

泰州市 2025 年电力负荷管理 预案

泰州市发展和改革委员会

2025 年 4 月

目 录

泰州市 2025 年电力负荷管理预案	- 1 -
1. 编制目的	- 1 -
2. 适用范围	- 1 -
3. 工作原则	- 1 -
4. 组织体系	- 3 -
4.1 工作机构	- 3 -
4.2 工作职责	- 5 -
4.3 常设联系网络	- 7 -
5. 供用电形势分析	- 8 -
5.1 2024 年全市用电情况	- 8 -
5.1.1 全市用电量情况	- 8 -
5.1.2 用电负荷分析	- 9 -
5.2 2025 年全市电力需求分析	- 12 -
5.2.1 泰州市经济运行主要预期目标及举措	- 12 -
5.2.2 今年电力供需分析	- 15 -
5.2.3 2025 年夏季最高用电负荷及空调负荷预测	- 15 -
5.2.4 2025 年夏季分区负荷预测及平衡分析	- 19 -
5.2.5 新能源发展形势	- 19 -
5.2.6 2025 年底至 2026 年初冬季最高调度用电负荷预测	- 20 -
6. 方案调控目标	- 21 -
7. 方案简介	- 23 -
7.1 编制思路	- 23 -
7.2 方案总述	- 24 -
7.3 因地制宜精准施策	- 25 -
7.4 子方案概述	- 26 -
7.4.1 高耗能行业负荷管理方案	- 26 -
7.4.2 其他工业企业精准调控方案	- 27 -
7.4.3 非工业用户柔性调控方案	- 28 -
7.4.4 空调调控方案	- 28 -
7.5 调控策略概述	- 30 -
7.5.1 需求响应	- 30 -
7.5.2 负荷普降	- 32 -
7.5.3 集中检修	- 32 -
7.5.4 轮休	- 33 -
7.5.5 调休	- 34 -
7.5.6 有序用电	- 34 -
7.5.7 填谷	- 35 -
7.5.8 节约用电	- 35 -
8. 方案执行	- 36 -

8.1 执行原则	37
8.2 需求响应执行	38
8.3 负荷管理措施	39
8.4 实施流程	45
9. 负荷释放预案	47
10. 电力负荷管理保障	48
10.1 组织保障	48
10.1.1 组织机构	48
10.1.2 工作职责	49
10.2 技术保障	50
10.3 服务保障	51
11. 督察方案	53
11.1 督察目的	53
11.2 督察组织机构与工作职责	53
11.3 督察流程	54
11.4 督察制度	55
11.5 违规处理	56
11.6 督察纪律	56
11.7 定人定点督察	56
12. 宣传和培训方案	57
12.1 宣传目的	57
12.2 宣传组织体系	57
12.3 宣传工作	58
12.3.1 宣传准备阶段	58
12.3.2 广泛宣传阶段	58
12.3.3 落实实施宣传阶段	59
12.4 培训方案	60
12.4.1 培训组织	60
12.4.2 培训内容	60
12.4.3 培训对象	60
12.4.4 培训形式	60
13. 演习方案	61
13.1 背景	61
13.2 依据	62
13.3 演习目的和意义	62
13.4 演习基本原则	62
13.5 演习安排	63
13.6 演习要求	63
13.7 演习内容	65
13.8 演习评估总结	67

泰州市 2025 年电力负荷管理预案

1. 编制目的

2025 年，受国内外多重因素影响，新能源发电波动性凸显、极端天气频发，能源电力保供形势依然严峻。2025 年迎峰度夏（冬）全省电力供需呈现紧平衡态势，为切实做好全省能源电力保障工作，按照省委、省政府和国家发改委关于能源安全供应保障的部署要求，根据国家发展改革委《电力需求侧管理办法（修订版）》、《有序用电管理办法》、《省发展改革委关于做好 2025 年电力负荷管理工作的通知》等相关要求，泰州市发展改革委联合多部门共同编制《泰州市 2025 年电力负荷管理预案》，以下简称《预案》。

2. 适用范围

本预案适用于方案批准之日起，至次年方案批准前，处置因极端天气、机组非计划停运、天然气供应受限和特高压故障等多种情况下，泰州市范围内出现的电力供需失衡情况。

3. 工作原则

面对电力供需紧平衡态势，为着力稳定宏观经济大盘，坚持稳字当头、稳中求进，完整准确全面观测新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展。将通过精心组织、科学调度、提前预警、快速响应，充分调动社会各界力量，确保电网安全稳定运行，保证民生用电、重要用户可靠供电、全社会负荷管理，为泰州市社会经济健康发展提供坚强有力的电力保障，方案编制将遵循以下原则：

一是坚持政府主导。坚持以各级人民政府为主导，电网企业为重要实施主体，全社会共同参与的原则。

二是坚持安全有序。坚持运用系统思维、创新思维、底线思维，既保障电网运行稳定可靠，也保障企业生产安全运行，更好的统筹安全和发展，以高质量的能源要素保障支撑全省经济运行率先整体好转。

三是坚持市场主导。依据“需求响应优先，负荷管理保底，节约用能助力”总体思路，将需求响应作为需求侧管理的前置手段，优先通过市场化的方式缓解供需矛盾。同一资源在同一时段内仅能参与需求响应或辅助服务等一个电力市场。

四是做到影响最小。深度挖掘非工业用户负荷精准调控潜力，最大程度减少电力缺口对企业生产和社会经济的影响，营造社会责任共担的良好氛围，维护全社会供用电秩序平稳有序。

五是坚持有保有限。将电力负荷管理与产业结构调整、节能减排相结合，优先保障居民、农业、重要公用事业和公益服务用电需求，压限不合理用电需求，严格控制高耗能、高排放企业和产能过剩行业用电，合理保障先进产能企业用电，促进地区产业结构调整和节能减排。对方用户细化分类，先限高能耗行业的用电需求，其次是对非工业用户柔性调控，尤其是过度亮化照明工程，最后对其他工业企业精准调控，充分做到错峰能力最大化，经济影响最小化。

六是坚持灵活高效。通过系统分析和现场调查等方式，全面梳理本地区的用电负荷，根据实际需要在三个子方案中综合制定需求响应、负荷普降、集中检修、轮休、调休、有序用电等 8 个基本负荷管控措施，结合电力缺口等级及出现时长组合措施，优先调整企业的非生产性负荷，尽可能保障企业的重要生产用电需求，提高方案灵活性和整体效能。

七是坚持分级预警。根据应急容量，将电力负荷管理预案和轮休划分为 VI 级~I 级六个预警等级，根据不同等级缺口大小，按照用户类型、

响应速度等科学编制应急预案。

八是坚持属地负责与分片分区管理相结合。坚持统一管理和区域管理相结合的原则，将省发改委、省电力公司下达的应急容量指标分解落实到各市（区），各市（区）根据指标及区域用电特性编制本地电力负荷管理预案，全市编制综合电力负荷管理预案。预案的实施由全市统一发布预警等级和应急指令，各市区根据指令要求启动实施方案，迅速落实应急措施，确保方案有效实施。

九是坚持节控并举。充分认识全社会节约用电是对经济社会发展影响最小的电力供需重要调节措施，强化节约用电监督及成效管控，大力引导各类电力用户节约用电，积极营造节约用电新风尚。

4. 组织体系

为确保电力负荷管理预案公平公正并顺利实施，根据当前新的工作要求，进一步建立健全和调整完善电力负荷管理组织体系，充实人员，明确职责，加强协调，规范工作流程，保障电力负荷管理工作取得实效。

4.1 工作机构

（1）电力负荷管理中心

电力负荷管理中心是实施电力需求侧管理的重要主体，直接面向需求侧资源（简称“各类资源”），应聚焦“两个定位”，做好“三个统一”，实现“五个服务”。日常（常态）定位做好各类资源的管理、监测、调控，促进新能源消纳；战时（供需紧张期间）定位落实各级政府需求侧管理要求，协同做好负荷管理电力保供（简称“两个定位”）；实现各类资源统一管理、统一调控和统一服务（简称“三个统一”）；承担服务政府决策、服务电力保供、服务新能源消纳、服务市场交易、服务电力用户（简称“五个服务”）的重要工作任务。

(2) 电力需求侧保供工作专班

工作专班由市发展改革委主要负责同志担任组长，市发展改革委、工信局、国网泰州供电公司分管负责人担任副组长，成员由专班组成部门处（部）室负责人组成。办公室设在市发展改革委，集中办公地点设在国网泰州供电公司电力负荷管理中心。

认真贯彻落实市委市政府和省能源保供协调领导小组工作要求，定期召开电力需求侧保供工作会商会，对今夏电力需求侧保供形势进行研判分析，部署研究阶段性电力保供工作。

(3) 电力负荷管理工作督查小组

泰州市电力负荷管理领导小组办公室下设泰州电力负荷管理工作督查小组，人员由政府、供电部门等组成，具体负责实施电力负荷管理指令执行情况的检查监督。

电力负荷管理督查工作实行区域管理，各市（区）设立专门机构负责本区域的督查工作。

(4) 泰州供电公司电力负荷管理领导小组和工作小组

为加强对电力负荷管理工作的领导，确保 2025 年泰州电力供应安全、可靠，泰州供电公司同步成立“电力负荷管理领导小组”，领导小组由供电公司总经理任组长，营销、生产副总任副组长，领导小组成员由各市（区）公司负责人、办公室、安监部、设备部、党建部、融媒体中心、调控中心、供电服务指挥中心、市场营销部等部门负责人组成。

下设电力负荷管理工作小组，在“泰州供电公司电力负荷管理领导小组”的领导下，具体负责电力负荷管理的实施工作。

(5) 泰州供电公司电力负荷管理办公室

泰州供电公司电力负荷管理办公室为非常设机构，办公地点设在营

销部，负责电力负荷管理全过程。迎峰度夏和迎峰度冬期间建立各部门负责人轮流值班制度，工作人员主要由营销、调度人员组成。负责电力负荷管理的信息收集、汇总及处理。

4.2 工作职责

泰州市电力负荷管理领导小组：领导全市的电力负荷管理工作，研究决定重大事项和重大决策，统筹协调预案编审、任务分解、工作督察、成效评估、奖惩考核等重要事项。

电力负荷管理办公室：作为电力负荷管理领导小组下设的日常机构，具体负责电力负荷管理预案编制、宣传发动、组织实施、现场督察、统计分析、效果评估、信息沟通与相关协调工作。

电力负荷管理预案企业：目标是要将电力负荷管理指令执行到位，具体职责有：签订相关责任书；明确责任人和联系人，配备合格电气人员；确认机台设备、应急容量、响应速度和操作轮次，编制企业内部控制预案，保证电力负荷管理预案有效落实。

电力负荷管理督察组：现场值守、督察预案执行效果；在企业拒不执行负荷管理时及时向电力负荷管理办公室汇报；督察人员经授权可进行现场操作控制负荷。

泰州市电力负荷管理中心：负责实施电力负荷管理预案；电力负荷管理预案期间执行 7×24 小时值班制度；开展电力负荷管理期间客户停复电信息的宣传、沟通工作；做好电力负荷管理预案客户负荷监测、控制以及相关统计汇报工作；负责电力负荷管理预案负控系统相关操作；负责落实政府部门交办的重点客户负荷、电量统计及能效分析工作；负责电力需求侧管理业务支撑、技术支持、管理创新等事项；负责全市重点用能单位在线监测平台、电力供需互动管理平台等需求侧管理相关平

台运营、数据分析；电力负荷管理中心推行柔性办公机制，公司经营辖区范围内客户经理全过程参与电力需求侧管理，负责电力负荷管理预案执行期间客户生产计划、工业等情况的沟通协调及现场督察。

泰州供电公司电力负荷管理领导小组和工作小组：将电网安全放在首位，制订优化电力负荷管理预案。在电力供应紧张时，根据国家产业政策，针对可预知的电力供应不足的情况，利用经济和技术手段，强化用电管理，优化电力资源配置，维护平稳的供用电秩序，将电力供需矛盾给社会带来的不利影响降至最低程度。

市场营销部：为电力负荷管理归口管理部门，全面负责电力负荷管理工作，协调电力负荷管理期间各部门之间的工作。负责编制全市年度电力负荷管理预案，负责指导市（区）营销部、有关直属单位执行电力负荷管理预案，负责对各市（区）营销部、有关直属单位执行情况进行监督考核。

市（区）营销部、有关直属单位：负责市（区）电力负荷管理预案的编制、预案的演习落实、电力负荷管理工作的实施及协调，根据错峰信息和电网信息，加强和客户沟通，做好解释工作。

电力调度控制中心：负责合理安排电网运行方式，确保主网运行的最安全、最可靠。加强负荷预测，协助做好本地区的发用电平衡，必要时合理调整负荷，保证负荷满足需求，及时通报电网的供需情况。当电网出现严重故障或实施电力负荷管理错峰措施后，电网负载仍超出供电能力时，危机电网安全时，启动市政府批复的限电序位表。

设备部：加强对变电站、配电所的变压器和电气设备的检查；遇变电站、配电所设备发生事故，及时组织抢修。

党委党建部：负责全市电力供需情况的对外发布。

4.3 常设联系网络

2025 年电力负荷管理发改委及供电公司联系网络					
地市联系网络					
政府侧：			供电公司侧：		
职务	姓名	联系方式	职务	姓名	联系方式
市发改委分管主任	高永康	13775680888	公司分管领导	沈飞	15952928181
市发改委能源处处长	陈大林	19952538061	营销部主任	秦志军	13914440000
能源处二级主任科员	李清胜	19952538190	海陵中心主任	孙浩泳	18861051899
能源处联系人	王雅	19952538629	新高中心副主任	王炼	15850898288
海陵区分管主任	李爱鼎	13705262260	分管主任	刘振扬	13912197866
海陵区分管科长	卞国华	15298505518	负荷管理专职	孙爱兵	15152606277
医药高新区分管处长	刘喆	15896006717	计量负控班长	张雪蕾	18651150886
医药高新区联系人	高康萌	18914515039	现场督导管理	贾丰全	19825661266
下辖区县联系网络					
姜堰区联系网络					
政府侧：			供电公司侧：		
职务	姓名	联系方式	职务	姓名	联系方式
发改委分管领导	高圣春	13914416413	公司分管领导	陈娅	18262589969
发改委联系人	杭育	13775678391	营销部主任	马筱亮	15861010461
	王键冬	18752662388	负荷管理专职	李宏林	13812482286
			计量班长	谢志坚	13701432355
			客户经理班长	李向荣	13801421697
			值班电话	姜堰值班室	0523-80773118
靖江市联系网络					
政府侧：			供电公司侧：		
职务	姓名	手机	职务	姓名	联系方式
发改委副主任	朱慧	15052890688	公司分管领导	朱凯	13605260515
市能源事业发展中心电力服务科科长	陈可可	13952691522	营销部主任	高林燕	15052902020
市发改委安全监督科科长	袁赞	18061002690	计量班班长	徐彬	15952632608

