元			
8	建设期	2024.9-2025.6			
二、本项目组成及占地情况					
项目组成		占地面积（m ² ）		占地性质	
建（构）筑物区		2784		永久	
站内道路区		2282		永久	
绿化区		11385		永久	
施工生产生活区		3000		临时	
临时堆土区		（1800）		永久	
合计		19451		/	
三、项目土石方工程量 单位：m ³					
分区		挖方	填方	借方	弃方
建（构）筑物区		7840	980	7760	0
站内道路区		2050	1410	640	0
绿化区		1680	1680	0	0
施工生产生活区		900	0	0	0
临时堆土区		0	0	0	0
合计		12470	4070	8400	0

1.1.3 项目投资

工程投资/万元（未决算），其中土建投资/万元，投资方为国网江苏省电力有限公司。

1.1.4 项目组成及布置

江苏淮安上河 500 千伏变电站主变增容工程：

500kV 配电装置布置在站区南侧，向东、西两个方向出线；220kV 配电装置布置在站区北侧，向北出线；500kV 侧高压电抗器布置在场地西南角，高抗区事故油池布置在高抗区北部。主控楼与辅助楼、传达室、排水站等形成厂前区位于主变场地西侧不变。本期项目主变压器位于现状主变场地北侧新主变场地，自西向东依次为远景 #1 主变、本期#2 主变、本期 3#主变、远景#4 主变，每台主变北侧为 35kV 电容器、电抗器。新主变区事故油池布置在新主变场地的南侧。

1.1.5 施工组织及工期

本工程土建施工单位为江苏省送变电有限公司。

本工程未涉及弃渣、取土场，余方由施工单位外运至淮安区山阳街道黄土桥

村用于河塘复垦。

水土保持方案中项目计划工期为 2024 年 1 月~2024 年 12 月,共计 12 个月。

项目实际工期为 2024 年 9 月~2025 年 6 月, 共计 10 个月。

表 1-2 参建单位情况表

参建单位		职责
国网江苏省电力有限公司	建设单位	总体协调、组织
国网江苏省电力有限公司建设分公司	建管单位	
国网江苏省电力有限公司淮安供电分公司	属地公司	用地控制、协调
江苏省送变电有限公司	施工单位	水土保持措施施工
中国电力工程顾问集团华东电力设计院有限公司	设计单位	水土保持措施设计、工艺管控
国网江苏省电力工程咨询有限公司	监理单位	水土保持措施及投资落实情况监管
南京和谐生态工程技术有限公司	监测单位	水土保持措施落实情况监测
江苏通凯生态科技有限公司	验收单位	水土保持设施竣工验收报告编制

1.1.6 土石方情况

本项目挖填方总量 16540m³, 开挖土石方量 12470m³ (其中表土剥离量 2580m³), 回填土石方量 4070m³ (其中表土回覆量 1680m³), 余方 8400m³ (余方由施工单位外运至淮安区山阳街道黄土桥村用于河塘复垦), 无借方。

表 1-3 土石方实际情况表 单位: m³

防治分区	挖方		填方		余方	借方
	表土剥离	土方开挖	表土回覆	基础回填		
建（构）筑物区	0	7840	0	980	7760	0
站内道路区	0	2050	0	1410	640	0
绿化区	1680	0	1680	0	0	0
施工生产生活区	900	0	0	0	0	0
临时堆土区	0	0	0	0	0	0
合计	2580	9890	1680	2390	8400	0
	12470		4070			

1.1.7 征占地情况

本工程总占地面积 19451m², 其中永久占地 16451m², 临时占地 3000m²。具体占地情况详见表 1-4。

表 1-4 工程征占地情况表

单位: m²

工程分区	占地性质		占地面积	占地类型	
	永久	临时		公共管理与公共服务用地	耕地
建（构）筑物区	2784	0	2784	2784	0
站内道路区	2282	0	2282	2282	0
绿化区	11385	0	11385	11385	0
施工生产生活区	0	3000	3000	0	3000
临时堆土区	0	(1800)	0	(1800)	0
合计	16451	3000	19451	16451	3000

注：临时堆土区面积属于绿化区

1.1.8 移民安置和专项设施改（迁）建

本工程不存在拆迁安置与专项设施改（迁）建。

1.2 项目区概况

1.2.1 自然条件

（1）地形地貌

本工程位于江苏省淮安市淮安区平桥镇（原上河镇），所属地貌类型为平原，地貌类型单一，地面高程一般为 4.00~6.00m，平均约 4.9m（1985 国家高程基准，以下同）。地处淮安市南部，东邻溪河镇，南与平桥镇接壤，西与三堡乡隔河相望，北与石塘镇毗连。

（2）气象

淮安市地处南暖温带和北亚热带的过渡地区，兼具南北气候特征，光热水整体配合较好。全市气候温暖而又较为湿润，四季分明，雨热同季，气候资源十分丰富，光照充足。根据淮安市气象站 1951~2023 年常规资料统计结果，项目区气象特征见表 1-5。

表 1-5 区域气象特征参数表

要素	指标	特征值
气温	多年平均气温	14.1℃
	多年极端最高气温	38.1℃（2002）
	多年极端最低气温	-14.3℃（1991）
降水量	多年年平均降水量	934.8mm
	多年最大年降水量	1438.7mm（2000）
	多年最大日降水量	473.8mm（2004）

1 项目及项目区概况

要素	指标	特征值
相对湿度	年平均相对湿度	77%
风速	年平均风速	3.1m/s
风向	全年主导风向	ESW
无霜期	年平均无霜期	216d
蒸发量	多年平均蒸发量	1489.8mm
冻土	最大冻土深度	24cm

(3) 水文

淮安区地处淮河下游，江淮和黄淮两大平原交界处，地势平坦，由西向东坡降，大小沟渠纵横成网，全市有运河道 13 条，大沟 226 条，大运河、里运河、废黄河、苏北灌溉总渠在境内总长 147km。

项目区境内河道有京杭大运河、干渠、六洞大沟、四支等 147 条河流。距离本项目最近河流为京杭大运河，直线距离约 4.0km。大运河全程分 7 段，其中有两段在淮安境内，即淮安杨庄船闸以北的中运河段和淮安至扬州的里运河。

(4) 地质、地震

本工程所在区域地基土主要由第四系全新统冲、淤积成因的粉质粘土、粉土夹淤泥质粉质粘土、淤泥质粉质粘土夹粉砂及粉砂等组成。

根据《中国地震动参数区划图》的规定，项目区所在场地的基本地震动峰值加速度为 0.10g（相应的地震基本烈度为Ⅶ度），基本地震动加速度反应谱特征周期为 0.40s。

(5) 土壤植被

淮安市淮安区地处黄淮平原与江淮平原结合部，受黄河、淮河及洪泽湖的影响，北部为黄泛冲积平原，南部为河湖相沉积平原。土壤主要为水稻土和潮土两类，另外还有砂礓黑土类、黄棕壤土类、基性岩土类、石灰岩土类，有机质含量低。土壤 pH 值在苏北灌溉总渠以南一般为 6~7、以北一般为 7~8。适宜种植水稻、小麦、玉米等粮食作物，大豆、油菜、棉花、桑园、苹果、梨等经济作物，其中占用耕地和站内植被良好的区域，可剥离表土厚度为 0.3m。