			负荷管理专职	邵昱凡	15190636992
			客户经理班长	刘辉	13901429305
			值班电话	靖江值班室	0523-84985397
泰兴市联系网络					
政府侧：			供电公司侧：		
职务	姓名	联系方式	职务	姓名	联系方式
发改委分管领导	陆爱平	13952665389	公司分管领导	刘嘉靖	13913926113
发改委联系人	吕佳	15152982370	营销部主任	王韵	13952655101
			负荷管理专职	张俊	15952625882
			采集运维班班长	黄宗勇	15861070077
			客户经理班长	杨俊林	15861070888
			值班电话	泰兴值班室	0523-87992126
兴化市联系网络					
政府侧：			供电公司侧：		
职务	姓名	联系方式	职务	姓名	联系方式
发改委分管领导	吉海兵	15061064289	公司分管领导	徐一鸣	13641562008
发改委联系人	徐小勇	13852641211	营销部主任	葛礼刚	13914514232
			计量班长	王国和	13852412889
			客户经理班长	顾玉洁	13905269756
			值班电话	兴化值班室	0523-80216347

5. 供用电形势分析

5.1 2024 年全市用电情况

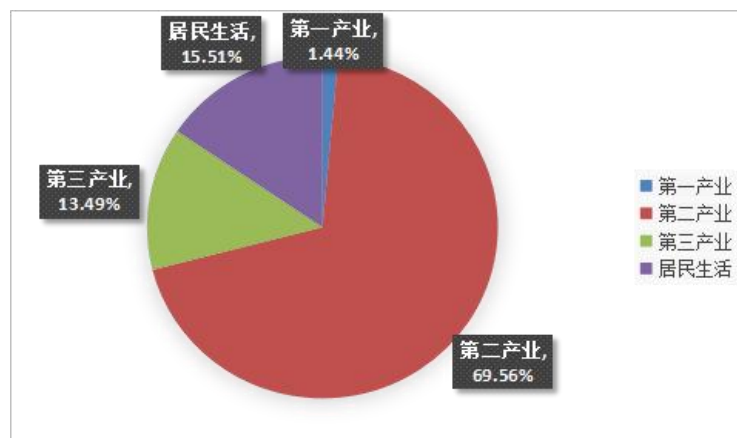
5.1.1 全市用电量情况

2024 年 1-12 月份，泰州市全社会用电量完成 400.19 亿千瓦时，同比增长 6.00%。泰州用电增速呈现上半年“高开稳走”、三季度“明显上升”、四季度“低位运行”态势。一季度完成 92.36 亿千瓦时，同比增长 7.16%，二季度完成 92.52 亿千瓦时，同比增长 5.56%，三季度受夏季气温炎热、空调负荷增加影响，完成 118.93 亿千瓦时，同比增长 10.29%；四季度完成 96.38 亿千瓦时，同比增长 0.55%。

分行业看：其中，第一产业完成 5.75 亿千瓦时，同比增长 12.11%；第二产业完成 278.37 亿千瓦时，同比增长 2.62%；第三产业完成 53.98 亿千瓦时，同比增长 10.57%；城乡居民生活用电完成 62.09 亿千瓦时，

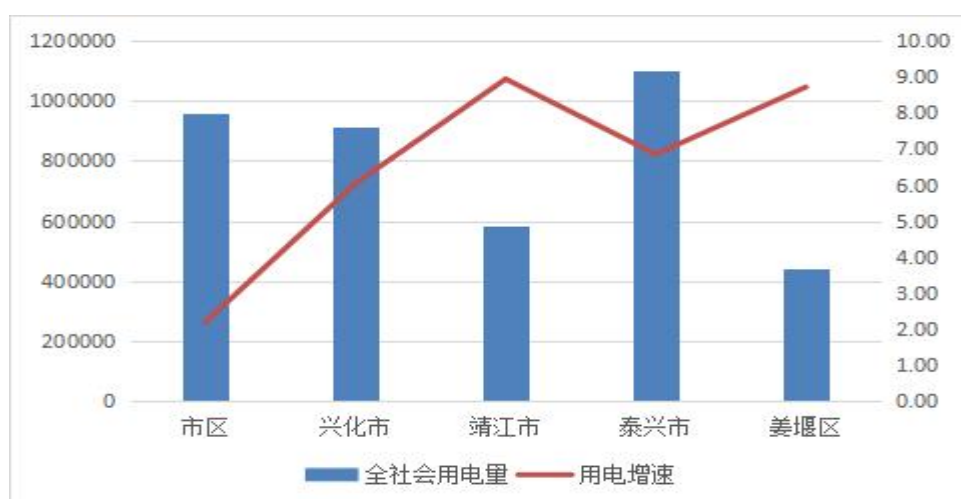
同比增长 18.71%。从行业用电量比重来看：泰州市第一、二、三产业和居民生活用电量占全社会用电量的比重分别为 1.44%、69.56%、13.49% 和 15.51%，与 2023 年同期相比，第一产业用电比重增加了 0.08 个百分点，第二产业用电比重下降了 2.30 个百分点，第三产业用电比重增加了 0.56 个百分点，居民生活电量比重增加了 1.66 个百分点。

图表 1：2024 年地区用电结构图



分地区看：2024 年，泰州各市（区）全社会用电增速相差较大，靖江增速最高 8.94%；市区增速最低，为 2.19%。

图表2：2024年分地区用电情况表



5.1.2 用电负荷分析

1. 最高调度负荷情况

2024 年，泰州电网始终保持安全稳定运行，经受住了夏季连续高温等恶劣天气的考验，电力供应平衡，总体呈现“气温炎热、管控有力、潮流均衡、电网稳定、供电有序”的特征。

2024 年上半年，泰州地区调度负荷基本平稳。受 2023 年春节低基数影响，1 月最高调度负荷达到 568.8 万千瓦（1 月 23 日 19:20），与上年度 1 月最高负荷相比增长 24.40%，2 月用电需求稳步攀升，2 月~5 月调度负荷稳中有升。

2024 年夏季温度持续高温，三季度用电负荷五创新高，最高调度负荷 644.4 万千瓦（7 月 23 日 20:55），同比上升 11.3%，10~12 月，天气逐渐转凉，全省负荷需求快速回落。12 月底进入冬季，冬季天气较为温和，负荷急剧上升不及预期，达到 551 万千瓦，未达到创 2023 年水平。

图表 3：全市最高调度负荷情况

月份	月度累计最高调度负荷（万千瓦）		增长率（%）
	2023 年	2024 年	
1 月	457.3	568.8	24.4
2 月	515.2	526.0	2.1
3 月	472.2	498.6	5.6
4 月	423.6	452.4	6.8
5 月	444	454.4	2.4
6 月	523.7	510.3	-2.6
7 月	579	644.4	11.3
8 月	583.7	630.8	8.1
9 月	530.5	604.9	14.0
10 月	460	462.0	0.4
11 月	477.4	471.4	-1.2
12 月	584.5	551.0	-5.7

2. 降温（空调）负荷情况

2024 年夏季气温出现连续高温，7-8 月泰州地区 35℃ 以上的高温日

数共有 30 天，最高温度 38℃，与 2023 年相比，高温天数增加 25 天，最高温度持平。通过测算泰州地区基础负荷和空调负荷情况（通常情况下温度介于 17℃~25℃时，可不考虑空调负荷，视为基础负荷，则 2024 年和 2023 年的夏季最高负荷与 5 月典型日基础负荷的差值主要为空调负荷）。现对比如下：

2024 年夏季负荷 644 万千瓦，2024 年 5 月 7 日负荷 427.3 万千瓦，空调负荷 216.7 万千瓦；2023 年夏季负荷 583.7 万千瓦，2023 年 5 月负荷 416.3 万千瓦，空调负荷 167.4 万千瓦，2024 年降温空调负荷相较 2023 年增长 50 万千瓦。

图表 4：近年泰州地区夏季（7 月 1 日~8 月 31 日）高温天气及空调负荷统计

年份	累计高温天数	持续高温天数	最高气温（℃）	空调负荷（万千瓦）
2012	9	4	38.5	90
2013	33	14	39.1	125
2014	5	3	35.7	110
2015	12	5	37.4	120
2016	18	12	38.5	140
2017	21	16	39.1	180
2018	9	3	36.4	150
2019	10	6	37.1	160
2020	12	7	37.5	185
2021	6	5	37.2	185
2022	29	14	40	208
2023	5	2	37.8	167
2024	30	16	38.3	217
平均	15	8	38	157

图表 5：泰州市夏季空调负荷趋势图



5.2 2025 年全市电力需求分析

5.2.1 泰州市经济运行主要预期目标及举措

2025 年是“十四五”规划收官之年，是“十五五”规划谋划之年。泰州市将全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，按照中央和省委经济工作会议、省委十四届八次全会、市委六届十次全会部署安排，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，更好统筹发展和安全，围绕推动高质量发展首要任务和服务构建新发展格局战略任务，全面落实“四个走在前”“四个新”“4+1”重大任务，全力做好“产、水、文、人”四篇文章，持续提升“产业、城市、民生”三个能级，高质量完成“十四五”规划目标任务，以新的发展实绩为全省发展大局作出更大贡献。

2025 年泰州市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6%，一般公共预算收入增长 2.5%以上，固定资产投资增长 6.5%左右，社会消费品零售总额增长 6%，居民收入增长与经济增长基本同步，节能减排完成省定目标。

重点抓好 10 项工作：

1. 建设产业强市，筑牢基础支撑。立足链群提升质量。实施重点产业链培育提升行动，支持船舶产业加快产能释放、推广智造模式，引导化

工产业发力产品上新和装置更新，促进新材料和新能源产业深化交叉应用、深耕高价值环节，延伸发展生物制造、商业航天、低空经济、智能网联汽车等新兴产业，分领域推进生产性服务业高质量发展，通过延链强群提升产业根植力、附加值。

2. 深化产创融合，加速动能转换。以产业为载体促进高层次人才集聚。根据各类产业人才需求结构和特点，拓展机构引人、企业引人、项目引人渠道，支持在泰大院大所加大人才引进培养力度，鼓励企业在智力富集地区建设“人才飞地”，强化对“人才领衔项目、项目吸附人才”的政策支撑，聚力打造“泰有引力”人才生态，加快建设青年和人才友好型城市，新引进青年人才 4 万名、高层次人才 2800 名以上。

3. 优化营商环境，激发主体活力。围绕为企业带来更多获得感、成就感、归属感，分领域承接转化增量政策、集成整合存量政策，依托“一企来办·泰企通”平台实行智能匹配、精准推送，运用数字化手段实现免申即享、快申快享，丰富“高效办成一件事”清单，推进“综合查一次”改革，坚决遏制趋利性执法、随意性执法、避责性执法行为，让“到泰州，泰周到”成为营商金字招牌。

4. 扩大对外开放，聚合外部资源。密切与上海大都市圈的产业互动、科创衔接、人文交流，加强与京津冀的央地合作、校地联动、军民融合，寻求与粤港澳大湾区的创新协同、产销对接、资本撮合，立足“1+3”功能区向南深化锡常泰跨江融合、向北做大里下河生态经济，扎实推进东西部协作和对口支援合作，打造跨区域、多领域互利共赢新范式。

5. 提升功能品质，打造幸福家园。让城市更安全、群众更放心。加快实施城市生命线安全工程，大力推动燃气、供水、排水等管网更新，结合老旧小区改造完善电梯、充电、安防等硬件设施，围绕保障群众畅

行治理道路脱空、城市积水点、交通安全等领域风险，有效提升城市安全韧性水平。

6. 建设和美乡村，抓实以人为本这个根本导向。学习运用“千万工程”经验，提高新桥、黄桥、戴南等重点镇综合承载能力，通过示范带动、要素整合推进宜居宜业和美乡村片区建设，集中力量办成一批农村人居环境整治、基础设施升级、公共服务完善等实事项目，传承保护传统村落民居和优秀乡土文化，建成省级特色田园乡村 12 个，培育宜居宜业和美乡村 50 个。

7. 加紧绿色转型，绘靓生态图景。走好绿色发展之路。深入实施美丽泰州建设行动，协同推进降碳减污扩绿增长，探索推行产品碳足迹、项目碳评价和企业碳管理，鼓励陆上风电和光伏、工业绿色微电网建设，完善绿电交易、溯源认证体系，提高清洁能源消纳比重，深化排污总量管理改革，推动碳排放权、用能权等市场化交易，支持泰兴建设省级绿色金改试验区、兴化健全生态系统生产总值核算制度。

8. 保障改善民生，创造美好生活。突出以“健康名城”传递泰州幸福，“一院一策”嫁接上海、南京等地名校名院名科名医资源，加强中医养生、康复养老、健康管理等业态引培，完善基层医疗服务体系，不断满足群众全方位全周期健康需要；利用城市“金角银边”植入体育设施，“一市（区）一品牌”培育足球、篮球、马拉松等赛事 IP，做好第十五届全运会备战参赛工作，以全民健身引领健康生活。

9. 防范重大风险，扛牢安全责任。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，压实属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任，加强重点领域和高风险场所、高风险作业事故隐患排查整治，完善大安全大应急框

架下的指挥机制，增强预防应对突发公共事件的基础能力和支撑保障，坚决防范遏制较大及以上和有较大影响事故发生。

10. 强化守正创新，提高政府效能。坚持干字当头、实干为先，持续为基层减负、为发展赋能，坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义，在常态化“四下基层”中摸清需求，在一盘棋“条块联动”中狠抓落实，在习惯于“爬坡过坎”中加力突破，远近结合谋划“十五五”规划目标任务和支撑举措，从早从快推进年度重点工作和关键落点，以强烈的答卷意识创造新的发展实绩。

5.2.2 今年电力供需分析

(1) 电量情况

1-3 月，泰州全社会用电量 87.86 亿千瓦时，同比增长 1.23%；累计工业用电量 64.78 亿千瓦时，同比增长 5.93%；城乡居民用电量 16.01 亿千瓦时，同比下降 6.26%。

(2) 负荷情况

1 月，冬季温度相对温和，最高调度负荷 538.6 万千瓦，同比下降 5.31%。

2 月，天气转暖，叠加春节影响，最高调度负荷持续走低。春节后，泰州地区调度负荷呈快速增长态势，最高调度负荷 535.6 万千瓦，同比增长 1.86%。

3 月，最高调度负荷 518.5 万千瓦，同比增长 3.98%。

5.2.3 2025 年夏季最高用电负荷及空调负荷预测

(1) GDP 相关系数法

按照 2010~2024 年最高用电负荷增长率与 GDP 增长率之间的强相关性进行曲线拟合，按近年增速的相关性拟合，预计最高全网用电负荷增

长率为 6.0%，考虑去年夏季高温天气持续时间长，空调负荷充分释放，预测 2025 年全网用电负荷最高为 $689.1 \times 1.06 = 730.4$ 万千瓦。

(2) 行业分析法

2025 年迎峰度夏前，35 千伏及以上大工业用户预计新增 6 家，总报装容量 29.2 万千瓦，预计增加负荷 8.3 万千瓦。中小业扩预计新增 26 家，共计增加负荷 12.4 万千瓦。

表 6：2025 年迎峰度夏前新增 35 千伏及以上大工业用户情况

单位：万千瓦

序号	用户名称	地区	所属分区	报装容量	预测负荷
1	中粮面业有限公司	靖江	泰南分区	2	1
2	双乐颜料泰兴市有限公司	泰兴	泰南分区	2.85	2.2
3	新浦化学（泰兴）有限公司	泰兴	泰南分区	16	1.6
4	联泓惠生（江苏）新材料有限公司	泰兴	泰南分区	4	1.6
5	江苏玉材合金新材料科技有限公司	兴化	泰扬北分区	0.37	0.3
6	江苏华霖合金有限公司	兴化	泰扬北分区	4	1.6
合计				29.2	8.3

表 7：2025 年迎峰度夏前中小业扩报装用户负荷情况

单位：万千瓦

序号	企业名称	地区	所属分区	报装容量 (万千瓦)	预测负荷 (万千瓦)
1	江苏赛德力制药机械制造有限公司	靖江	泰南分区	0.585	0.38
2	江苏现代蜀宁工程建设有限公司	靖江	泰南分区	0.25	0.2
3	中铁十四局集团有限公司	靖江	泰南分区	0.46	0.4
4	福瑞特（江苏）铝业股份有限公司	靖江	泰南分区	1.435	1.1
5	靖江市花乡农副产品专业合作社	靖江	泰南分区	0.143	0.11
6	江苏展悦金属科技有限公司	泰兴	泰南分区	0.57	0.35
7	江苏申根能源科技有限公司	泰兴	泰南分区	1.20	0.75
8	泰兴市润江投资有限公司	泰兴	泰南分区	2.491	1.5

9	惠尔信机械（泰兴）有限公司	泰兴	泰南分区	3.24	1.9
10	江苏华星机电制造有限公司	泰兴	泰南分区	0.40	0.25
11	江苏港城新材料科技有限公司	泰兴	泰南分区	0.40	0.25
12	江苏新合益新材料科技有限公司	泰兴	泰南分区	1.20	0.7
13	兴化市兆勤机械锻造有限公司	兴化	泰扬北分区	0.8	0.5
14	兴化市康宝不锈钢制品厂	兴化	泰扬北分区	0.528	0.4
15	江苏春爱特种合金材料有限公司	兴化	泰扬北分区	0.485	0.4
16	兴化经发科技产业园运营管理有限公司	兴化	泰扬北分区	0.45	0.2
17	江苏圣欣不锈钢制品有限公司	兴化	泰扬北分区	0.4	0.4
18	泰州市滋睿金属制品有限公司	兴化	泰扬北分区	0.375	0.3
19	兴化格林生物制品有限公司	兴化	泰扬北分区	0.35	0.3
20	泰州市安普机械配件有限公司	兴化	泰扬北分区	1.05	0.8
21	泰州市金豪动力科技有限公司	姜堰	泰扬北分区	0.2	0.18
22	江苏胜德包装制品有限公司	姜堰	泰扬北分区	0.303	0.29
23	泰州市姜堰区新光电力工程有限公司	姜堰	泰扬北分区	0.25	0.23
24	泰州市原色再生资源有限公司	姜堰	泰扬北分区	0.23	0.2
25	兴科迪科技（泰州）科技有限公司	姜堰	泰扬北分区	0.13	0.11
26	泰州市姜堰区鑫源建设有限公司	姜堰	泰扬北分区	0.25	0.21
合计				18.2	12.4

考虑 2024 年罕见持续高温天气，因此 2024 年最高全网用电负荷 689.1 万千瓦减去 20 万千瓦空调负荷作为基数，地区负荷自然增长 $(689.1 - 20) \times 0.02 = 13.4$ 万千瓦（按 2% 考虑），考虑大工业用户新增负荷 8.3 万千瓦，中小业扩新增 12.4 万千瓦，共计增长 34.1 万千瓦，叠加上 220 千伏众拓变复产后增加负荷 12 万千瓦，因此预测 2025 年全网用电负荷最高为 715.2 万千瓦，同比增长 3.8%。

（3）基础负荷预测法

根据历史负荷情况，预计 2025 年夏季全网用电负荷最高将出现在早峰时段（10:00-11:00）。分析 5 月早峰基础负荷情况：根据一季度气温、实际负荷情况，分析基础负荷约 470 万千瓦，叠加新上大工业负荷 8.3 万千瓦、中小业扩负荷 7.4 万千瓦，基础负荷增长 15.7 万千瓦，增长率

3.3%。

表 8：2025 年 4-6 月新增 35 千伏及以上大工业用户情况

单位：万千瓦

序号	用户名称	地区	所属分区	报装容量	预测负荷
1	中粮面业有限公司	靖江	泰南分区	2	1
2	双乐颜料泰兴市有限公司	泰兴	泰南分区	2.85	2.2
3	新浦化学（泰兴）有限公司	泰兴	泰南分区	16	1.6
4	联泓惠生（江苏）新材料有限公司	泰兴	泰南分区	4	1.6
5	江苏玉材合金新材料科技有限公司	兴化	泰扬北分区	0.37	0.3
6	江苏华霖合金有限公司	兴化	泰扬北分区	4	1.6
合计				29.2	8.3

表 9：2025 年迎峰度夏前中小业扩报装用户负荷情况

单位：万千瓦

序号	企业名称	地区	所属分区	报装容量 (万千瓦)	预测负荷 (万千瓦)
1	江苏现代蜀宁工程建设有限公司	靖江	泰南分区	0.25	0.2
2	福瑞特（江苏）铝业股份有限公司	靖江	泰南分区	1.435	1.1
3	靖江市花乡农副产品专业合作社	靖江	泰南分区	0.143	0.11
4	惠尔信机械（泰兴）有限公司	泰兴	泰南分区	3.24	1.9
5	江苏华星机电制造有限公司	泰兴	泰南分区	0.40	0.25
6	江苏港城新材料科技有限公司	泰兴	泰南分区	0.40	0.25
7	江苏新合益新材料科技有限公司	泰兴	泰南分区	1.20	0.7
8	兴化市康宝不锈钢制品厂	兴化	泰扬北分区	0.528	0.4
9	兴化经发科技产业园运营管理有限公司	兴化	泰扬北分区	0.45	0.2
10	兴化格林生物制品有限公司	兴化	泰扬北分区	0.35	0.3
11	泰州市安普机械配件有限公司	兴化	泰扬北分区	1.05	0.8
12	泰州市金豪动力科技有限公司	姜堰	泰扬北分区	0.2	0.18
13	江苏胜德包装制品有限公司	姜堰	泰扬北分区	0.303	0.29
14	泰州市姜堰区新光电力工程有限公司	姜堰	泰扬北分区	0.25	0.23
15	泰州市原色再生资源有限公司	姜堰	泰扬北分区	0.23	0.2

16	兴科迪科技（泰州）科技有限公司	姜堰	泰扬北分区	0.13	0.11
17	泰州市姜堰区鑫源建设有限公司	姜堰	泰扬北分区	0.25	0.21
合计				10.8	7.4

考虑极端天气的可能性，根据近两年空调负荷情况，预计 2025 年夏季早峰空调负荷为 230 万千瓦。叠加后预测 2025 年全网用电负荷最高为 715.7 万千瓦，同比增长 3.9%。

综上，预测 2025 年夏季最高用电负荷为 715 万千瓦，同比增长 3.76%，预计发生在早峰时段。

5.2.4 2025 年夏季分区负荷预测及平衡分析

2024 年，500 千伏行知变投运后，界牌变、白马变、大唐姜堰燃机调由泰扬北分区供，调整后，泰扬北分区-泰州部分统调负荷最高为 354 万千瓦，泰南分区统调负荷最高为 277 万千瓦。根据 2025 年迎峰度夏前 35 千伏及以上大用户、中小业扩分区负荷增长情况：泰扬北分区-泰州部分新增负荷 8.92 万千瓦，泰南分区新增负荷 14.29 万千瓦。考虑到同时率问题，综合预测 2025 年泰扬北分区-泰州部分统调负荷最大值为 363 万千瓦，泰南分区统调负荷最大值为 295 万千瓦。

表10:2025年高峰负荷水平下分区电力平衡情况

单位:万千瓦

分区	最大可调出力预计	实际最大受电能力预计	最大供电能力预计	最高统调负荷预计	正常方式供电缺口
泰扬北（泰州侧）	36	335	371	363	-8
泰南	144	260	404	295	-109

5.2.5 新能源发展形势

截至 2024 年底，泰州地区光伏装机总量约 372 万伏安，其中分布式光伏 280 万千伏安、集中式光伏 92 万伏安。在泰州历史最大用电负荷日（2024 年 8 月 8 日），泰州光伏最大出力 146.52 万千瓦，对保供和促消

纳提出更高要求。

5.2.6 2025 年底至 2026 年初冬季最高调度用电负荷预测

1. 采暖负荷简析

通常情况下认为冬季最大负荷日与 11 月典型日的负荷差值为采暖负荷量。

2021 年冬季采暖负荷(常态天气)通过选取 2022 年 2 月 17 日与 2021 年 11 月 18 日负荷进行对比分析,早腰晚峰基础负荷分别为 394、387、360 万千瓦,早腰晚峰采暖负荷分别达到为 99、90、107 万千瓦,采暖负荷比 2021 年下降明显。

2022 年冬季采暖负荷(暖冬)通过选取 2023 年 2 月 13 日与 2022 年 11 月 8 日负荷进行对比分析,早腰晚峰基础负荷分别为 399、398、375 万千瓦,早腰晚峰采暖负荷分别达到为 93、94、104 万千瓦,采暖负荷比 2021 年相比持平。

2023 年冬季采暖负荷(极端寒潮天气)通过选取 2023 年 12 月 21 日与 2023 年 11 月 6 日负荷进行对比分析,早腰晚峰基础负荷分别为 406、403、393 万千瓦,早腰晚峰采暖负荷分别达到为 113、112、197 万千瓦,

2024 年冬季采暖负荷(常态天气)通过选取 2025 年 1 月 9 日与 2024 年 11 月 6 日负荷进行对比分析,早腰晚基础负荷分别为 426、450、401 万千瓦,早腰晚峰采暖负荷分别达到为 97、98、116 万千瓦。

可见在极端寒潮的影响下,同时叠加晚峰光伏出力不足,采暖负荷对电网的影响极大。

2. 冬季负荷预测简析

经对近九年冬季最高调度用电负荷的分析,冬季最高调度负荷与上年度夏季最高负荷占比基本在 83.7%~92.5%之间(剔除 2020 年、2023 年

极端寒潮），年均占比 88%，2020 年初因大范围寒潮影响，占比高达 99%；2023 年冬季最高负荷超过夏季，占比高达 100.14%。2026 年春节为 2 月 17 日，预计冬季最高用电负荷可能出现在 2026 年 1 月中上旬。2025 年泰州电网最高用电负荷如按 720 万千瓦考虑，预计 2026 年初冬季最高用电负荷将在 602~666 万千瓦之间，极端寒潮天气下预计将达 720 万千瓦。

6. 方案调控目标

根据《省发展改革委关于做好 2025 年电力负荷管理工作的通知》要求，电力负荷管理预案包含高耗能行业负荷管理方案、其他工业企业精准调控方案、非工业用户柔性调控方案。2025 年泰州电力负荷管理预案用户可调控负荷总容量应达到历史最大用电负荷的 30%，为 211 万千瓦；约定需求响应容量为 37 万千瓦。综合考虑各市（区）2024 年全社会用电量、工业用电量及夏季最高负荷占比等因素，按照分区、分级预警的原则，分解下达各辖市方案容量指标：

表 11：各市（区）预案容量分配表

单位：万千瓦

地区	负荷管理预案容量	需求响应容量	需求响应申报容量
全市	211	37	56
新高	29.54	5.18	7.84
海陵	21.1	3.7	5.6
姜堰	21.1	3.7	5.6
靖江	29.54	5.18	7.84
泰兴	59.08	10.36	15.68
兴化	50.64	8.88	13.44