淮安区植被类型以落叶阔叶林和落叶阔叶、常绿阔叶混交林为主，主要以人工林为主，兼有天然林，全区主要栽培树种有：杨树、泡桐、柳树、水杉、刺槐、马尾松、黑松、板栗、毛竹等；珍稀树种有黄檀、黄连木、野核桃、红脉钓樟、

山胡椒、漆树、毛榉、毛叶欧李、迎春花、羽叶泡花树等。

根据实地勘查统计，本项目上河变现状主要硬化路面和铺植草皮为主，林草覆盖率约为 48%。

1.2.2 水土流失及防治情况

本项目区所在地位于淮安市淮安区平桥镇（原上河镇）境内，根据《江苏省水土保持规划（2015-2030）》，项目所在地属于南方红壤区——江淮丘陵及下游平原区——江淮下游平原农田防护水质维护区——盐淮扬平原农田防护水质维护区。根据《土壤侵蚀分类分级标准》（SL190-2007），项目区容许土壤流失量为 $500\text{t}/(\text{km}^2\cdot\text{a})$ 。

根据《省水利厅关于发布〈江苏省省级水土流失重点预防区和重点治理区〉的公告》（苏水农〔2014〕48 号），本工程所在地淮安市淮安区平桥镇（原上河镇）属于江苏省省级水土流失重点预防区。根据《生产建设项目水土流失防治标准》（GB/T 50434-2018），本项目水土流失防治标准应执行南方红壤区一级标准。

根据现场勘查，结合江苏省水土流失分布图，参照项目区同类项目监测数据，最终确定了项目所在区域土壤侵蚀强度为微度，土壤侵蚀模数背景值为 $200\text{t}/(\text{km}^2\cdot\text{a})$ 。

2 水土保持方案和设计情况

2.1 主体工程设计

2022 年 12 月 8 日，江苏省发展改革委会以《省发展改革委关于江苏镇江上党 500 千伏变电站主变增容工程等电网项目核准的批复》（苏发改能源发〔2022〕1445 号）通过了本工程的核准。

2024 年 2 月 6 日，国网江苏省电力有限公司以《国网江苏省电力有限公司关于淮安上河 500 千伏变电站主变增容工程初步设计的批复》（苏电建初设批复〔2024〕6 号）对本工程初设进行了批复。

2024 年 5 月，中国电力工程顾问集团华东电力设计院有限公司编制完成了《江苏淮安上河 500 千伏变电站主变增容工程施工图设计》。

2.2 水土保持方案

根据《中华人民共和国水土保持法》、《省水利厅关于贯彻落实水利部〈关于进一步深化“放管服”改革全面加强水土保持监管的意见〉的通知》（苏水农〔2019〕23 号）等相关法律、法规、规定，2022 年 11 月，国网江苏省电力有限公司淮安供电分公司委托江苏嘉溢安全环境科技服务有限公司负责本工程水土保持方案编报工作。

2023 年 2 月，编制单位完成了《江苏淮安上河 500 千伏变电站主变增容工程水土保持方案报告表》，并于当月送省库专家技术评审，根据专家评审意见，编制单位对报告表作了认真的修改和补充，最后形成《江苏淮安上河 500 千伏变电站主变增容工程水土保持方案报告表》报批稿。

2023 年 3 月 6 日，淮安市水利局以《市水利局关于江苏淮安上河 500 千伏变电站主变增容工程水土保持方案的行政许可决定》（淮水许可〔2023〕10 号）文件，对本项目水土保持方案做了批复。

2.3 水土保持方案变更

依据《生产建设项目水土保持方案管理办法》（水利部令第 53 号），对本项目变更情况进行了筛查，从筛查结果看，本项目不涉及重大变更，筛查结果详见表 2-1。

2-1 项目水土保持变更情况筛查情况表

序号	《生产建设项目水土保持方案管理办法》（水利部令第53号）	方案设计情况	本工程实际情况	变化是否达到变更报批条件
1	第十六条：水土保持方案经批准后存在下列情形之一的，生产建设单位应当补充或者修改水土保持方案，报原审批部门审批	/	/	/
1.1	工程扰动新涉及水土流失重点预防区或者重点治理区的	本工程涉及江苏省省级水土流失重点预防区	项目地点未发生变化，本工程涉及江苏省省级水土流失重点预防区。	项目地点未发生变化，涉及相关区域与批复的方案一致，未达到变更报批条件
1.2	水土流失防治责任范围或者开挖填筑土石方总量增加30%以上的	方案设计水土流失防治责任范围为15600m ² ；方案设计的开挖填筑土石方总量为13902m ³ 。	实际水土流失防治责任范围为19451m ² ；实际开挖填筑土石方总量16540m ³ 。	水土流失防治责任范围较方案设计增加了3851m ² 、增加了24.69%，未达到变更报批条件；开挖填筑土石方总量较方案设计增加了2638m ³ ，增加了18.98%，未达到变更报批条件
1.3	线型工程山区、丘陵区部分线路横向位移超过300米的长度累计达到该部分线路长度30%以上的	不涉及	不涉及	未达到变更报批条件
1.4	表土剥离量或者植物措施总面积减少30%以上的	方案设计表土剥离量为1470m ³ ；方案设计植物措施总面积为10742m ² 。	实际表土剥离量为2580m ³ ；实际植物措施总面积为8115m ² 。	表土剥离量较方案设计增加了1110m ³ 、增加了75.51%，未达到变更报批条件；植物措施总面积较方案设计减少了2627m ² 、减少了24.46%，未达到变更报批条件
1.5	水土保持重要单位工程措施体系发生变化，可能导致水土保持功能显著降低或丧失的	方案设计的工程措施、植物措施和临时措施相结合	经验收组现场核查，实际水土保持重要单位工程措施体系较为完善，不存在可能导致水土保持功能显著降低或丧失的变化	未达到变更报批条件
2	第十七条 在水土保持方案确定的弃渣场以外新设弃渣场的，或者因弃渣量增加导致弃渣场等级提高的，生产建设单位应当开展弃渣减量化、资源化论证，并在弃渣前编制水土保持方案补充报告，报原审批部门审批。	本工程不涉及弃渣场	本工程不涉及弃渣场	未达到变更报批条件

2.4 水土保持后续设计

施工图阶段对初步设计内容进行了进一步细化和优化，并对施工组织及土建工程工艺流程提出了水土保持要求。具体水土保持措施设计包括场地整治工程、点片状植被工程等2个分部工程；土地整治工程和植被建设工程两个单位工程。

3 水土保持方案实施情况

3.1 水土流失防治责任范围

根据淮安市水利局批复的水土保持方案报告表,本工程水土流失防治责任范围为 15600m²。

根据现场实地测量,结合查阅的工程施工图、征占地资料以及水土保持监测等资料,江苏淮安上河 500 千伏变电站主变增容工程防治责任范围 19451m²。

实际发生的工程水土流失防治责任范围较水利部门批复方案界定的防治范围增加了 3851m²。项目水土流失防治责任范围情况详见表 3-1。

表 3-1 水土流失防治责任范围变化情况表 单位: m²

防治分区	方案设计 (①)			监测结果 (②)			增减情况 (②-①)		
	永久占地	临时占地	防治责任范围	永久占地	临时占地	防治责任范围	永久占地	临时占地	防治责任范围
建(构)筑物区	2738	0	2738	2784	0	2784	46	0	46
站内道路区	2120	0	2120	2282	0	2282	162	0	162
绿化区	10742	0	10742	11385	0	11385	643	0	643
施工生产生活区	0	0	0	0	3000	3000	0	3000	3000
临时堆土区	(1500)	0	(1500)	(1800)	0	(1800)	(300)	0	(300)
合计	15600	0	15600	16451	3000	19451	851	3000	3851