表 12：各市（区）分级调控指标

单位：万千瓦

市（区）	需求响应容量
------	--------

	VI 级	V 级	IV级	Ⅲ级	Ⅱ级	I 级
全市	0-6.17	6.17--12.	12.34-18.	18.51-24.	24.68-30.	30.85-37
新高	0-0.86	0.86-1.73	1.73-2.59	2.59-3.46	3.46-4.32	4.32-5.18
海陵	0-0.62	0.62-1.23	1.23-1.85	1.85-2.47	2.47-3.09	3.09-3.7
姜堰	0-0.62	0.62-1.23	1.23-1.85	1.85-2.47	2.47-3.09	3.09-3.7
靖江	0-0.86	0.86-1.73	1.73-2.59	2.59-3.46	3.46-4.32	4.32-5.18
泰兴	0-1.73	1.73-3.46	3.46-5.18	5.18-6.91	6.91-8.64	8.64-10.3
兴化	0-1.48	1.48-2.96	2.96-4.44	4.44-5.92	5.92-7.4	7.4-8.88

市（区）	负荷管理容量（万千瓦）					
	VI 级	V 级	IV级	Ⅲ级	Ⅱ级	I 级
全市	0-35.17	35.17-70.3	70.34-105.5	105.51-140.	140.68-175.	175.85 以上
新高	0-4.92	4.92-9.85	9.85-14.77	14.77-19.70	19.70-24.62	24.62 以上
海陵	0-3.52	3.52-7.03	7.03-10.55	10.55-14.07	14.07-17.59	17.59 以上
姜堰	0-3.52	3.52-7.03	7.03-10.55	10.55-14.07	14.07-17.59	17.59 以上
靖江	0-4.92	4.92-9.85	9.85-14.77	14.77-19.70	19.70-24.62	24.62 以上
泰兴	0-9.85	9.85-19.70	19.70-29.54	29.54-39.39	39.39-49.24	49.24 以上
兴化	0-7.39	8.44-16.88	16.88-25.32	25.32-33.76	33.76-42.20	42.20 以上

按照《省发展改革委关于做好 2025 年电力负荷管理工作的通知》要求，持续开展负荷资源排查，全面摸排用户生产特点和负荷特性，推进高压用户可调分路监测装置全覆盖，泰州已分路改造用户 1844 户，早峰可调能力 121 万千瓦（江苏电力负荷管理质量专项监督第三期通报），负荷精细化管理能力达最高用电负荷（689.1 万千瓦）的 15%以上，按照最高用电负荷分解容量指标及完成情况：

表 13：各市（区）精细化管理容量分配表
单位：万千瓦

地区	精细化管理容量	已实施分路改造用户	可调能力
新高	14.93	210	19.34
海陵	14.64	177	14.58
姜堰	11.73	253	11.40

靖江	16.12	269	13.21
泰兴	25.04	493	49.55
兴化	20.90	442	12.92
全市	103.37	1844	121.01

7. 方案简介

7.1 编制思路

按照不低于泰州全市历史最大用电负荷的 30%(211 万千瓦)编制《泰州市 2025 年电力负荷管理预案》，方案主要由辖区内变压器 50 千伏安及以上工业专变用户以及大中型非工业用户组成，方案编制体现“四保”原则，最大程度做到错峰能力最大化，经济影响最小化。

一是“保安全”守好底线，多措并举落实保供方案，确保大电网安全；通过区发改委-园区-街道-企业，逐层逐级了解企业实际情况，合理设定用户安全保障负荷，避免发生安全生产事故。

二是“保民生”把握关键，把民生用电放在首位，确保列入方案的用户不包含居民生活用电以及涉及民生的供水、供气、公共服务、城市运行、垃圾处理等用户。

三是“保重点”压差保优，优先压限高耗能行业用电，综合考虑企业能效水平、能耗强度降低情况，根据政府能效红黄绿名单，红色名单企业最严格控制，黄色名单企业严格控制，绿色名单（绿电）企业序位后置优先保障。

四是“保供稳链”合理调控，摸清行业生产特性及负荷调控时限，对产业关联企业根据客户需求调整为同一分组保证生产有序平稳，对关联化工采取限额制压降，对于石油类等对生产工艺有特殊要求的企业采取阶段性轮停（检修方式）保证合理压限，对钢铁、水泥等行业实现快

下快上快速调控，根据企业实际，灵活应用“需求响应”“负荷普降”“检修”“轮休”“调休”“有序用电”等分组策略。设定两套保安负荷，以适应不同形势不同电力缺口情况，经济保障负荷保障企业 50%-90%的生产能力，小范围缺口时，优先使用经济保安定值，力保工业产能不受影响；常态保安负荷根据企业特性，对能效水平高、生产工艺要求高、涉及生产民用物资、新能源类企业保障 50%-80%的生产能力，非连续生产企业保证 20%的保障负荷，确保不影响厂区生活需求。通过分级调控、分类施策，最大限度减少对经济社会的不利影响。

7.2 方案总述

《泰州市 2025 年电力负荷管理预案》主体方案包括高耗能行业负荷管理方案、其他工业企业精准调控方案、非工业用户柔性调控方案三个子方案。将在电网不同缺口状态下启动不同的方案，从而达到有效、合理控制负荷的目的。

方案去重后总涉总用户（含非工）11318 户，方案负荷资源最大可用能力：早峰 250.56 万千瓦、腰峰 230.46 万千瓦、晚峰 223.78 万千瓦，满足泰州全市 211 万千瓦容量要求，并留有裕度。

经统计，泰州现有工业专变用户 12726 户（含暂停用户，全暂停用户 1439 户，状态正常用户 11287 户），方案纳入工业专变用户 10228 户，占比达 90.61%，做到工业全负荷管理（剔除六保用户）。泰州将已接入新型电力负荷管理系统的虚拟电厂运营商及 10 座智能微电网均纳入负荷管理范畴。

本方案中用户清单仅供参考，后期将适时进行动态更新调整。执行过程中各板块应严格按照地区“应纳尽纳”的工作原则，将全市工业企业全部纳入实施范围，确保公平公正。对于新装、增容的工业用户，以

及因业务变更新出现的工业用户，均动态纳入方案或剔除方案；对于申请销户的工业企业自动从方案退出；对于现阶段因全容量暂停未纳入方案用户，待暂停恢复后自动纳入方案；如市政府对高耗能行业项目进行重新认定，则根据政府最新认定情况对方案进行调整。

泰州泰兴经济技术开发区（天星洲片区）增量配电业务试点在长江岸线保护地带，按照“共抓大保护、不搞大开发”的工作要求，泰兴市启动了长江生态湿地与绿色廊道工程，天星洲片区正处于保护范围内，增量配电业务推进受限，增量配电网公司暂未成立。

7.3 因地制宜精准施策

医药高新区作为全国第二家专业特色国家高新区，我市医药产业经济总量作为支柱产业，经济总量居全省第一。针对医药企业，由供电公司按照工业用户应纳尽纳原则，统一提供企业清单，属地发改委充分发动乡镇、街道力量，结合能效比等、产业链等综合因素开展详细分组，在保证可调节容量时，确保经济影响最小化，同时将园区内滨江工业园内用户实施负荷普降，海螺水泥等大型可短时中断负荷用户纳入快上快下分组，推动苏中药业、长城汽车开展高温假。经过多措并举，确保方案执行取得实效。

高港及姜堰地区传统工业较多，机械加工、铸造等企业存在中频炉等用电较大设备，其中频炉一般在夜间 21 点后才开始工作，在执行保供电期间与企业沟通，企业均能根据保供电需求推迟开炉时间让电与民。对纺织、机械及部分高载能企业如泰达纺织、双登、神王等企业组成快上快下组，快速调节负荷应对全区电力低缺口。区内其他企业按照工业组及轮休 7 组灵活参与区内较大负荷缺口。

泰兴地区负荷化工行业占比较大，梳理核实企业负荷可调节能力，各乡镇、园区对照方案清单，核实保安负荷，避免执行期间对企业安全生产及环境保护产生影响，梳理可调节负荷，标注可全停企业和可调节最大负荷，确保辖区内可调节负荷总量不变；夯实经济开发区负荷普降基本盘，针对泰兴经济开发区化工企业用户数多且无有效手段保证压降效果的情况，将滨江化工企业单独列入高耗能负荷普降组，促成供电公司与经济开发区管委会签订负荷普降协议，保障迎峰度夏期间方案刚性执行。

兴化地区钢铁企业数量占比较多，原则上将所有满足高耗能行业标准的钢铁行业用户均纳入高耗能行业负荷管理预案。其他工业精准控制方案囊括所有非高耗能的工业用户，针对前期普查发现众拓（盐城德龙子公司）等具有快上快下能力的用户纳入其他工业快上快下组。除此以外运行容量在 1500kVA 及以上的用户纳入工业组，1500kVA 以下的用户纳入轮休组，并按照供电单位与行政单位进行划分，尽量做到一个乡镇一个执行策略。非工方案中，除了纳入公共机构、商业楼宇的空调资源，还将兴东工业园脱水蔬菜等特色企业纳入方案作为非工资源的补充。

7.4 子方案概述

7.4.1 高耗能行业负荷管理方案

《国家发展改革委等部门关于发布高耗能行业重点领域能效标杆水平和基准水平（2021 年版）》的通知》（发改产业〔2021〕1609）中明确石油、煤炭及其他燃料加工业、化学原料和化学品制造业、非金属矿物制品业、黑色及有色金属冶炼和压延加工业五个行业为高耗能行业。

在启动总体方案执行时优先启动高耗能企业负荷管理。

泰州高耗能行业负荷管理方案涉及 854 户，最大可调节负荷为 57.66 万千瓦（晚峰）。

表 14：高耗能行业负荷管理方案汇总表

单位：户、万千瓦

供电单位	户数	早峰最大可调负荷（万 kW）	腰峰最大可调负荷（万 kW）	晚峰最大可调负荷（万 kW）
新高	36	3.12	3.12	2.92
海陵	41	2.59	1.14	1.22
姜堰	184	1.96	2.11	2.84
靖江	48	1.57	4.42	3.55
泰兴	231	31.32	32.14	32.26
兴化	314	9.55	10.39	14.86
总计	854	50.11	53.33	57.66

7.4.2 其他工业企业精准调控方案

将不属于高耗能行业的其他所有工业用户均纳入该负荷管理预案，充分考虑流程工艺、安全生产等因素，按照不同行业负荷特性，合理设置保安定值，排定最大可调节负荷。

泰州其他工业企业精准调控方案涉及 9374 户，最大可调节负荷 169.66 万千瓦（早峰）。

表 15：其他工业企业精准调控方案汇总表

单位：户、万千瓦

供电单位	户数	早峰最大可调负荷（万 kW）	腰峰最大可调负荷（万 kW）	晚峰最大可调负荷（万 kW）
新高	788	35.70	31.70	34.50
海陵	577	31.53	15.03	15.25
姜堰	1439	15.99	18.83	16.22
靖江	1602	29.65	21.90	32.77
泰兴	1446	36.52	29.49	30.30

兴化	3522	20.28	26.44	21.11
总计	9374	169.66	143.40	150.15

7.4.3 非工业用户柔性调控方案

按照省发改委通知要求，引导各类非工用户主动参与错避峰，深挖非工负荷调控潜力，组织各级党政机关、事业单位等公共机构主动参与电力需求响应，错开电网负荷高峰。

泰州非工用户柔性调控方案共涉及用户 1090 户，最大可调节负荷 30.78 万千瓦（早峰）。

表 16：非工业用户柔性调控方案汇总表

单位：户、万千瓦

分组	户数	早峰最大可调负荷（万 kW）	腰峰最大可调负荷（万 kW）	晚峰最大可调负荷（万 kW）
空调	867	22.41	18.85	14.63
充电桩	109	0.75	0.68	0.52
储能	14	3.30	3.16	3.33
冷库	9	0.58	0.55	0.51
路灯	83	0	0	0.13
页岩油开采	4	0.07	0.07	0.10
自备电厂	4	3.62	3.60	3.50
总计	1090	30.73	26.91	22.73

通过对自备应急电源进行梳理，泰州工业企业备用柴油发电机容量超 500kVA 及以上用户 39 户，总发电机容量 2.91 万千伏安；同时对系统内部应急电源车开展统计：中压发电车 6 辆、低压发电车 8 辆，总发电容量 0.947 万千瓦伏安，泰州自备应急电源在供需紧张时段最大可出力 3.857 万千瓦。

7.4.4 空调调控方案

2025 年预计泰州夏季最高空调负荷为 230 万千瓦，约占全市当日用电负荷的 31.94%，是推高全网负荷的重要因素，调控潜力较大。在“保

供应、保经济”的双重要求下，对空调负荷实施有效监测和优化管理，编制空调负荷管理方案。

方案分为7类分组，每组采用不同措施，精准有效开展空调负荷管理，共涉及用户867户，可调节负荷：早峰18.85万千瓦、腰峰18.85万千瓦、晚峰14.63万千瓦。

图表 17：空调负荷管理汇总表

单位：户、万千瓦

序号	空调类型	户数	可调负荷（腰峰）	主要调节方式	保障措施
1	政府机关	124	1.34	节能宣传+行政约束	根据《公共机构用电高峰时段节约用电管控事项的通知》，市机关事务管理局将定期开展节约用电专项检查，负荷管理中心将每日安排专人，对全市公共机构进行分组监督，及时将用能情况反馈有关部门，协助开展节约用能工作。
2	企事业单位	219	3.92	柔性调节+行政约束	根据《公共机构用电高峰时段节约用电管控事项的通知》，市机关事务管理局将定期开展节约用电专项检查，负荷管理中心将每日安排专人，对全市公共机构进行分组监督，在紧急时间段，在政府主管部门的同意下可通过柔性调节方式进行负荷调控。
3	酒店	76	1.38	节能宣传+自主压降	开展用户走访服务，告知节电技巧与建议，统一设置温度不低于 26 度，形成节约用能习惯，客户经理网格化管理，督促网格内用户空调负荷压降到位。安排专人实施监测，对超限用电情况告知用户，主要由用户自主压降。对长时间超限用电情况报告政府部门，在政府主管部门的同意下采取柔性调节措施。
4	商超	100	2.95	节能宣传+柔性调节	开展用户走访服务，告知节电技巧与建议，统一设置温度不低于26度，形成节约用能习惯，客户经理网格化管理，督促网格内用户空调负荷压降到位。负荷管理中心对空调负荷实时监测，对超限用电情况报告政府部门，在政府部门的同意下采取柔性调控措施。
5	供电系统	10	0.11	率先响应+技术调控	供电系统内为办公场所空调，通过主动响应和错峰用电模式，为负荷管理作出表率，极端情况下采取必要的轮停措施实现负荷调节。