各区变化原因如下:

(1) 建(构)筑物区

方案编制阶段建(构)筑物区占地 2738m²,因方案编制时处于可研阶段,后续设计阶段,该区面积部分调整,地面扰动范围增加,因此该区占地面积较方案设计增加了 46m²。

(2) 站内道路区

方案编制阶段站内道路区占地 2120m²,后续设计阶段,因建(构)筑物发生调整,该区面积相对应进行调整,因此该区占地面积较方案设计增加了 162m²。

(3) 绿化区

方案编制阶段绿化区占地 10742m²。实际施工阶段,因建筑和站内道路面积调整,该区面积相应增加,因此该区占地面积较方案设计增加了 643m²。

(4) 施工生产生活区

实际施工阶段,为满足堆放施工材料及人员生活的施工需求,工程在红线外

设置施工生产生活区，占地面积约 3000m²，因此该区域占地面积较方案设计增加了 3000m²。

(5) 临时堆土区

方案编制阶段临时堆土区占地 1500m²。实际施工阶段，因主体工程设计调整，建筑和站内道路面积增加，用于堆放土方的区域面积增加，因此该区占地面积较方案设计增加了 300m²。

3.2 弃渣场设置

本工程不设置专门的弃土场，余方外运至淮安市淮安区山阳街道黄土桥村境内用于河塘复垦。

3.3 取土场设置

本项目实际建设过程中无外购土方，不设置取土场。

3.4 水土保持措施总体布局

建设单位按照水土保持有关法规的要求，根据项目主体工程开发建设的特点，以水土流失预测为科学依据，合理配置各防治区的水土保持措施。根据各区具体情况分别采取了适当的防护措施，利用植物措施，增加植被覆盖度，减缓地表径流，做到项目开发与防治相结合，点线面相结合，水土流失防护体系较完善。

实际施工中，施工单位严格按照水土保持方案设计要求，实施各项水土保持措施，根据实际占地及扰动情况适当增加或减少个别措施，来达到相应的防治要求。

防治措施体系对比情况详见表 3-3。

表 3-3 水土保持措施体系对照表

分区	措施种类	方案设计措施	实际完成	变化情况
建（构）筑物区	临时措施	临时苫盖	临时苫盖	措施类型不变，工程量均增加
站内道路区	临时措施	临时苫盖、洗车平台、临时排水沟、临时沉沙池	临时苫盖、临时排水沟、临时沉沙池	洗车平台未实施，其余措施类型不变，临时排水沟和临时苫盖工程量均增加，临时沉沙池数量不变
绿化区	工程措施	表土剥离、土地整治	表土剥离、土地整治	措施类型不变，工程量均增加
	植物措施	铺植草皮	铺植草皮	措施类型不变，工程量减少

分区	措施种类	方案设计措施	实际完成	变化情况
	临时措施	临时苫盖	临时苫盖	措施类型不变，工程量增加
施工生产生活区	工程措施	/	表土剥离	新增表土剥离
	临时措施	/	临时排水沟、临时沉沙池	新增临时排水沟、临时沉沙池
临时堆土区	工程措施	土地整治	土地整治	措施类型不变，工程量均增加
	植物措施	铺植草皮	铺植草皮	措施类型不变，工程量减少
	临时措施	临时苫盖、临时排水沟、临时沉沙池	临时苫盖、临时排水沟、临时沉沙池	措施类型不变，临时苫盖、临时排水沟工程量均增加，临时沉沙池数量不变

验收小组经过审阅设计、施工档案及相关验收报告，并进行了实地查勘，认为水土流失防治措施在总体布局上基本维持原设计框架。建设单位根据主体工程优化、结合实际情况对水土保持措施的总体布局 and 具体设计进行适度调整是合理的、适宜的。经过实地查验，工程竣工后对所有开挖扰动土地进行了处理，工程措施处理恰当，植物措施效果良好，达到了预期效果，因此验收小组认为本工程的水土保持措施达到了水土流失防治的良好效果。

3.5 水土保持设施完成情况

3.5.1 工程措施

（1）绿化区

表土剥离：在施工前期，对绿化区植被良好的区域进行了表土剥离（2024 年 10 月），剥离面积为 5600m²，剥离厚度为 30cm，剥离量为 1680m³，较方案设计增加 210m³。

土地整治：在施工后期，对绿化区裸露地表进行了土地整治（2025 年 6 月），整治面积为 9585m²，较方案设计增加了 343m²。

（2）施工生产生活区

表土剥离：在施工前期，对施工生产生活区占用耕地的区域进行了表土剥离（2024 年 9 月），剥离面积为 3000m²，剥离厚度为 30cm，剥离量为 900m³，较方案设计增加 900m³。

（3）临时堆土区

土地整治：在施工后期，对临时堆土区裸露地表进行了土地整治（2025 年 6

月），整治面积为 1800m²，较方案设计增加 300m²。

工程措施实施与方案设计情况对比详见表 3-3。

表 3-3 水土保持工程措施实施情况一览表

防治分区	措施内容	单位	方案设计	实际实施	增减情况	实施位置	实施时间
绿化区	表土剥离	m ³	1470	1680	210	植被良好的区域	2024.10
	土地整治	m ²	9242	9585	343	裸露地表	2025.6
施工生产生活区	表土剥离	m ³	0	900	900	全区	2024.9
临时堆土区	土地整治	m ²	1500	1800	300	裸露地表	2025.6

工程措施变化分析如下：

（1）绿化区

实际施工阶段，设计方案调整，该区占地面积增加，对植被良好的区域进行表土剥离，表土剥离面积增加，因此实际表土剥离量为 1680m³，较方案设计增加了 210m³；实际施工阶段，该区占地面积增加，对裸露地表进行土地整治，因此土地整治面积较方案设计增加了 343m²。

（2）施工生产生活区

实际施工阶段，为满足堆放施工材料及人员生活的施工需求，工程在红线外设置施工生产生活区，该区占地面积增加，表土剥离面积增加，因此表土剥离量较方案设计增加了 900m³。

（3）临时堆土区

实际施工阶段，该区占地面积增加，地表扰动范围增加，因此后期土地整治面积较方案设计增加 300m²。

3.5.2 植物措施

（1）绿化区

铺植草皮：在施工后期，对绿化区进行了铺植草皮（2025 年 6 月），铺植草皮面积约 6965m²，较方案设计减少了 2277m²。

（2）临时堆土区

铺植草皮：在施工后期，对临时堆土区占用的区域进行了铺植草皮（2025 年 6 月），铺植草皮面积约 1150m²，较方案设计减少了 350m²。

植物措施实施与方案设计情况对比详见表 3-4。

表 3-4 水土保持植物措施实施情况一览表

防治分区	措施内容	单位	方案设计	实际实施	增减情况	实施位置	实施时间
绿化区	铺植草皮	m ²	9242	6965	-2277	裸露地表	2025.6
临时堆土区	铺植草皮	m ²	1500	1150	-350	裸露地表	2025.6