6	综合体	44	2.59	自主压降+柔性调控	通过迎峰度夏前上门走访，告知用户节电技巧与建议，引导用户自主压降负荷以及错开高峰期启停空调。同时通过“平台对接”等方式，依托新型电力负荷管理系统，柔性调节温度，实现“无感”调控空调负荷。安排专人实施监测，对超限用电情况报告政府部门，在政府部门（住建局）的同意下采取柔性调控措施。
7	其他	304	6.56	节能宣传+技术调控	提前开展用户走访，告知节电技巧与建议，形成节约用能习惯。参照需求响应模式通知用户参与空调负荷管理，并通过技术措施作为兜底。
总计		867	18.85	/	

7.5 调控策略概述

基于三个子方案的用户负荷资源，根据实际需要综合制定需求响应、负荷普降、集中检修、轮休、调休、有序用电、填谷、节约用电等 8 种基本负荷管控措施，结合电力缺口等级及出现时长组合实施，实现电力供需平衡。

7.5.1 需求响应

(1) 约定需求响应

适用条件：可预知的中小规模、短时间的电网调控需求，根据省发改委指令在所有负荷管理措施中首先启动。

总体原则：将需求响应作为负荷管理的前置手段，优先通过市场化的方式缓解供需矛盾。与自愿申报需求响应用户签订需求响应电子三方协议，并根据用户负荷特性和实际可响应速度分组分类管理。约定需求响应具备计划性，便于供电企业及负荷集成商组织实施，便于用户提前安排生产、自主调控负荷。紧急情况下，直接调用已接入系统控制的实时需求响应资源。

预案资源情况：目前预案内为统计意向性申报用户，暂涉及用户 918

户，最大可响应负荷约 102.83 万千瓦（腰峰）。2025 年需求响应申报工作启动后，积极引导全量用户申报，不断扩大参与需求响应用户的覆盖面。

（2）快上快下错峰避峰

适用条件：应对短时局部性电力缺口，应对日内风电光伏波动出力、临时区外购电不确定性因素的重要补充措施。

总体原则：筛选具备快速响应能力的非连续生产企业，进一步梳理钢铁、建材等大型高耗能用户，挖掘“快上快下”负荷调节特性，构建“快上快下”可调节负荷资源，确保在 0.5 个小时内快速有效错峰。

预案资源情况：涉及用户 31 户，最大可响应负荷 24.50 万千瓦（腰峰），其中 0.5 小时之内，最大可响应负荷 14.12 万千瓦，0.5 至 4 小时可响应负荷 10.38 万千瓦。以钢铁、水泥等大型高载能企业为主，金属制品、纺织等企业为辅，当出现短时电力供应缺口时，充分发挥“快上快下”负荷资源作用，实现快速精准调控，最大程度降低对社会影响。

表 19：快上快下错峰避峰策略汇总表

单位：户、万千瓦

地区	0.5 小时		0.5-4 小时		快上快下可响应负荷	
	用户数	容量	用户数	容量	用户数	总容量
新高	2	0.75	3	0.36	3	1.11
海陵	2	0.55	2	0.35	2	0.90
姜堰	7	1.60	7	0.53	7	2.13
靖江	6	2.22	4	1.77	6	3.99
泰兴	2	3.70	4	6.08	4	9.78
兴化	3	5.30	7	1.29	9	6.59
合计	22	14.12	27	10.38	31	24.50

7.5.2 负荷普降

适用条件：可预知的小规模、长时间的电网调控需求。

总体原则：按照责任公平共担的原则，拓展所有用户负荷普降的管理模式，在工业园区率先推广实施。深入研究用户生产工艺流程和非主要生产负荷特性，分行业分用户类型制定科学合理的负荷普降比例。用户按照目标压降比例自主选择负荷下降方式及参与设备，保障企业主要生产不受影响。

预案资源情况：主要在泰兴经济开发区开展普降试点，共涉及用户 108 户，最大可调节负荷 5.20 万千瓦（晚峰）。

表 20：负荷普降策略汇总表

单位：户、万千瓦

供电单位	户数	早峰负荷普降可调节负荷（万 kW）	腰峰负荷普降可调节负荷（万 kW）	晚峰负荷普降可调节负荷（万 kW）
新高	19	0.95	0.96	0.96
泰兴	89	4.18	4.19	4.24
总计	108	5.13	5.15	5.20

7.5.3 集中检修

适用条件：提前安排，缓解迎峰度夏电力缺口。

总体原则：梳理冶金、化工等连续性生产企业的年度检修计划安排，通过提前沟通协商，组织企业将常规生产设备检修时间统一调整到夏季高温期间进行。

预案资源情况：共涉及用户 10 户，累计可转移负荷早峰 12.6 万千瓦、腰峰 12.65 万千瓦、晚峰 12.5 万千瓦。

表 21：集中检修用户明细表

序号	地市	户名	户号	检修开始时间	检修结束时间	腰峰可转移负荷/kW
1	泰州	江苏新扬子造船有限公司	3205800057100	8月25日	8月29日	1500
2	泰州	江苏申源集团有限公司	3203078470385	8月10日	8月15日	4000
3	泰州	海阳科技股份有限公司	3205100034250	7月1日	7月7日	2000
4	泰州	新浦化学（泰兴）有限公司	3205400073911	8月25日	8月30日	85000
5	泰州	江苏双登富朗特新能源有限公司	3205300066824	7月5日	7月6日	5000
6	泰州	泰州鑫宇精工股份有限公司	3205101191701	8月2日	8月3日	2000
7	泰州	泰州隆基乐叶光伏科技有限公司	3205103959468	7月1日	7月30日	10000
8	泰州	江苏慧兰不锈钢制品有限公司	3205100221612	7月26日	8月3日	1000
9	泰州	帝斯曼江山制药(江苏)有限公司	3205104539216	7月15日	8月15日	10000
10	泰州	泰兴梅兰新材料有限公司	3205103953344	8月18日	8月30日	6000

7.5.4 轮休

适用条件：可预知的较大规模、持续性的电力供应缺口情况。

总体原则：由地方政府组织全市工业企业实行有计划的轮休，以稳定用户生产经营预期，实现地区基础负荷的下降。对能效低于基准水平的高耗能企业优先实施有计划的轮停，其他企业执行分组投入方式主要包括“保五错二”或“保四错三”两种。轮休方案进一步优化实现“保供稳链”合理调控，针对电子、化工、生物医药等重点行业，摸清行业生产特性及负荷调控时限，以龙头企业为主，调研上下游关联企业，根据客户需求调整为同一分组保证生产有序平稳。

预案资源情况：共涉及用户 9859 户，腰峰可转移负荷 110.32 万千瓦。“保五错二”方式平均每天可转移负荷 31.52 万千瓦，涉及企业 2817 户；“保四错三”方式平均每天可转移负荷 47.28 万千瓦，涉及企业 4225 户。若电网供需仍有缺口，则通过启动“快下快上”组等调峰类组别进行错避峰，实现电网供需平衡，保障电网安全稳定。

表 22：轮休策略汇总表

单位：户、万千瓦

供电单位	户数	早峰可转移负荷 (万 kW)	腰峰可转移负荷 (万 kW)	晚峰可转移负荷 (万 kW)
新高	737	18.51	17.65	13.97
海陵	605	24.07	10.77	9.77
姜堰	1592	15.03	15.27	17.76
靖江	1602	19.17	22.85	14.86
泰兴	1553	31.89	25.53	22.70
兴化	3770	17.46	18.25	21.43
总计	9859	126.13	110.32	100.48

7.5.5 调休

适用条件：应对极端情况可能出现的非持续性较大电力供需缺口。

总体原则：在极端缺口情况下，对非连续性生产企业实施调休，统筹调整企业生产计划，安排企业错时段生产或调至周六周日生产，有效降低工作日高峰时段用电负荷。

预案资源情况：涉及用户 10093 户，腰峰可转移负荷 128.54 万千瓦、晚峰可转移负荷 121.65 万千瓦。

7.5.6 有序用电

适用条件：在采取其他合适的策略后仍难以控制负荷，全市电力供需失衡影响电网安全时，作为技术调控的最后一道防线，确保坚决守住限电不拉闸的底线。

总体原则：除国家发改委《有序用电管理办法》中涉及的六类优先保障用户，原则上预案内其他工业用户均纳入该策略。迎峰度夏前完成负荷管理终端功能及通信、控制链路排查整改，完成开关接入状态核查及试跳，科学合理设置保安定值。

预案资源情况：涉及用户 9949 户，最大可控负荷 163.52 万千瓦（早峰）。

表 23：有序用电策略汇总表

单位：户、万千瓦

供电单位	户数	早峰可控负荷 (万 kW)	腰峰可控负荷 (万 kW)	晚峰可控负荷 (万 kW)
新高	687	13.10	12.28	8.86
海陵	578	31.29	15.11	14.62
姜堰	1623	17.95	18.34	21.67
靖江	1650	31.21	37.19	25.45
泰兴	1583	44.88	39.43	38.43
兴化	3828	25.08	26.65	31.03
总计	9949	163.52	148.99	140.07

7.5.7 填谷

适用条件：当光伏发电超过预期，电力供应大于需求，全市需要采取填谷措施促进清洁能源消纳。

总体原则：梳理全市客户侧储能、虚拟电厂以及具备上调能力的工业企业等资源，在节假日以及其他新能源大发期间，促进清洁能源消纳。用户具体可参与填谷需求响应或者辅助服务。

预案资源情况：梳理客户侧储能用户 14 户，理论上调能力 3.33 万千瓦；5 家虚拟电厂申报上调能力 2.15 万千瓦；其他工业快上快下用户 5 户，上调能力 12.5 万千瓦。总计上调能力达 17.98 万千瓦。若上述措施无法覆盖填谷量时，将由发改、工信联合调动用户生产积极性，将生产计划前移至午间新能源出力高峰期。

7.5.8 节约用电

针对不同的用电主体启动多元化节约用电引导降低非必要电力负荷。

(1) 党政机关、事业单位

全市各级党政机关、事业单位等公共机构率先垂范，带头践行绿色节能办公，做好办公设备合理用电。合理设置空调温度，除有特殊温度要求的区域外，室内空调温度的设置，夏季不低于 26℃，冬季不高于 20℃，运行期间保持门窗关闭。定期对空调、电梯、水泵、网络机房等重点用电设施设备进行维护保养，保持设施设备良好性能。

加快高效设备替代。应用绿色低碳、先进适用的新技术和新产品，合理更换低效用电设施设备。推进太阳能、浅层地热能、生物质能等可再生能源与建筑一体化应用，因地制宜推广空气源、地源热泵等项目。优化用电设备控制策略，推广智能化管理，提高电能使用效率。

（2）路灯、景观照明

做好路灯、景观照明的节电管理。夏季持续用电高峰期间，合理限制景观照明、亮化工程用电。晚峰期间（18:30-22:00），原则上城市路灯减开一半；除重要节日、活动外，在晚峰期间（18:30-22:00），城市建筑、风景区的亮化照明一律关闭；各娱乐场所、酒楼等商业用户的霓虹灯及各行政事业单位景观照明一律关闭。

（3）居民社区节约用电

对于用电量较高的小区 and 低压小动力用户通过网络、报刊、广播、电视等媒体开展节约用电科普宣传，通过公益广告等形式，传播节能理念，普及节能知识，重点开展节电、错峰用电宣传，确保用户理解负荷管理工作的意义，合理开启空调、设定空调温度，自觉节约用电。倡导绿色出行，电动汽车、电瓶车尽量利用夜间负荷低谷充电。

8. 方案执行

为有效应对可能出现的电力供需失衡，尽最大限度减少对经济的影响，确保《泰州市 2025 年电力负荷管理预案》执行到位，特制订预案实施流程。

8.1 执行原则

在启动电力负荷管理措施期间，必须坚持以下几项原则：

1. 提前通知：在条件许可的情况下，尽早通知用户，给用户留有时间自行降低负荷，可以降低用户损失，保障用户安全。
2. 通知到户：通过负控终端发布中文信息、向企业负责人和联系人发布手机短信、微信等，对于重点错峰用户，再通过电话进行通知，将负荷管理指令信息有效传达用户。
3. 政令畅通：电力负荷管理指令信息及时发布，指令发布、传达需做到清晰，必须明确执行日期、执行时间段，告知用户该时段内用电负荷要控制在多少以内或明确要下降多少负荷等。
4. 责任到人：明确企业联系人、电力负荷管理责任人、负责人，确保各项指令、信息能传达到位。
5. 令行禁止：要保证电力负荷管理指令传递的严肃性、时效性、准确性、对外的一致性，做到纪律严明，执行认真。
6. 监督到位：安排定点人员现场值守、督查执行效果；在企业拒不执行负荷管理操作时及时向电力负荷管理办公室汇报。
7. 如实记录：将实施电力负荷管理过程进行详细记录，并如实记录各执行环节及结果，以便于事后进行检查、总结。
8. 事后检查：加大电力负荷管理执行情况的监督、检查、考核力度，建立电力负荷管理执行情况工作简报，每日对电力负荷管理执行情况通报点评。同时加强对电力负荷管理流程和督查人员现场督查规范性的考核，对于违规操作现象及时予以通报。

8.2 需求响应执行

方式一：接到次日执行需求响应的情况

（1）地市公司在接到需求响应执行通知时，提前一天按 1.5 倍负荷缺口确定邀约组别，发送约定响应邀约；当发现确认参与响应量不足时，则立即追加邀约组别，确保应约响应量满足电力缺口。

（2）如果需求响应签约用户不参与邀约，则按负荷管理模式参与错避峰用电；如需求响应签约用户响应量执行不到位，不到位部分则按负荷管理模式参与错避峰用电。

方式二：接到阶段性执行需求响应情况

（1）地市公司在接到阶段性执行需求响应通知后，按负荷缺口的 1.5 倍向需求响应签约用户发出阶段性需求响应邀约；

（2）如果需求响应签约用户不参与邀约，则同阶段按负荷管理模式参与错避峰用电；如需求响应签约用户响应量执行不到位，不到位部分则按负荷管理模式参与错避峰用电。

方式三：接到局部执行需求响应情况

（1）鉴于 2025 年度扬泰北分区（泰州侧）供需紧平衡，有可能会启动局部需求响应，由泰州市发改委在事前告知省发改委和省电力公司，再行启动局部需求响应，按负荷缺口的 1.5 倍向该分区需求响应签约用户发出阶段性需求响应邀约；

（2）如果需求响应签约用户不参与邀约，则按负荷管理模式参与错避峰用电；如需求响应签约用户响应量执行不到位，不到位部分则按负荷管理模式参与错避峰用电。

8.3 负荷管理措施

启动电力负荷管理预案，按照省发改委、省电力公司需求响应指令，依次启动高耗能需求响应、非工需求响应、其他工业需求响应，优先以市场化手段填补供电缺口。在不适用需求响应措施外，严格执行分级响应原则，根据不同的预警等级执行不同的操作方案，具体执行策略如下：

1. VI 级预警级别，缺口 35.17 万千瓦以内

若缺口时间较短（ ≤ 2 天），提前开展高耗能集中检修组时段适应性匹配，首先启动高耗能负荷管理和非工柔性调控方案。优先执行非工柔性调控方案中“储能组”、空调负荷调控措施，根据缺口情况启用高耗能行业负荷管理方案中“快上快下组”，视负荷情况再逐步追加启用高耗能行业负荷管理方案中“有序用电 1-4 组”及其他分组，以上措施涉及用户 1617 户，最大可调负荷 52.13 万千瓦。

若缺口时间较长（ ≥ 3 天），启用轮休策略，优先高耗能行业用户，其他按照保六错一方式执行轮休，普降组、非工业组根据缺口实际情况柔性调控，削减基础负荷，“高耗能快上快下组”作为日内调节，共涉及用户约 2021 户，最大可调负荷 47.21 万千瓦。

2. V 级预警级别，缺口 35.17-70.34 万千瓦以内

若缺口时间较短（ ≤ 2 天），提前开展高耗能检修组时段适应性匹配，首先启动高耗能和非工柔性调控方案。优先启用高耗能方案中“快下快上组”、和“有序用电 1-4 组”，同步执行非工方案中空调调控措施、以及非工方案中“储能组”，视响应情况追加启用其他工业企业精准调控方案中“快上快下组”、“有序用电 1 组”，其他工业企业精准调控方案中“有序用电 2 组”及虚拟电厂等新型主体调控资源作为调节，共涉及用户 4179 户，最大可调负荷 85.81 万千瓦。

若缺口时间较长（ ≥ 3 天），启用轮休策略，优先高耗能行业用户，其他按照保五错二方式执行轮休，普降组、非工业组根据缺口实际情况柔性调控，削减基础负荷，“工业快上快下组”作为日内调节，共涉及用户约 4234 户，最大可调负荷 81.38 万千瓦。

3. IV级预警级别，缺口 70.34-105.51 万千瓦以内

若缺口时间较短（ ≤ 2 天），提前开展高耗能检修组时段适应性匹配，首先启动高耗能和非工柔性调控方案。优先启用高耗能方案中“快下快上组”、“负荷普降组”和“有序用电 1-4 组”，同步执行非工方案中空调调控措施以及非工方案中“储能组”，视响应情况追加启用其他工业企业精准调控方案中“快上快下 1-4 组”、“有序用电 1-3 组”，“有序用电 4-5 组”作为补充，共涉及用户 6827 户，最大可调负荷 116.79 万千瓦。

若缺口时间较长（ ≥ 3 天），启用轮休策略，优先高耗能行业用户，其他按照保三错四方式执行轮休，普降组、非工业组根据缺口实际情况柔性调控，削减基础负荷，“工业快上快下组”作为日内调节，共涉及用户约 6864 户，最大可调负荷 116.33 万千瓦。

4. III级预警级别，缺口 105.51-140.68 万千瓦

若缺口时间较短（ ≤ 2 天），首先高耗能检修组开展时段适应性匹配，然后优先启动高耗能行业子方案及非工业用户柔性调控方案，再启用其他工业企业精准调控方案中“快上快下 1-4 组”、“有序用电 1-4 组”，最后启动“有序用电 5 组”作为调节，共涉及用户 8677 户，最大可调节负荷 163.39 万千瓦。

若缺口时间较长（ ≥ 3 天），启用轮休策略，优先高耗能行业用户，

其他按照保一错六方式执行轮休用户分组，普降组、非工业组根据缺口实际情况柔性调控，削减基础负荷，“工业快上快下组”作为调节，共涉及用户约 9700 户，最大可调节负荷 145.61 万千瓦。

5. II 级预警级别，缺口 140.68-175.85 万千瓦

若缺口时间较短（ ≤ 2 天），首先高耗能检修组开展时段适应性匹配，然后优先启动高耗能行业子方案及非工业用户柔性调控方案，再启用其他工业企业精准调控方案中“快上快下 1-4 组”、“有序用电 1-6 组”，最后启动“有序用电 7 组”作为调节，共涉及用户 10001 户，最大可调节负荷 178.88 万千瓦。

若缺口时间较长（ ≥ 3 天），启用轮休策略，优先高耗能行业用户，其他按照保一错六方式执行轮休用户分组，高耗能及其他工业中非轮休有序用电组、普降组、非工业组根据缺口实际情况柔性调控，削减基础负荷，“工业快上快下组”作为调节，共涉及用户约 9930 户，最大可调节负荷 192.9 万千瓦。

6. I 级预警级别，缺口 175.85 万千瓦以上

若缺口只持续 1 天，优先启动高耗能行业负荷管理方案中“快下快上组”、“负荷普降组”和“工业 1-4 组”，再启用非工业用户柔性调控方案其他工业企业精准调控方案中“快上快下组”、“其他工业 1-7 组”；或者经政府同意后在启用高耗能和非工方案后直接启用调休策略。

若缺口时间较长（ ≥ 2 天）根据缺口大小“轮休组”按需启用全停的方式，普降组、非工业组全部柔性调控，削减基础负荷，“工业快上快下组”作为最后调节措施，如缺口进一步扩大，及时向政府请示，扩大节电宣传范围，引导全社会（包括居民等）共度难关。

轮休计划表 1（保六错一）

日期 组别	周一	周二	周三	周四	周五	周六	周日
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 1 组	轮休						
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 2 组		轮休					
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 3 组			轮休				
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 4 组				轮休			
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 5 组					轮休		
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 6 组						轮休	
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 7 组							轮休

轮休计划表 2（保五错二）

日期 组别	周一	周二	周三	周四	周五	周六	周日
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 1 组	轮休	轮休					
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 2 组		轮休	轮休				
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 3 组			轮休	轮休			
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 4 组				轮休	轮休		
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 5 组					轮休	轮休	
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 6 组						轮休	轮休
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 7 组	轮休						轮休

轮休计划表 3（保四错三）

日期 组别	周一	周二	周三	周四	周五	周六	周日
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 1 组	轮休	轮休	轮休				
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 2 组		轮休	轮休	轮休			
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 3 组			轮休	轮休	轮休		
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 4 组				轮休	轮休	轮休	
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 5 组					轮休	轮休	轮休
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 6 组	轮休					轮休	轮休
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 7 组	轮休	轮休					轮休

轮休计划表 4（保三错四）

日期 组别	周一	周二	周三	周四	周五	周六	周日
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 1 组	轮休	轮休	轮休	轮休			
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 2 组		轮休	轮休	轮休	轮休		
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 3 组			轮休	轮休	轮休	轮休	
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 4 组				轮休	轮休	轮休	轮休
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 5 组	轮休				轮休	轮休	轮休
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 6 组	轮休	轮休				轮休	轮休
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 7 组	轮休	轮休	轮休				轮休

轮休计划表 5（保二错五）

日期 组别	周一	周二	周三	周四	周五	周六	周日
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 1 组	轮休	轮休	轮休	轮休	轮休		
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 2 组		轮休	轮休	轮休	轮休	轮休	
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 3 组			轮休	轮休	轮休	轮休	轮休
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 4 组	轮休			轮休	轮休	轮休	轮休
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 5 组	轮休	轮休			轮休	轮休	轮休
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 6 组	轮休	轮休	轮休			轮休	轮休
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 7 组	轮休	轮休	轮休	轮休			轮休

轮休计划表 6（保一错六）

日期 组别	周一	周二	周三	周四	周五	周六	周日
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 1 组	轮休	轮休	轮休	轮休	轮休	轮休	
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 2 组		轮休	轮休	轮休	轮休	轮休	轮休
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 3 组	轮休		轮休	轮休	轮休	轮休	轮休
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 4 组	轮休	轮休		轮休	轮休	轮休	轮休
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 5 组	轮休	轮休	轮休		轮休	轮休	轮休
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 6 组	轮休	轮休	轮休	轮休		轮休	轮休
海陵、新高、姜堰、靖江、泰兴、兴化轮休 7 组	轮休	轮休	轮休	轮休	轮休		轮休

8.4 实施流程

1. 需求响应操作流程

(1) 根据《江苏省电力需求响应实施细则》（苏发改规发〔2024〕2号），自愿参与需求响应的负荷集成商（用户）可登录江苏省电力需求侧管理平台(<http://jsdsm.fzggw.jiangsu.gov.cn>)进行网上申请。平台将分别在迎峰度夏、迎峰度冬前对申报成功的用户（负荷集成商）进行阶段邀约，应邀后即做好随时响应的准备，每次需求响应启动前通过平台、短信、电话、微信等方式直接通知，不再进行单次邀约。

(2) 在实施约定响应过程中省发展改革委电力保供综合调度工作专班根据电力平衡情况，综合研判电力供需形势，签发《实施电力负荷管理措施工作通知单》，明确启动需求响应以及响应规模、时段、区域范围等，并分解制定地市需求响应执行指标。

(3) 地市公司需求响应管理部门初步确定响应邀约范围并报市发改委（暂定 1:1.5）。市发改委批准邀约方案后，地市公司电力负荷管理中心通过短信、用电检查员告知等形式向签约用户发送响应邀约，并明确反馈截止时间。

(4) 在地市负荷集成商在截止时间前反馈是否参与，以及地市签约用户在截止时间前反馈是否参与后，由地市公司电力负荷管理中心统计响应负荷量。地市公司电力负荷管理中心计算响应是否满足指标要求。如果响应量满足指标要求，地市公司电力负荷管理中心中心将响应清单报送省平台批准。省电力负荷管理中心批准执行。地市公司电力负荷管理中心通过网站、短信、用电检查员告知等形式发布响应用户清单。

(5) 在约定响应时段，地市负荷集成商执行响应，地市参与用户执行响应。地市公司电力负荷管理中心实时监测响应情况。地市公司电力负荷管理中心判断是否按省公司缺口指标执行响应。地市公司电力负荷

管理中心上报实际响应用户清单。省电力负荷管理中心备案实际响应用户清单。省电力公司备案实际响应用户清单。省发改委备案实际响应用户清单。

（6）如果在截止时间内地市公司在预定时段内未征集到足够响应量，省电力负荷管理中心将未征集到足够响应量的地市报省营销部。省营销部对响应量不足地市制定负荷管理预案报省发改委（含缺口指标）。省发改委批准执行负荷管理预案。省营销对地市公司下达负荷管理指令（含缺口指标）。地市公司向市发改委汇报负荷管理执行计划。地市发改委批准负荷管理执行计划。地市公司执行负荷管理预案。

（7）省电力公司营销部年底统计需求响应情况报省发改委。省发改委审核通过需求响应执行情况。省电力公司营销部根据省发改委审核结果发放补贴。

（8）在执行约定需求响应过程中，省电力负荷管理中心对未按要求响应的地市追加负荷管理指标。

2. 电力负荷管理操作流程

（1）省调对全省发用电平衡进行分析预测，及时预测电力缺口；

（2）省调提前一天汇报省发展改革委电力保供综合调度工作专班，由专班研判后通知营销部分时段电力缺口情况；

（3）省电力公司营销部安排错峰方案；

（4）省电力公司营销部下达错峰要求；

（5）市供电公司营销部在接到省公司营销部指令后，立即向市供电公司分管领导及市发改委汇报采取负荷管理措施原因、负荷管理指标及执行方案，请示同意启动预案；

（6）市发改委在了解电力缺口状况后同意启动负荷管理预案；

（7）市供电公司营销部分解错峰指标，下达错峰要求；

（8）电力负荷管理中心根据市供电公司营销部下发的错峰指标及错

峰要求执行错峰实施方案；

（9）市供电公司营销服务中心立即通过手机短信、终端短信，终端喊话等方式发布负荷管理指令；

（10）督察人员立即到执行方案涉及的用户现场督促、指导用户错峰用电；

（11）方案用户在接到供电公司错峰指令后，按事先编制内部错峰方案及时落实到位；

（12）市供电公司营销服务中心密切监控错峰用户负荷情况，对负荷管理措施未执行到位的及时通知督察人员现场督察；

（13）市供电公司营销服务中心汇总编制当天负荷管理日报并上报市供电公司营销部；

（14）市供电公司营销部汇总编制当天全市负荷管理日报，按照规定的要求上报省电力公司营销部，同时向市供电公司领导及市发改委汇报当日错峰执行情况；

（15）省电力公司营销部汇总编制当天全省负荷管理日报。

9. 负荷释放预案

全省电力供需平衡后，应尽快释放负荷，解除电力负荷管理措施，并及时告知企业恢复正常生产，将电力负荷管理对企业生产用电的影响降至最低。

当负荷缺口消除，电网供电能力恢复时，泰州供电公司营销部接市调控中心通知或上级营销部通知后，向各县区营销部下达负荷释放指令，要求释放相应预警等级控制组所控负荷。县区公司接到指令立即通过短信、电话对相应用户释放控制负荷，同时通知责任人现场协助用户快速释放负荷，恢复正常生产，并告知本地调控中心。市公司营销部汇报市电力负荷管理协调小组办公室和相关分管领导。在负荷释放过程中尽可能从负荷最大的用户以及能够迅速组织生产的用户预先通知负荷释放，