植物措施变化分析如下：

（1）绿化区

实际施工阶段，该区部分区域后续有其工程施工，土地整治后暂未进行绿化，可恢复植被面积减少，因此铺植草皮面积较方案设计减少 2277m²。

（2）临时堆土区

实际施工阶段，该区部分区域后续有其工程施工，土地整治后暂未进行绿化，可恢复植被面积减少，因此铺植草皮面积较方案设计减少 350m²。

3.5.3 临时措施

（1）建（构）筑物区

临时苫盖：在施工过程中，对建（构）筑物区裸露地表进行了临时苫盖（2024 年 10 月-2025 年 5 月），苫盖面积 2500m²，较方案设计增加了 500m²。

（2）站内道路区

洗车平台：经现场勘查，该措施未实施，较方案设计减少 1 座

临时苫盖：在施工过程中，对站内道路区裸露地表进行了临时苫盖（2024 年 10 月-2025 年 5 月），苫盖面积 1100m²，较方案设计增加了 100m²。

临时排水沟：在施工过程中，于站内道路区施工区域设置了临时排水沟（2024 年 10 月-2025 年 5 月），共计开挖排水沟 540m，较方案设计增加了 40m。

临时沉沙池：在施工过程中，于站内道路区临时排水沟末端设置了临时沉沙池（2024 年 10 月-2025 年 5 月），共 1 座，与方案设计一致。

（3）绿化区

临时苫盖：在施工过程中，对绿化区裸露地表进行了临时苫盖（2024 年 10 月-2025 年 5 月），苫盖面积 9500m²，较方案设计增加 2000m²。

（4）施工生产生活区

临时排水沟：在施工过程中，于施工生产生活区施工区域四周及内部设置了临时排水沟（2024 年 9 月-2024 年 10 月），共计开挖排水沟 210m，较方案设计增加了 210m。

临时排水沟：在施工过程中，于临时排水沟末端设置了临时沉沙池（2024年9月-2024年10月），共1座，较方案增加1座。

(5) 临时堆土区

临时苫盖：在施工过程中，对临时堆土区临时堆土及裸露地表进行了临时苫盖（2024年9月-2025年5月），苫盖面积1800m²，较方案设计增加了300m²。

临时排水沟：在施工过程中，于临时堆土区施工区域四周设置了临时排水沟（2024年9月-2025年5月），共计开挖排水沟160m，较方案设计增加了10m。

临时排水沟：在施工过程中，于站内道路区临时排水沟末端设置了临时沉沙池（2024年9月-2025年5月），共1座，与方案设计一致。

临时措施实施与方案设计情况对比详见表3-5。

表 3-5 水土保持临时措施实施情况一览表

防治分区	措施内容	单位	方案设计	实际实施	增减情况	实施位置	实施时间
建（构）筑物区	临时苫盖	m ²	2000	2500	500	裸露地表	2024.10-2025.5
站内道路区	临时苫盖	m ²	1000	1100	100	裸露地表	2024.10-2025.5
	洗车平台	座	1	0	-1	/	/
	临时排水沟	m	500	540	40	施工区域四周	2024.10-2025.5
	临时沉沙池	座	1	1	0	排水沟末端	2024.10-2025.5
绿化区	临时苫盖	m ²	7500	9500	2000	裸露地表	2024.10-2025.5
施工生产生活区	临时排水沟	m	0	210	210	施工区域四周	2024.9-2024.10
	临时沉沙池	座	0	1	1	排水沟末端	2024.9-2024.10
临时堆土区	临时苫盖	m ²	1500	1800	300	裸露地表及临时堆土区域	2024.9-2025.5
	临时排水沟	m	150	160	10	施工区域四周	2024.9-2025.5
	临时沉沙池	座	1	1	0	排水沟末端	2024.9-2025.5

临时措施变化分析如下：

(1) 建（构）筑物区

实际施工阶段，因施工图纸调整，该区占地面积增加，因此临时苫盖面积较方案设计增加500m²。

(2) 站内道路区

实际施工阶段，该区地表扰动范围增加，临时苫盖面积增加，因此临时苫盖面积较方案设计增加100m²，临时排水沟较方案设计增加40m；实际施工时，施工时间较短且采用冲洗的方式，因此洗车平台未实施，较方案设计减少1座。

(3) 绿化区

实际施工阶段，因施工图纸调整，该区占地面积增加，因此临时苫盖面积较方案设计增加 500m²。

(4) 施工生产生活区

实际施工阶段，因工程施工生产生活的需要，需设置施工生产生活区，用于堆放施工材料及人员生活的区域面积增加，施工扰动范围增加，临时排水沟较方案设计增加 210m，临时沉沙池较方案设计增加 1 座。

(5) 临时堆土区

实际施工阶段，用于堆放土方的区域面积增加，该区面积增加，因此临时苫盖面积较方案设计增加 200m²，临时排水沟较方案设计增加 10m。

3.6 水土保持投资完成情况

3.6.1 水土保持投资落实情况

根据批复的水土保持方案，工程水土保持总投资为 27.908 万元，工程措施投资 4.05 万元；植物措施投资 1.14 万元；临时措施投资 12.36 万元；独立费用 8.58 万元，基本预备费 0.53 万元，水土保持补偿费 1.248 万元。

根据统计，本工程实际完成水土保持总投资为 35.888 万元，其中工程措施投资为 4.93 万元，植物措施投资为 0.94 万元，临时措施投资为 10.13 万元，独立费用 18.64 万元，基本预备费全部启用，实际缴纳水土保持补偿费 1.248 万元。

3.6.2 水土保持投资变化情况

与方案设计相比，本工程实际水土保持总投资增加了 7.98 万元，其中工程措施投资增加了 0.88 万元，植物措施投资减少了 0.20 万元，临时措施投资减少了 2.23 万元，独立费用增加了 10.06 万元，基本预备费全部启用，水土保持补偿与方案设计一致。详细投资变化情况见表 3-6。

表 3-6 水土保持投资变化情况表 单位：万元

防治分区、措施类型及措施内容		方案设计①	实际完成②	变化情况（②-①）
第一部分 工程措施		4.05	4.93	0.88
绿化区	表土剥离	0.25	0.31	0.06
	土地整治	3.27	3.75	0.48
施工生产生活区	表土剥离	0	0.17	0.17
临时堆土区	土地整治	0.53	0.70	0.17
第二部分 植物措施		1.14	0.94	-0.20
绿化区	铺植草皮	0.98	0.81	-0.17

3 水土保持方案实施情况

防治分区、措施类型及措施内容		方案设计①	实际完成②	变化情况（②-①）
临时堆土区	铺植草皮	0.16	0.13	-0.03
第三部分 临时措施		12.36	10.13	-2.23
建（构）筑物区	临时苫盖	1.18	1.62	0.44
站内道路区	临时苫盖	0.59	0.71	0.12
	洗车平台	5.00	0	-5.00
	临时排水沟	0.12	0.14	0.02
	临时沉沙池	0.07	0.08	0.01
绿化区	临时苫盖	4.42	6.15	1.73
施工生产生活区	临时排水沟	0	0.06	0.06
	临时沉沙池	0	0.08	0.08
临时堆土区	临时苫盖	0.88	1.17	0.29
	临时排水沟	0.03	0.04	0.01
	临时沉沙池	0.07	0.08	0.01
第四部分 独立费用		8.58	18.64	10.06
建设管理费		0.36	0.32	-0.04
水土保持监理费		0.52	0	-0.52
勘察设计费		4.20	4.20	0
水土保持监测费		0	5.00	5.00
水土保持设施验收报告编制费		3.50	9.12	5.62
一至四部分合计		26.13	34.64	8.51
第五部分 基本预备费		0.53	(0.53)	0
第六部分 水土保持补偿费		1.248	1.248	0
水土保持工程总投资		27.908	35.888	7.98