以确保电网负荷能够快速提高。

当电力负荷缺口消除，负荷释放顺序原则：快下快上组优先释放负荷，再依次释放错峰组或轮休组负荷。具体执行时，根据具体情况，区别对待，灵活实施，优先释放负荷响应速度快的企业恢复用电，达到精准控制负荷的目的。

1. 开始，省电力公司营销部接省发展改革委电力保供综合调度工作专班负荷释放指令；

2. 省电力公司营销部向各市供电公司营销部下达负荷释放指令；

3. 各市供电公司营销部下达负荷释放指令；

4. 各市（区）营销部及市公司相关责任部门依照方案释放负荷：

4.1、定点人员通知客户责任人；

4.2、中文信息广播通知；

4.3、负控广播通知；

4.4、手机短信平台短信告知；

5. 相关企业快速恢复用电，正常生产；

6. 结束。

10. 电力负荷管理保障

10.1 组织保障

2025 年电力负荷管理工作将在设立的电力负荷管理领导组织及工作体系的基础上，进一步完善网络体系，设立电网调度保障组、供电系统保障组、企业端电力应急组、后勤保障组四个工作小组：

10.1.1 组织机构

电网调度保障组

成 员：调度中心相关人员

供电系统保障组

成 员：设备、安监、变电运维、变电检修、输电运检、配电运检等部门和单位相关人员

企业端电力应急组

成 员：营销部、营销服务中心等部门相关人员

后勤保障组

成 员：办公室、党委党建部、融媒体中心、运输分公司、综合服务分公司等部门和单位相关工作人员

10.1.2 工作职责

电网调度保障组

负责安全、合理调度、运行电网，合理安排电网运行方式，要求全保护、全接线运行，确保电网运行在最安全、可靠水平。制定调度系统电网保电预案和事故处理预案，并开展模拟训练。

供电系统保障组

负责输电、变电、配电网的安全运行、维护和管理，不发生可以防范的外力破坏事故和人员责任事故；制定输电、变电、配电网保电预案和事故处理预案，并经切实演习，确保系统安全、可靠供电。加强电力实施保护，重要线路，关键地段，加强巡视，重要变电所安排人员值守。

企业端电力应急组

负责对参与电力负荷管理预案客户进行用电安全检查，提供技术指导和协助规范管理，对其联络、对接，协助电力负荷管理办公室与相关客户签定《告客户书》、《电力负荷管理预案责任书》等，协助电力负荷管理办公室对电力负荷管理工作执行情况进行督察，并可随时应对突

发事件。

后勤保障组

负责电力负荷管理工作期间的后勤保障工作；安排好电力负荷管理工作期间的生产用车辆调度；负责对电力负荷管理工作进行新闻宣传和报导。

10.2 技术保障

供电公司调控中心和计量采集运维班（负控）做好调度自动化系统和负荷管理系统设备及软件的运行维护工作，确保系统运行稳定，功能正常。

计量采集运维班（负控）做好主站设备及用户终端的现场巡检、开关试跳工作，发现缺陷及时处理。要针对方案用户制定现场负荷管理装置及其控制回路的巡视、试跳及改造计划，要在迎峰度夏前完成方案用户终端装置及其控制回路整改，确保方案所涉及的全部开关具有稳定、可靠的远程开断能力。要做好现场资料的核对工作，补充和完善系统档案资料，使机内资料与现场一致，确保系统功率数据采集计算正确，操作准确无误。

调控中心和计量采集运维班（负控）组织精干力量，24 小时值班，做好运行管理和控制负荷操作。要按照方案用户分组预设用户群组，提高操作效率。同时要加强对终端维护，发现终端异常要及时到现场检修，确保控制负荷指令在每一台终端都能有效执行。

为保障电力负荷管理技术负荷管理有效执行，方案用户应配合供电公司开展电力用户负荷管理设备和开关回路运行情况的检查及试跳工作，对于开关回路不符合要求的，要及时维修和改造，确保开关开断可靠并具备负控远程控制能力。

10.3 服务保障

10.3.1 抢修服务保障

突发性和灾害性天气及高温天气时电网故障增多，为确保地区电力故障时，尽可能缩短停电时间、缩小停电范围，及时、快速、高效地排除故障，客户服务网络中心和抢修部门应制定相应的应急措施。

供电服务指挥中心在用电高峰期间应增加值班人员和应急电话，一旦接到故障报修，迅速向抢修部门传递抢修业务，抢修结束后及时做好企业回访工作，遇到 10kV 线路故障跳闸造成局部区域停电或变电所等电力系统故障造成大面积停电时，迅速录制 95598 网上停电信息，及时向主管领导汇报，积极与调度部门及线路维护部门联系，了解故障线路修复情况及恢复供电的时间。

抢修部门增加抢修人员，所有抢修人员必须保持 24 小时通讯畅通，随时待命，配备必要的抢修材料和工器具，以最快的速度到达故障现场，在保证安全的情况下，加快抢修速度，要做到“应修必修、修必修好”，遇到超出现场抢修人员抢修能力的故障，应及时汇报，以便及时安排更强的抢修的队伍。

10.3.2 备品备件物资保障

运检部、各运行部门、抢修部门等定期分析抢修物资备品备件库存情况，根据抢修物资备品备件储备定额及时提出补库计划，需上报进行招标的物资应及时上报进行招标。物资部对抢修物资的领用优先安排，简化领用手续，做到特事特办，其它手续事后补办，尽量不影响抢修时间。

10.3.3 客户服务保障

做好人性化服务工作，协助企业共同开展电力负荷管理。2025 年电

力负荷管理工作必须结合年度营销优质服务主题活动相关工作内容，凸显人性化服务理念，将电力负荷管理有机融入构建和谐供用电环境工作中去，重点做好以下几点工作：

1、组织专业技术人员对装有电力负荷管理系统终端企业的电气负责人和电气值班人员进行专业技术培训，让企业进一步掌握电力负荷管理系统终端的运行技术。

2、将排入应急预案的企业分解到人，逐户现场走访，主动协助企业编制内部应急预案，主动帮助和指导企业做好企业内部应急负荷管理工作，确保紧急情况下能够针对不同的应急事件执行相应的负荷管理方案，更灵活高效地响应负荷管理指令，确保企业在电力失衡时切实做到“快下快上”，使预案取得真正实效；与企业签订电力应急工作责任书，强化预案企业电力应急工作责任意识。

3、加强对重要场所、重要企业和高危企业供用电设施的安全检查，加强应急电源管理，确保该类企业用电安全。

4、加强宣传沟通，通过普及电力需求侧管理知识、宣传应急管理工作先进典型，消除部分企业的抵触情绪，有效提升全社会节约用电意识，积极争取全社会对电力负荷管理工作的理解与支持。

5、重要电力客户服务保障

了解重要电力客户用电需求，引导企业生产早做安排。在迎峰度夏期间，要求各地重点电力用户每月 20 日前将下个月度生产用电需求上报，在执行电力负荷管理预案时统筹考虑客户用电需求，指导重要电力客户实施避峰、错峰生产，最大限度地将错峰用电对企业生产的影响降到最低。

10.3.4 信息发布保障

“公平、公正、公开”合理地实施电力负荷管理措施，建立信息交互平台，适时通过新闻发布会、座谈会等多种形式将电力供需情况、电力应急预案向社会发布。同时，通过电力负荷管理工作告知书将 2025 年电力负荷管理准备情况及要求告知相关企业。

11. 督察方案

11.1 督察目的

为保证地区 2025 年电力负荷管理工作的正常开展，及时对应急负荷指标执行情况进行督查处理，促使电力负荷管理预案用户有效执行工作要求，在电力供应失衡快速将工业到位，在电力供需缺口消除时立即释放用电负荷，保证地区电网运行安全以及全社会供电秩序稳定，最大限度地满足经济发展和人民生活的用电需求，在电力负荷管理预案启动后，将组织对全市电力负荷管理工作进行督查。

11.2 督察组织机构与工作职责

11.2.1 组织机构

根据国家发改委《电力负荷管理办法》，为进一步加强电力负荷管理工作，确保执行效果，成立泰州市电力负荷管理督查小组，成员如下：

组 长：陈大林

副组长：秦志军

成 员：各市（区）发改委电力运行主管部门，供电公司安全监察部（保卫部）、营销部、调控中心、营销服务中心、各供电所组成。

11.2.2 工作职责

电力负荷管理督查组主要负责电力负荷管理工作执行情况的检查和违反方案相关企业的处理。负责协调本地区电力负荷管理工作，对实施

控制负荷情况进行督查。供电公司相关用电检查人员和供电所人员负责本区域内电力负荷管理具体工作，根据控制负荷操作方案和实施方案对所管区域的控制负荷单位进行检查和督促。

(1) 督查组工作职责

①督查小组人员在本地区电力负荷管理组织机构的领导下具体负责实施对控制负荷指令执行情况的检查监督。

②熟悉电力负荷管理预案及工作流程。

③熟悉巡视检查区域的企业负荷管理情况。

④在得到企业不执行负荷管理操作情况时应立即到现场处理，处理结果报本地区电力负荷管理工作组织机构。

⑤经电力负荷管理工作组织机构授权对企业可进行现场操作控制负荷。

(2) 督查小组成员的资格

①经过必要的培训教育，熟悉有关政策。

②具备现场用电操作技能和资格，掌握相应的操作技能。

③必须具备电力负荷管理工作组织机构授予的电力负荷管理工作督查证。

11.3 督察流程

1. 准备督察；

2. 督察电力负荷管理监控内容（错峰方案在负控系统内的完成；控制群组的编制准确；群组用户资料完整、准确；应急值班、抢修制度齐备；负控系统值班员熟悉方案）；

2.1. 督察定点督察人员内容（是否明确各自定点哪个客户；是否掌握与客户联系沟通渠道；是否能及时了解客户用电状况；用于联系的通

讯工具是否保持畅通)；

2.2. 督察关键客户群客户内容（是否了解当前电力紧张的局势；是否已根据电力负荷管理要求制定内部应急预案；是否已就内部预案落实责任人、执行人；是否了解与各自的定点联系人及联系方式）

3. 汇总判定结果，如果不满足，则要求整改完善；

4. 汇总督察结果；

5. 接收汇报。

11.4 督察制度

(1) 建立 24 小时值班制度，在实施电力负荷管理工作期间，督察人员必须 24 小时值班，供电公司营销部门领导必须亲自带班。

(2) 督察人员对实施电力负荷管理的企业进行巡视督察时应持有督察证。

(3) 督察人员接受调度员、负荷管理运行人员的汇报。

(4) 督察组对不执行负荷管理的企业，应立即进行现场处理，如该单位拒不执行控制负荷预案，应通知电力负荷管理工作组织机构授权的人员强制执行。

(5) 对在电力负荷管理工作实施期间阻挠督察组行使正常督察工作，督察人员应立即汇报本地电力负荷管理工作领导小组，作进一步处理。

(6) 电力负荷管理工作领导小组在接到督察人员报告后，经核实准确的，可以进行相应的处罚直至授权供电部门对其实行强制性负荷管理措施，强制执行可以采用在供电公司所辖电源侧操作的方式。

(7) 凡实行强制性负荷管理措施的，必须由电力负荷管理工作领导小组授权恢复。

11.5 违规处理

对执行电力应急控制负荷指令不力的企业，依照《中华人民共和国电力法》、《电力供应与使用条例》的规定严肃处理，对执行方案不力、擅自超限额用电的电力用户，要责令整改，情节严重的，可按照国家规定的程序停止供电。参加电力负荷管理预案的电力用户，应接受供电公司对负荷管理终端的检修和控制开关的试跳。对拒不配合和破坏现场终端和控制系统的电力用户，泰州市电力负荷管理办公室将予以警告，情节严重的，采取有关措施予以处理。

11.6 督察纪律

(1) 电力负荷管理督查工作必须以事实为依据，以国家法律、法规和电力供应与使用条例、供电监管条例的方针、政策以及国家和电力行业的标准为准则，对用户的电力使用进行督查。

(2) 督查工作人员应认真履行电力负荷管理督查职责，赴用户执行督查工作时，应随身携带《督查证》，并按《用电检查工作单》规定项目和内容进行督查。

(3) 督查人员在执行电力负荷管理督查工作时，应遵守用户的保卫保密规定，不得在督查现场替代用户进行电工作业。

(4) 督查人员必须遵纪守法、依法督查、廉洁奉公、遵守电业职工职业道德规范、不徇私舞弊、不以电谋私，违反本规定者，依据有关规定给予经济和行政的处分；构成犯罪的，报有关部门依法追究其刑事责任。

11.7 定人定点督察

对于电力负荷管理预案用户，实现电力负荷管理工作督查组督查和供电公司责任人督查相结合的督查方式，对电力负荷管理预案中的用户，

由供电公司责任人一对一定人、定户、定点督查。一旦启动电力负荷管理预案，供电公司责任人必须在企业现场监督企业控制负荷和释放负荷，确保企业快速响应。

12. 宣传和培训方案

为确保方案的顺利有序实施，通过媒体渠道和宣传手段合理引导舆论导向，宣传供用电形势、电力负荷管理预案，取得社会的广泛理解和支持，平稳有序地完成用电高峰期间的供电工作任务，做到不发生媒体投诉事件，构建和谐供用电环境，特制定宣传、培训方案。

12.1 宣传目的

泰州市 2025 年电力负荷管理预案宣传工作紧紧围绕“电网安全、社会稳定、适应发展、满足需求”的中心任务，以“有保有限、注重预防、节控并举”为原则，通过认真分析系统存在的不确定因素影响电力供需平衡的状况，科学、客观地预测供需形势，适时采取有力的电力负荷管理和供电服务措施，保障全市供电稳定、有序，满足全市经济社会发展需要。通过宣传，正确引导舆论导向，号召社会各界理解电力负荷管理工作的意义与难处，支持和配合做好电力负荷管理工作，主动参与错峰用电。鼓励科学用电、合理用电、节约用电，营造全社会和谐的供用电环境。

12.2 宣传组织体系

成立以泰州市电力负荷管理办公室成员为领导的宣传工作组组织体系，下设宣传工作小组，由泰州供电公司副总经理白少锋担任组长，小组成员由泰州供电公司发策、运检、营销、建设、调控、融媒体工作室等部门组成。

12.3 宣传工作

宣传工作分为四个阶段：（一）宣传准备阶段，（二）广泛宣传阶段，（三）用电单位分类分层次宣传阶段，（四）落实实施宣传阶段。

12.3.1 宣传准备阶段

（2025 年 5 月）

1、 成立宣传机构、拟定宣传工作计划。首先电力负荷管理办公室需设立专人负责领导宣传工作，泰州供电公司应设立专人负责错峰用电的宣传工作，在泰州市电力负荷管理办公室的领导下，全面负责宣传方面的有关工作，对于在错峰用电期间的宣传方式、宣传口径以及宣传步骤严格审核。

2、 召开相关部门和市（区）公司宣传工作会议、部署 2025 年电力负荷管理宣传的准备工作，要求各单位发动人员，深入各用电单位，要求根据各用电单位的性质不同，执行不同的错峰方案。

3、 由市电力负荷管理办公室专人编写宣传稿和宣讲提纲发至宣传部门，广泛动员社会各界支持电力负荷管理工作，使群众了解电力负荷管理工作的重要性和必要性。

12.3.2 广泛宣传阶段

（2025 年 6 月）

1、 由市发改委牵头，召开各市（区）电力负荷管理专题工作会议，各市（区）政府主管部门参加，会上下发电力负荷管理工作文件，通报全省及我市供用电形势，布置电力负荷管理工作。

2、 根据批准的电力负荷管理预案，按需召开迎峰度夏电力负荷管理新闻发布会。

3、 通过供电流动服务车以及电力展示厅来做全方位宣传。结合节

能宣传周、科普宣传周活动，供电服务车在深入市民广场、居民小区作供电服务、节约用电宣传。电力展示厅系统地让参观者了解电力供应的原理以及加强需求侧管理的意义，了解当前电力供需平衡的情况。同时，走进校园，对青少年开展节约用电、合理用电宣传。

4、深入用户现场，做到电力负荷管理宣传“走进厂房、走进商场、走进小区”。筛选出本地用电量排名前 25%的台区，针对用电量较高的小区 and 低压小动力用户通过现场宣讲、投递宣传材料等方式，重点开展错峰用电宣传，确保用户理解电力负荷管理工作的意义与难处，主动参与错峰用电。

12.3.3 落实实施宣传阶段

（2025 年 6 月—9 月）

（一）根据天气和负荷变化情况，适时在媒体上做好形势宣传，营造为保经济社会发展的良好、和谐供用电氛围。

1、在地方主流媒体播放或刊登有关节约用电公益广告，主要包含节约用电的社会意义、空调负荷对电网的影响、节电先进典型和经验、节电小常识等，引导居民用户错峰用电。（6 月下旬至 8 月中旬）

2、在泰州电视台的新闻类节目如《泰州新闻》、《新闻夜班车》中公开曝光社会浪费电力能源的行为。（夏季高温季节）

3、供电营业厅受理客户业务时，向客户免费发放节约用电、科学用电、节电新技术等各类用电宣传资料；供电营业厅播放 PPT 等节约用电宣传动画。（6 月下旬至 8 月中旬）

（二）针对用电密度较高的居民小区，采用短信宣传和现场活动结合的方式，普及节约用电知识与技能，提倡“空调温度高一度，高峰关闭半小时”，重点引导该部分用户错峰用电。

12.4 培训方案

12.4.1 培训组织

供电公司成立培训领导小组，由分管副总任组长，人力资源部主任、营销部主任任副组长。下设办公室，由公司人力资源部、营销部、调控中心相关人员组成。

12.4.2 培训内容

主要培训内容包括：

- 1、电力负荷管理相关工作要求及文件学习。
- 2、当年度全省电力供需形势、泰州市应急容量指标、电力负荷管理年度方案等。
- 3、电力负荷管理预案实施操作流程演练，电力用户信息采集系统、电力负荷管理监测系统功能使用培训。
- 4、负荷管理系统功能使用培训，含错峰用电操作流程、负荷管理系统喊话及信息发布、场终端在使用操作规范，终端常用的设置以及终端提示信息的含义、电力负荷管理终端与开关隔离等相关功能培训。
- 5、电力负荷管理督查方案的内容、实施方法及现场督查工作要求等。
- 6、值班人员相关值班及技能培训。

12.4.3 培训对象

培训对象：各市（区）公司负荷管理专职、各市（区）负控运行班（采集运维班、计量班）、现场督查人员、电力用户责任人。

12.4.4 培训形式

针对培训涉及的对象，结合培训内容，培训方式将采用自学、集中授课相结合的方式。

- 1、自学

将整理过的电力负荷管理相关文件规定、工作流程及标准、相关系统操作使用手册等发放给电力负荷管理相关人员，自行学习，其中负控人员还要自学负控专业知识，并积极参加省公司组织负控专业单元制培训。

2、集中授课

针对全省及我市电力负荷管理供用电形势、电力负荷管理预案、电力负荷管理错峰用电流程及相关操作系统采用集中培训的方式，以教师授课、培训人员实地操作、现场指导答疑等方式进行，每季度组织开展一次。

13. 演习方案

13.1 背景

电力工业是国民经济和社会发展的基础产业。电力安全事关经济发展大局，事关社会和谐稳定，事关百姓生活和生命财产安全。任何一次事故，都可能给社会带来无法挽回的损失，特别是电网大面积停电，对社会造成的危害和影响是难以估量的。为此，泰州市制订了 2025 年电力负荷管理预案，方案充分应对了电网突发性机组跳机、灾难天气、燃气机组缺气等多种情况下，电网将发生突发性、时段性、阶段性负荷管理情况，为确保电网安全稳定运行，检验 2025 年电力负荷管理预案的可操作性，提高应急处置能力，为做好我市电力负荷管理工作，建立健全有效的工作机制，确保社会电力供应正常秩序，尽最大可能减少负荷管理损失，维护国家安全、社会稳定和人民群众利益。根据泰州市电力负荷管理办公室要求，我市将有针对性地开展 2025 年电力负荷管理预案演习。

13.2 依据

- (1) 《电力法》；
- (2) 《电力供应与使用条例》；
- (3) 国家发展和改革委员会《有序用电管理办法》（发改运行〔2011〕832 号）；
- (4) 《国家电网公司有序用电管理办法》（国家电网营销〔2012〕38 号）。

13.3 演习目的和意义

- 1、通过演习，增强企业的应急意识、社会责任意识和内部应急能力，提高全社会处置缺电事件快速反应、整体联动的能力，实现社会预警、社会动员、社会安定。
- 2、通过本次演习，增强供电公司调度、营销、督查、有关企业之间协作和配合能力。
- 3、针对 2025 年江苏电网可能出现的缺电局面，通过电力负荷管理预案实施演习，检验方案效果以及电网信息传递的正确性与及时性。
- 4、通过演习，考验和检验我市电力负荷管理机制和体系的合理性和有效性，并从中提出改进的措施和办法，进一步完善、细化电力负荷管理预案，指导实际工作。
- 5、通过演习，锻炼电力负荷管理队伍，不断提高电力负荷管理处理要领，为一旦发生电网负荷管理事件时能快速有效处置和把负荷管理损失降到最低限度而积累经验。

13.4 演习基本原则

- 1、必须遵循安全第一、组织严密、措施有效的原则，确保演习安全；
- 2、必须从实战出发，要有针对性、代表性，以高耗能、高污染企业

为主，确保演习效果；

3、采用统一领导、统一布置，分级负责、上下联动方法，确保演习成功。

13.5 演习安排

1、参加单位

泰州市电力负荷管理办公室、各市（区）发改委相关部门、供电公司相关部门、有关方案用户，各基层供电公司。

2、参加演习人员

演习人员：各市（区）分管营销、生产副总，供电公司电力调度控制中心、营销部相关人员，各市（区）发改委、相关责任企业责任人、联系人，供电公司相关责任人，供电公司通信、车辆等有关后勤保障人员。

3、演习时间、地点安排

待定

4、演习方式

为减轻演习组织、协调工作难度，节约演习人力、物力，本次演习采取市供电公司设置演习主会场，各市（区）公司设置演习分会场，供电公司责任人事先全部在演习企业现场。针对同一负荷管理事件，供电公司系统各单位在同一时间进行演习，演习情况通过演习电话回放。

13.6 演习要求

1、对演习准备工作的要求

（1）为确保本次演习收到实际效果，各参演部门和相关人员应对演习方案严格保密，演习内容的酝酿、策划及准备工作仅限于参演指挥、导演，指挥和导演组成应相对固定。禁止透露任何演习内容。

(2) 演习内容的编制要结合泰州市区的实际情况，做到整个演习在实操时间内，本单位参演人员完成适当的操作和处理任务。

(3) 演习指挥至少应准备一部手机；导演应至少准备一部开放本地网功能的行政电话和一部手机，被演人员应准备好上报的企业联系表中号码的手机。模拟演习期间，所有通讯通道应保持畅通。

演习、导演电话于演习前两天调试完毕，于演习前两天熟悉演习场地，第一次试演习电话及导演电话。演习当天各部门和单位演习人员及通讯负责人提前一小时进入演习场地第二次试电话并对时。

演习电话必须与实时运行电话隔离，演习场地也应尽量远离实际调度控制台和工业台。演习地点与实际运行控制台之间必须有明显隔离带。

演习室必须安装电话回放设备，以保证导演及现场观摩人员能实时监听到被演人员的通话情况。

各部门和单位演习方案、人员名单、参演电话在演习前 5 天报市电力负荷管理办公室汇总。

2、对演习实施工作的要求

(1) 本次演习只模拟，不操作。调度、负控进行模拟操作时，应严格按照实操的规范进行。应有专人对参演人员进行监护，监护人员应落实到位，确保参演人员不对设备进行实际操作。

(2) 所有观摩演习人员，必须在指定范围内进行观摩，不得影响和干预演习的正常进行。

(3) 参演单位应按照演习方案中的规定，设定各次电网事故控制负荷、临时调整用电计划以及其它情况的发生时间及现象。对上下级调度及负控演习内容的相关部分，在其开始前，导演应与上下级调度导演联系。

(4) 参演导演负责本单位演习和整体演习间的协调工作，演习内容全部结束后及时向演习总指挥和其他相关部门汇报并简要说明演习情况（演习经过、效果、在线监测工况、参加演习人数和有无失误等）演习结束后离场须得到电力负荷管理办公室导演同意。

(5) 演习实际进行时，参演人员可参阅有关规定，还应向参演人员提供必要的文件资料。

(6) 演习实际进行时，必须有通信专业人员在场，以保障整个演习通信畅通。

(7) 演习过程由供电公司新闻中心全程跟踪、报道。

(8) 演习导演书面上报演习情况，包括电力负荷管理预案落实、方案实施流程及效果、应急方案以及在演习中碰到的问题。

13.7 演习内容

13.7.1 模拟次日泰州地区 35 万千瓦供电缺口，实施约定需求响应措施

- 1、供需平衡日前会商。
- 2、省、市发改委报备。
- 3、省、市供电公司下发邀约。
- 4、地市发改委、供电公司组织邀约，重点针对非工柔性负荷、虚拟电厂、微电网等资源调节。
- 5、地市汇报邀约策略。
- 6、用户安排需求响应执行方案。
- 7、地市提醒用户参与。
- 8、各地汇报执行情况。

13.7.2 模拟日内泰州增加 3 万千瓦供电缺口，追加快上快下措施

- 1、紧急报告。
- 2、省发改委、省电力公司执行邀约。
- 3、省发改委、省电力公司下发通知。
- 4、省电力负荷管理中心督办泰州。
- 5、补充需求响应泰州统计。
- 6、执行情况监测。

13.7.3 省调通知**电厂#机故障解列，紧急限负荷 28.5 万

- 1、区调通知电力负荷管理办公室联系人分配各市（区）限额。
- 2、通知各市（区）最高可用负荷。
- 3、各各市（区）执行电力负荷管理预案。
- 4、区调通知市区负控值班员执行应急指令。
- 5、负控值班员执行应急方案，通过负控广播喊话、发送中文信息、负荷管理短信平台等途径通知应急客户。
- 6、负控监督客户执行情况并向电力负荷管理办公室汇报。
- 7、各地汇报应急方案启动及执行情况。

13.7.4 省调通知恢复供电

- 1、区调通知电力负荷管理办公室联系人。
- 2、通知各市（区）执行负荷释放方案。
- 3、市区负控值班员执行负荷释放方案，通过负控广播喊话、发送中文信息、负荷管理短信平台等途径通知应急客户。
- 4、执行结束后汇报调度。

13.8 演习评估总结

(1) 为使演习达到预计目的，确保演习顺利进行，组织专家对演习总体方案和各分方案进行评审。

(2) 邀请省公司领导或省内专家，对演习过程和现场进行评价，总结经验 and 不足，形成演习评价报告，对今后工作提供借鉴和指导。

(3) 演习结束后进行总结。

附件 1：泰州市 2025 年电力负荷管理预案用户清单（高耗能行业）

附件 2：泰州市 2025 年电力负荷管理预案用户清单（其他工业企业）

附件 3：泰州市 2025 年电力负荷管理预案用户清单（非工业用户）