投资发生变化的主要原因如下：

（1）工程措施

实际施工阶段，施工扰动面积增加，相应表土剥离及土地整治工程量较方案设计均有所增加，因此工程措施费用总体增加了 0.88 万元。

（2）植物措施

实际施工阶段，因部分区域后续有其工程施工，土地整治后暂未进行绿化，相应铺植草皮面积减少，因此植物措施费用总体减少了 0.20 万元。

（3）临时措施

实际施工阶段，虽然总的临时排水沟、临时沉沙池措施量增加，单价增加，总的苫盖面积措施量增加，但洗车平台未实施；因此临时措施费用总体减少了 2.23 万元。

（4）独立费用

水土保持监理由主体工程监理单位进行，纳入主体费用，不重复计列；按照实际计列了建设管理费、水土保持监测费、水土保持设施验收报告编制费，独立费用增加了 10.06 万元。

（5）基本预备费

基本预备费全部启用，不重复计列。

（6）水土保持补偿费

方案设计水土保持补偿费 1.2480 万元，实际缴纳水土保持补偿费与方案一致，建设单位已按照要求向国家税务总局江苏省税务局足额缴纳水土保持补偿费。

4 水土保持工程质量

4.1 质量管理体系

国网江苏省电力有限公司将水土保持工作当做贯彻落实国家生态绿色工程建设的重要举措，水土保持工作与工程主体工作同等重要。在工程建设过程中，水土保持工作与主体工程贯彻“同时设计、同时施工、同时投产”的“三同时”要求。在施工过程中保护生态环境，减少水土流失。

(1) 建设单位、建管单位

本项目建设单位为国网江苏省电力有限公司，建管单位为国网江苏省电力有限公司建设分公司、国网江苏省电力有限公司淮安供电分公司，建设单位、建管单位在建设过程中：

①建立健全工程水土保持工作管理体系，配备水土保持管理专职人员，负责本单位及受委托工程建设项目的水保管理工作。

②组织招投标工作，与各相关方签订合同。

③制订工程水土保持管理文件，并组织实施；审批业主项目部报审的水保管理策划文件；组织水土保持设计审查和交底工作；结合本单位安全质量培训，同步组织水保知识培训。

④依据批复的水土保持方案报告以及水土保持方案变更管理办法要求，组织梳理和收集工程重大水保变更情况（若有），及时上报重大设计变更情况和变更依据。

⑤组织水保专项验收。

⑥对于工程各级水保行政主管部门开展的检查，统一组织迎检，对提出的问题，组织限期整改并将整改情况书面报送主管部门。

⑦督促业主项目部落实工程项目的水保管理工作，组织或委托业主项目部开展工程项目水保管理评价考核工作。

⑧负责工程项目档案管理的日常检查、指导，组织工程项目档案的移交工作。

(2) 设计单位

本项目设计单位为中国电力工程顾问集团华东电力设计院有限公司，设计单位在主体工程和水土保持设计过程中：

①建立健全水保设计质量管理体系，执行水保设计文件的校审和会签制度，

确保水土保持设计质量。

②依据批复的工程水土保持方案，与主体设计同时开展水土保持设计工作，设计深度满足水土保持工程建设要求。

③接受项目设计监理的管理，按照设计监理要求开展水土保持设计工作。

④按照批复的水土保持方案和重大水土保持变更管理办法要求，核实主体设计施工图的差异，并对差异进行详细说明，并及时向相关建设管理单位和前期水土保持方案编制单位反馈信息。

⑤在现场开展水土保持竣工自验收时，结合水土保持实施情况，提出水土保持目标实现和工程水土保持符合性说明文件，确保工程水土保持设施符合设计要求。

⑥配合或参与现场工程水土保持检查、水土保持监督检查、各阶段各级水土保持验收工作、水土保持事件调查和处理等工作。

（3）监理单位

本项目水土保持监理由主体工程监理单位国网江苏省电力工程咨询有限公司代为进行，监理单位在建设过程中，严格履行以下职责和制度：

①技术文件审核、审批制度。监理单位应依据合同约定对施工图纸和施工单位提供的施工组织设计、开工申请报告等文件进行审核或审批。

②材料、构配件和工程设备检验制度。监理单位应对进场的材料、苗木、籽种、构配件及工程设备出厂合格证明、质量检测报告进行核查，并责令施工或采购单位负责将不合格的材料、构配件和工程设备在规定时限内运离工地或进行相应处理。

③工程质量检验制度。施工单位每完成一道工序或一个单元、分部工程都应进行自检，合格后方可报监理单位进行复核检验。上一单元、分部工程未经复核检验或复核检验不合格，不应进行下一单元、分部工程施工。

④工程计量与付款签证制度。按合同约定，所有申请付款的工程量均应进行计量并经监理单位确认。未经监理单位签证的工程付款申请，建设单位不应支付。

⑤工地会议制度。工地会议由总监理工程师或总监理工程师代表主持，相关各方参加并签到，形成会议纪要需分发与会各方。工地例会每月定期召开一次，水土保持工程参建各方负责人参加，由总监理工程师或总监理工程师代表主持，并形成会议纪要。会议应通报工程进展情况，检查上一次工地例会中有关决定的执行情况，分析当前存在的问题，提出解决方案或建议，明确会后应完成的任务。

监理单位应根据需要，主持召开工地专题会议，研究解决施工过程中出现的涉及工程质量、工程进度、工程变更、索赔、安全、争议等方面的专门问题。

⑥工作报告制度。监理单位应按双方约定的时间和渠道向建设单位提交项目监理月报（或季报、年度报告）；在单位工程或单项工程验收时提交监理工作报告。在合同项目验收时提交监理工作总结报告。

⑦工程验收制度。在施工单位提交验收申请后，监理单位应对其是否具备验收条件进行审核，并根据有关规定或合同约定，参与、协助建设单位组织工程验收。

（4）施工单位

本项目主体工程以及水土保持设施施工单位为江苏省送变电有限公司。施工单位有完整的、运转正常的质量保证体系，各项管理制度完整，质检部门的人员配备能满足工程现场质量管理工作的需要；认真执行国家和行业的有关工程质量的监督、检查、验收、评定方面的方针、政策、条例、法规、规程、规范、标准和设计单位提供的施工图纸、技术要求、技术标准、技术文件等；遵守业主发布的各项管理制度，接受业主、施工监理部的质量监督和检查；做好监检中的配合工作和监检后整改工作；工程开工前有针对性的制定工程的实施方案及实施纲要、施工组织设计（包括总设计、专业设计）、质量验评范围划分表、图纸会审纪要、技术交底记录、质量通病的预防计划（质量工作计划）、重点项目、关键工序的质量保证措施施工方案，上述各项需在开工前提交给施工监理部审核，监理部在开工前送业主审批，以取得业主的认可，经监理部、业主认可方可进行正式施工；在进场后施工前向施工监理部报送质保体系和质检人员的名单和简历、特种作业和试验人员的名单及持证证号，以备案与复查；按规定做好施工质量的分级检验工作，不同级别不合并检验，不越级检验，不随意变更检验标准与检验方法；按规定做好计量器具的验定工作，保证计量器具在验定周期内，并努力做到施工计量器具与检验计量器具分开；对业主和施工监理部发出的《工程质量问题通知单》、《不符合项通知单》等整改性文件认真及时处理，并按规定的程序，及时反馈；按规定做好质量记录事故的登录、一般质量事故的调查、分析、处理和重大质量事故的上报工作；及时做好各项工程施工质量的统计工作，并在规定时间内送往施工监理部审阅，施工监理部汇总后报送业主，其内容包括质量验评、技术检验和试验、施工质量问题、设备与原材料质量问题以及次月质量工作计划。

(5) 监测单位

本项目水土保持监测单位为南京和谐生态工程技术有限公司。水土保持监测单位按照水土保持有关技术标准和水土保持方案的要求,根据本生产建设项目的特点,明确监测内容、方法和频次,调查获取项目区水土流失背景值,定量分析评价自项目动土至投产使用过程中的水土流失状况和防治效果,及时向生产建设单位提出控制施工过程中水土流失的意见建议。

4.2 各防治分区水土保持工程质量评定

4.2.1 项目划分及结果

本项目质量评估的主要依据为施工过程材料、分部工程竣工资料等。水土保持措施的质量评定采用现场检查,查阅自检成果及交工验收报告数据等。

主要检查了本项目各阶段水土保持措施的执行情况,查看了施工原始记录,工程管理文件,分别检查了项目区土地整治等分项单元工程中间交验证书,原材料试验报告,单位分部工程质量检验评定表;混凝土、砂浆配合比试验报告;原材料、外购成品、半成品抽检、试验资料;冲击实试验报告;水土保持工程措施、植物措施的设计、设置及材料规格、质量、开工报告等。检查了各阶段的施工总结报告、竣工验收资料等资料,并对现场情况进行了核查。

本工程水土保持工程划分为 2 个单位工程、2 个分部工程和 6 个单元工程,详见表 4-1。

表 4-1 水土保持措施项目划分表

单位工程		分部工程		划分原则	单元工程		
名称	编号	名称	编号		名称	编号	数量
土地整治工程	JSSBD001	场地整治	JSSBD001FB01	每 0.1hm ² ~1hm ² 作为一个单元工程, 不足 0.1hm ² 的可单独作为一个单元工程, 大于 1hm ² 的可划分为 2 个以上单元工程	绿化区表土剥离	JSSBD001FB01001	1
					绿化区土地整治	JSSBD001FB01002	1
					施工生产生活区表土剥离	JSSBD001FB01003	1
					临时堆土区土地整治	JSSBD001FB01004	1
植被建设工程	JSSBD002	点片状植被	JSSBD002FB01	以图斑作为单元工程, 0.1hm ² ~1hm ² 作为一个单元工程	绿化区铺植草皮	JSSBD002FB01001	1
					临时堆土区铺植草皮	JSSBD002FB01002	1
合计							6

4.2.2 各防治分区工程质量评定

江苏淮安上河 500 千伏变电站主变增容工程水土保持设施质量评定工作由国网江苏省电力有限公司统一组织,水土保持设施验收技术服务单位提供技术支

持，单元工程质量由各标段施工单位质检部门组织评定，监理单位复核。监理单位提供单元工程抽检验收资料及与之相关的其他过程资料，各设计单位、施工单位配合开展工作。主体监理单位、设计单位、施工单位、建设单位及各业主项目部，共同研究确定水土保持工程质量评定等级。

（1）水土保持监理质量评定情况

根据监理单位提供的监理资料，该项目水土保持工程质量评定如下：

本项目已完水土保持工程全部达到“合格”标准。经统计，共完成6个单元工程的评定，全部合格。水土保持工程总体评定为合格。

（2）现场查勘外观质量评定情况

根据工程建设特点，按照《水土保持工程质量评定规程》（SL 336-2006）的要求，验收小组对调查对象进行项目划分，并明确抽查比例后，重点检查以下内容：

- ①核查已实施的水土保持设施规格尺寸和分部工程施工用料；
- ②现场核查水土保持措施是否存在缺陷，是否存在因施工不规范、人为破坏等因素造成破损、变形、裂缝、滑塌等现象，并进一步确定采取的补救措施。
- ③现场检查水土保持设施是否达到设计要求，确定施工技术要点的落实和建设单位的管护情况。
- ④重点抽查绿化区水土保持设施建设情况、运行情况及水土流失防治效果，是否存在明显的水土流失现象。

⑤结合监理工程质量评定和现场核查情况，综合评估水土保持设施是否达到设计要求，是否达到水土保持设施设计的防治效果，并对工程质量等级进行评定。

本次评估主要查阅了土地整治、植被建设等水土保持工程设施的主材料及中间产品的试验报告资料，分部工程、单位工程、分项工程等质量检验评定表及隐蔽工程检查记录等资料，以及施工管理制度、招投标文件、工程初步设计报告、施工图设计、施工总结、监理工作报告、监测报告等项目竣工文件。

在各参建单位的努力下，分部工程和单位工程的自查初验工作已完成，分部工程、单位工程质量评定结果详见表4-2。

表 4-2 水土保持设施的质量评定结果表

防治分区	单位工程	分部工程		单元工程			
	工程名称	工程名称	质量评定	措施名称	数量	合格数	合格率
绿化区	土地整治工程	场地整治	合格	表土剥离	1	1	100%
			合格	土地整治	1	1	100%
	植被建设工程	点片状植被	合格	铺植草皮	1	1	100%
施工生产生活区	土地整治工程	场地整治	合格	表土剥离	1	1	100%
临时堆土区	土地整治工程	场地整治	合格	土地整治	1	1	100%
	植被建设工程	点片状植被	合格	铺植草皮	1	1	100%
合计					6	6	100%

4.3 弃渣场稳定性评估

本工程土方由施工单位外运至淮安区山阳街道黄土桥村用于河塘复垦，不设置专门的弃土弃渣场。

4.4 总体质量评价

经建设单位组织相关单位开展自查初验，本项目水土保持工程质量评定结果如下：

（1）单元工程

通过对工程现场实际量测检验、查看检测检验资料，工程资料齐全，检查项目符合质量标准；检测项目的合格率 100%。

（2）分部工程

通过对工程外观质量实际量测检验、查看单元工程检测检验资料。单元工程全部合格，保证资料完善齐备，原材料及中间产品质量合格，分部工程质量全部合格，合格率 100%。

（3）单位工程

通过对工程外观质量实际量测检验、查看单元工程检测检验资料。分部工程质量全部合格；中间产品质量及原材料质量全部合格；大中型工程外观质量得分率达到 80%以上；施工质量检验资料基本齐全。单位工程全部合格，合格率 100%。

经过建设单位自查初验，验收单位资料检查和现场抽查，认为本项目已完成的各项水土保持设施质量合格。满足水土保持方案报告及规范规程对水土保持设施质量的要求。

5 项目初期运行及水土保持效果

5.1 初期运行情况

该项目水土保持措施已全部完工，经过一段时间试运行，证明水土保持措施质量很好，运行正常，未出现安全稳定问题，工程维护及时到位，效果显著。水土保持措施由于将价款支付与竣工验收结合起来，调动了施工单位的积极性，比如植物措施从草皮采购、选种、铺植到管护的每个环节都十分细致，收到了良好的效果，从分部工程来看，成活率高，保存率高，植物情况好，满足有关技术规范的要求。

在工程的运行过程中，建设单位建立了一系列的规章制度和管护措施，实行水土保持工程管理、维修、养护目标责任制，各部门各司其职，分工明确，各区域的管护落实到人，奖罚分明，从而为水土保持措施早日发挥其功能奠定了基础。

从几个月的试运行情况来看，工程措施运行正常，项目周围的环境有所改善，初显防护效果。运行期的管理维护责任落实，可以保证水土保持设施的正常运行，并发挥作用。

建成的水土保持工程运行情况如下：

（1）已实施的工程措施运行情况

根据查阅工程施工过程中的档案资料，并通过现场调查，确认已实施的水土保持工程措施包括表土剥离、土地整治等。各区工程措施能够有效的发挥作用，预防并控制后期的水土流失，同时还可以保障整个工程的安全性。

（2）已实施的植物措施运行情况

根据现场调查，确认工程已实施的水土保持植物措施主要为铺植草皮，植被长势良好。植物措施的实施不仅减轻了降雨时引起的水土流失，对地表形成保护，同时美化了工程区的环境。

（3）施工过程中已实施的临时措施运行情况

本工程的水土保持临时措施以临时防护工程为主，包括临时苫盖、临时排水沟、临时沉沙池等，各种临时措施与主体工程同步实施，有效地防治了工程建设过程中可能产生的水土流失，减轻了对周边环境产生的不利影响。

5.2 水土保持效果

5.2.1 批复的防治目标值

根据水土保持方案及批复，本工程执行的水土流失防治标准为南方红壤区一级标准。目标值为：水土流失治理度 98%，土壤流失控制比 1.0，渣土防护率 97%，表土保护率 92%，林草植被恢复率 98%，林草覆盖率 25%。

5.2.2 完成的防治目标值

根据水土保持监测报告，完成的防治目标值为：①水土流失治理度 99.95%；②土壤流失控制比 2.56；③渣土防护率 99.94%；④表土保护率 99.81%；⑤林草植被恢复率 99.88%；⑥林草覆盖率 41.67%。

（1）水土流失治理度

本项目扰动土地面积 19451m²，水土流失面积 19451m²，水土流失治理达标面积 19441m²。经计算，水土流失治理度约为 99.95%，达到方案要求的 98%的目标值。各防治分区情况详见表 5-1。

表 5-1 各防治分区水土流失治理情况表

防治分区	扰动土地面积 (m ²)	水土流失面积 (m ²)	水土流失治理达标面积 (m ²)				水土流失治理度 (%)	防治标准 (%)	是否达标
			建筑物、场地硬化面积	工程措施	植物措施	小计			
建（构）筑物区	2784	2784	2784	0	0	2784	99.95	98	达标
站内道路区	2282	2282	2282	0	0	2282			
绿化区	9585	9585	0	6958	2620	9578			
施工生产生活区	3000	3000	3000	0	0	3000			
临时堆土区	1800	1800	0	1147	650	1797			
合计	19451	19451	8066	8105	3270	19441			

注：治理达标面积中，工程措施与植物措施重合部分不再重复计列。

（2）土壤流失控制比

工程区域容许土壤流失量为 500t/（km²·a）。根据水土保持监测结果显示，在施工过程中基础施工阶段土壤侵蚀量比较大。但由于工程各个区域在整个工程施工完毕后被建筑物覆盖或者植被覆盖，工程结束后，水土流失量逐渐变小，场地绿化工程等各项水土保持措施水土保持效益日趋显著。工程完工后，整个项目区治理后每平方公里年平均土壤流失量达到 195t/（km²·a），各项水土保持措施较好地发挥了防治作用。土壤流失控制比约为 2.56，达到方案设计 1.0 的防治目标。

（3）渣土防护率

通过调查分析,本工程永久弃渣和临时堆放的土方采取了苫盖等措施,不设弃渣场。本工程永久弃渣和临时堆土总量 12470m³,实际永久弃渣和临时堆土数量 12462m³,渣土防护率约为 99.94%,达到方案要求的 97%的目标值。

(4) 表土保护率

根据查阅施工组织设计资料及施工单位相关现场资料分析,通过调查分析,本工程对剥离的表土进行了苫盖等临时措施。项目区实际可剥离表土量为 2580m³,实际保护的表土量为 2575m³,表土保护率约为 99.81%,达到方案要求的 92%的防治目标。

(5) 林草植被恢复率

本工程项目建设区内可恢复林草植被面积 8115m²,林草类植被面积 8105m²。经计算,林草植被恢复率约为 98.88%,达到方案要求的 98%的目标值。各分区情况详见表 5-2。

表 5-2 林草植被恢复率统计表

防治分区	可恢复植被面积 (m ²)	林草类植被面积 (m ²)	林草植被恢复率 (%)	防治标准 (%)	是否达标
绿化区	6965	6958	99.88	98	达标
临时堆土区	1150	1147			
合计	8115	8105			

(6) 林草覆盖率

本工程项目建设区面积为 19451m²,林草类植被面积 8105m²,经计算,林草覆盖率约为 41.67%,达到方案要求的 25%的目标值。各分区情况详见表 5-3。

表 5-3 林草覆盖率统计表

防治分区	项目区面积 (m ²)	林草类植被面积 (m ²)	林草覆盖率 (%)	防治标准 (%)	是否达标
建(构)筑物区	2784	0	41.67	25	达标
站内道路区	2282	0			
绿化区	9585	6958			
施工生产生活区	3000	0			
临时堆土区	1800	0			
合计	19451	8105			

5.2.3 总体评价

根据现场调查,并结合监测数据统计分析,本项目六项水土流失防治目标均已达到了水土保持方案的要求。项目区水土保持措施发挥了应有作用,建设中

产生的水土流失得到有效治理，未对周边产生不利影响。

表 5-4 水土流失防治目标达标情况一览表

序号	六项指标	方案目标值	实际达到值	是否达标
1	水土流失治理度（%）	98	99.95	达标
2	土壤流失控制比	1.0	2.56	达标
3	渣土防护率（%）	97	99.94	达标
4	表土保护率（%）	92	99.81	达标
5	林草植被恢复率（%）	98	99.88	达标
6	林草覆盖率（%）	25	41.67	达标

6 水土保持管理

6.1 组织领导

(1) 建立了健全的水土保持组织领导体系。

建设单位根据实施方案,设立了专人负责本水土保持方案的组织、管理及实施工作,及时掌握工程水土保持工程实施情况。在施工期间配合监测单位和地方水行政主管部门对本建设项目水土保持措施实施情况进行监督和管理,做好本工程的水土保持工作。

(2) 组织水土保持法律、法规的学习、宣传工作,提高各级技术人员水土保持意识。

建设单位定期开展了《中华人民共和国水土保持法》、《江苏省水土保持条例》等法律、法规的学习,并对施工单位进行水土保持的宣传活动和相关知识的普及。使得在项目建设过程中,施工人员能按照水土保持实施方案中要求施工,并有意识的防止水土流失。

(3) 明确职责、做好本水土保持方案的实施监督工作。

建设管理单位定期将水土保持工作的进度情况向建设单位汇报,建设单位也主动接受地方水行政主管部门的监督检查,并根据意见及时进行调整。

6.2 规章制度

水土保持方案实施过程中应采取“三制”质量保证措施,即实行项目管理制、工程招投标制和工程监理制。认真贯彻“三同时”制度,以保证水土保持方案的顺利实施,并达到预期目的。

①加强对施工单位的管理,严格控制施工作业范围红线,制定相应的处罚制度,落实水土保持责任。

②加强对施工技术人员水土保持法律、法规的宣传工作,提高水土保持法律意识,形成全社会支持水土保持生态环境建设的局面。

③工程措施施工时,对施工质量进行检查,对不符合设计要求和质量要求的工程验收的水土保持工程进行检查观测。

④植物措施施工时,加强植物措施的后期抚育工作,抓好植物的抚育和管护,清除杂草,确保各种植物的成活率,发挥植物措施的水土保持效益。

6.3 建设管理

为了全面落实批复的水土保持方案内容，建设单位根据《国网江苏省电力有限公司关于印发〈国网江苏省电力有限公司电网建设项目水土保持管理实施细则〉等四项规章制度的通知》（苏电建〔2023〕475号）的要求，严格要求相关参建单位，确保水土保持工程按时按质完工。

项目建设过程中，就严格执行了项目法人制，招标投标制，建设监理制和合同管理制，依据《建设项目质量管理办法》的规定，细化和强化质量意识、建立健全了《质量保证体系》、《工程质量责任体系》、《信息指令执行反馈体系》、《质量检查考核体系》、《工程质量动态报告体系》等，将水土保持工程的建设和管理纳入高标准、规范化管理模式和程序中，开展项目水土保持监理、监测和自验工作；同时，业主单位在工程建设过程中指派专人负责，项目法人、设计单位、施工单位、监理单位相互协调，强化了对水土保持工程的管理，实行了“项目法人对国家负责，监理单位控制，承包商保证，政府监督”的质量管理体系，以确保水土保持方案的顺利实施。对水土流失防治责任区内的水土流失进行着全面、系统的整治，完成了水土保持方案确定的防治任务，使施工过程中的水土流失得到有效控制。已完成的各项措施运行正常，对防治人为水土流失起到了较好的作用。

6.4 水土保持监测

2024年9月，建设单位委托南京和谐生态工程技术有限公司开展水土保持监测工作，接受委托后监测单位成立了监测小组，根据批复的水土保持方案报告确定了水土流失及其防治效果的监测内容，包括扰动地表监测、水土流失动态监测、水土流失防治效果监测，按照监测工作开展需要并结合主体工程施工进度安排制定了切实可行的监测实施方案，确定监测后设总监测工程师1名，监测工程师1名，监测员1名，做好了外业监测和内业整理的详细分工。

在本项目的建设过程中，水土保持监测单位已按照规程规范要求，编写了监测实施方案。接受委托后，监测人员共进场5次，进行现场测量、记录，重点监测水土保持措施运行和植被恢复情况。监测工作在2025年7月结束，监测单位在现场监测结束后对现场监测数据、影像资料等进行了分析和整理，于2025年7月编制完成了《江苏淮安上河500千伏变电站主变增容工程水土保持监测总结

报告》。

综上，本工程监测时段完整，监测点位布置合理，监测频次满足要求，监测资料完善，监测成果可信，水土保持监测工作组在工程建设中发挥了较好的监督促进作用，本项目水土保持监测工作整体满足监测技术规程及其他技术文件要求。

6.5 水土保持监理

建设单位委托国网江苏省电力工程咨询有限公司负责本项目监理工作，同时承担江苏淮安上河 500 千伏变电站主变增容工程水土保持监理工作，并配合监测单位督促和检查水土保持工作的开展。

水土保持监理的主要工作内容是维护管理监测点位标识和水土保持设施；监察督促建设单位按时保质完成水土流失防治措施，组织配合监测单位进行现场监测、巡查并及时进行雨季加测工作；定期管理专项检查等资料信息，协助监测单位完成材料收集整理和传递工作。

工程建设过程中，实行监理制度，形成以项目法人、承包商、监理工程师三方面相互制约，以监理工程师为核心的合同管理模式，对水土保持工程的质量、进度及投资等进行控制，对水土保持工程实行信息管理和合同管理，确保工程如期完成。

监理单位采取跟踪、旁站等监理方法，对工程现场水土保持工程实施情况巡查，保留影像资料，作为水土保持设施验收的基础和水土保持设施验收报告必备的成果资料。

综上所述，国网江苏省电力工程咨询有限公司监理内容全面，监理职责明确；监理过程中对该项目水土保持措施监理的进度、质量和投资控制方法正确，采取的措施有效，较好的完成了该项目水土保持工程的进度、投资和质量控制；监理过程资料详实，监理总结报告编制满足相关技术规程和规范。

6.6 水行政主管部门监督检查意见落实情况

本工程未收到水行政主管部门监督检查意见。

6.7 水土保持补偿费缴纳情况

根据《市水利局关于江苏淮安上河 500 千伏变电站主变增容工程水土保持方案的行政许可决定》（淮水许可〔2023〕10 号）文件，本工程应缴纳水土保持

补偿费 1.248 万元，建设单位国网江苏省电力有限公司已按照要求向国家税务总局江苏省税务局足额缴纳水土保持补偿费 1.248 万元。

6.8 水土保持设施管理维护

项目运营期，由国网江苏省电力有限公司承担水土保持设施管理和维护，配备专门人员，加强恢复期抚育管理。公司定期检查水土保持设施，发现问题及时维护；对植物措施及时进行补植、补种和灌溉、施肥，保证林草措施正常生长，长期有效地发挥水土保持设施的蓄水保土效果。国网江苏省电力有限公司从运行管理费中给绿化服务队划拨专项经费作为水土保持设施运营和管护费，从目前工程运行情况看，水土保持设施管理维护责任落实，资金保障，可以保证水土保持设施的正常运行。

综合考虑职责、制度、人员、资金等方面，我单位认为水土保持设施运行管护到位。

7 结论与下阶段工作安排

7.1 结论

通过对组织对本项目实施全面的水土保持设施调查,我单位针对本项目水土保持设施建设情况,主要形成以下结论:

1) 建设单位十分重视工程建设中的水土保持工作,按照有关水土保持法律、法规的规定,编报了水土保持方案报告表,并上报淮安市水利局审查、批复。各项手续齐全。

2) 本工程水土保持工作制度完善,档案资料保存完整,水土保持工程设计、施工、监理、财务支出、水土保持监测报告等资料齐全。

3) 各项水土保持设施按批准的水土保持方案及其设计文件建成,符合主体工程和水土保持的要求,达到了批准的水土保持方案和批复文件的要求,水土流失防治效果达到了《生产建设项目水土流失防治标准》(GB/T 50434-2018)等相关技术标准的要求,水土保持设施运行正常。

4) 水土保持设施建设质量合格,工程措施结构稳定、排列整齐、外型美观;植物绿化生长良好,林草覆盖率达到较高的水平;工程评定资料齐全,完成情况良好。水土保持工程措施和植物措施合格率均达到 100%,本项目水土保持设施质量评定为合格。

5) 本项目水土保持措施落实情况良好,水土保持防治效果明显,工程水土流失防治责任范围内的水土流失得到了较为有效的治理。

6) 水土保持投资使用符合审批要求,管理制度健全。

7) 水土保持设施的后续管理、维护措施已经落实,具备正常运行条件,且能持续、安全、有效运转,符合交付使用要求。

综上所述,本工程水土保持设施建设符合国家水土保持法律法规及技术规范的有关规定和要求,水土保持工程总体工程质量合格,达到了水土保持方案及批复的要求,水土保持设施自验结论为合格,具备水土保持验收条件。

7.2 遗留问题安排

本工程无遗留问题。

7.3 下阶段工作安排

1) 加强水土保持设施管理维护工作,加强植被措施的抚育、管护。

2) 对本项目水土保持工作开展情况过程进行分析总结, 进一步促进后续项目水土保持工作的科学化管理。